



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr - e-mail: varazdin@varazdin.hr

Gradonačelnik

KLASA: 024-02/24-01/3

URBROJ: 2186-1-04/1-24-2

Varaždin, 3. lipnja 2024. godine

2186-1 - GRAD VARAŽDIN

Primljeno: 03-06-2024		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA VARAŽDINA**

**PREDMET: PRIJEDLOG ODLUKE O DAVANJU SUGLASNOSTI IZABRANIM
DUŽNOSNICIMA GRADA VARAŽDINA ZA KORIŠTENJE
SLUŽBENOG VOZILA**

Sukladno članku 69. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21 i 4/21 – pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23) Gradskom vijeću Grada Varaždina dostavlja se **Prijedlog odluke o davanju suglasnosti izabranim dužnosnicima Grada Varaždina za korištenje službenog vozila.**

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Varaždina da navedeni Prijedlog odluke razmotri i prihvati u predloženom tekstu.

Obrazloženja će prema potrebi davati: dr.sc. NEVEN BOSILJ, gradonačelnik Grada Varaždina, MIROSLAV MARKOVIĆ, mag.inf., zamjenik gradonačelnika Grada Varaždina i ANICA MUŠANOVIĆ, pročelnica Upravnog odjela za poslove gradonačelnika i Gradskog vijeća Grada Varaždina.

Prilog: Prijedlog odluke.





REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 024-02/24-01/3

URBROJ: 2186 -1 -04-02/2-24-1

Varaždin, 16. svibnja 2024. godine

PRIJEDLOG

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 - pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23) Gradsko vijeće Grada Varaždina na ____ . sjednici održanoj dana _____ 2024. godine, donosi

ODLUKU

o davanju suglasnosti izabranim dužnosnicima Grada Varaždina za korištenje službenog vozila

Članak 1.

- (1) Gradsko vijeće Grada Varaždina daje suglasnost izabranim dužnosnicima Grada Varaždina za korištenje službenog vozila Grada Varaždina u svrhu odlaska u Zagreb u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru na sjednice Hrvatskog sabora te njegovih radnih tijela i klubova zastupnika.
- (2) Izabrani dužnosnici u smislu ove Odluke su gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Varaždina.

Članak 2.

Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovoj Odluci odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.

Članak 3.

Troškovi korištenja službenog vozila idu na teret Proračuna Grada Varaždina.

Članak 4.

Suglasnost se daje do završetka mandata izabranih dužnosnika.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Lovro Lukavečki, mag. pol.

DOSTAVITI:

1. Gradonačelnik Grada Varaždina, dr.sc. Neven Bosilj,
2. Zamjenik gradonačelnika, Miroslav Marković,
3. Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu,
4. „Službeni vjesnik Grada Varaždina“,
5. Pismohrana.

O b r a z l o ž e n j e
uz Prijedlog odluke davanju suglasnosti izabranim dužnosnicima Grada Varaždina za korištenje službenog vozila

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje ove Odluke sadržan je u članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) i članku 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 - pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ODLUKE

Prema članku 5. Pravilnika o korištenju službenih vozila Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 15/21 i 12/22) izabrani dužnosnici mogu koristiti službeno vozilo unutar i izvan radnog vremena za službene potrebe sukladno prioritetima utvrđenim Pravilnikom.

Zamjenik gradonačelnika Grada Varaždina, Miroslav Marković, na parlamentarnim izborima održanim 17. travnja 2024. godine izabran je za zastupnika u Hrvatskom saboru.

U svrhu utvrđivanja zakonitosti korištenja službenog vozila prilikom odlaska u Zagreb u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Bjelovara, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, na zahtjev dužnosnika Daria Hrebaka, budući da je dužnosnik koji istovremeno obavlja dvije javne dužnosti, dalo je Mišljenje Broj:711-I-1479-M-97/20-02-8 od 2. listopada 2020. godine prema kojem D. Hrebak može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za odlazak u Zagreb u dane kada u Zagrebu ima službene obveze i u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara i u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru. Ako dužnosnik D. Hrebak u Zagrebu ima službene obveze isključivo u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru, tada može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za odlazak u Zagreb pod uvjetom da mu Gradsko vijeće da suglasnost za takvo korištenje službenog vozila. Povjerenstvo u svom Mišljenju također navodi da troškovi dolaska dužnosnika Daria Hrebaka u Zagreb na sjednice Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela te klubova zastupnika ni u kom slučaju ne padaju na teret samog dužnosnika, već na teret proračuna jednog od tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost pa Povjerenstvo ocjenjuje da se u konkretnom slučaju ne može govoriti o ostvarivanju nekog privatnog interesa dužnosnika, a također u slučaju pribavljanja suglasnosti Gradskog vijeća ne bi se moglo govoriti o zlouporabi posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti. Riječ o obnašanju dvije javne dužnosti i o dva javna interesa.

Budući da se navedeno Mišljenje može primijeniti i na situaciju kada izabrani dužnosnici Grada Varaždina istovremeno obnašaju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, izrađen je Prijedlog odluke koji se odnosi na situacije u kojoj se izabranim dužnosnicima daje suglasnost za korištenje službenog vozila te se predlaže Gradskom vijeću donošenje ove Odluke.

U konkretnom slučaju, odnosno u situaciji u kojoj zamjenik gradonačelnika Miroslav Marković obnaša dvije javne dužnosti, potrebno je napomenuti da će dužnost zamjenika

gradonačelnika od 1. lipnja 2024. godine obnašati volonterski, što je za Proračun Grada do kraja mandata zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina ušteda od oko 48.000,00 EUR-a.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVE ODLUKE TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Varaždina.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI OVE ODLUKE

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se davanje suglasnosti izabranim dužnosnicima Grada Varaždina za korištenje službenog vozila Grada Varaždina u svrhu odlaska u Zagreb u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru na sjednice Hrvatskog sabora te njegovih radnih tijela i klubova zastupnika.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se da se riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovoj Odluci odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se da troškovi korištenja službenog vozila idu na teret Proračuna Grada Varaždina.

Uz članak 4.

Ovim člankom utvrđuje se da se suglasnost daje do završetka mandata izabranih dužnosnika.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu i objava Odluke.

GRADONAČELNIK

dr. sc. Neven Bosilj



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-1479-M-97/20-02-8
Zagreb, 2. listopada 2020.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19. u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Daria Hrebaka, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Bjelovara**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 101. sjednici, održanoj 2. listopada 2020.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Dario Hrebak, zastupnik u Hrvatskom saboru i gradonačelnik Grada Bjelovara, može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za dolazak u Zagreb na dane kada u Zagrebu ima službene obveze i u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara i u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru.**
- II. **Dužnosnik Dario Hrebak može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za dolazak u Zagreb, iako u Zagrebu ima službene obveze isključivo u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru, pod uvjetom da mu Gradsko vijeće Grada Bjelovara da suglasnost za takvo korištenje službenog vozila.**
- III. **Povjerenstvo nije nadležno za odlučivanje o tome iz čijeg proračuna će se dužnosniku isplatiti materijalni troškovi za putovanja na događaje u slučajevima kada nije definirano prisustvuje li dužnosnik na istima u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru ili u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara ili oboje. Povjerenstvo, međutim, napominje da naknada istih materijalnih troškova ne može biti podmirena iz oba proračuna te da svaka isplata mora biti u skladu za važećim zakonima i podzakonskim aktima koji uređuju navedeno područje.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Dario Hrebak, zastupnik u Hrvatskom saboru i gradonačelnik Grada Bjelovara. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 10. rujna 2020.g., pod poslovnim brojem: 711-U-3452-M-97/20-01-1 te je povodom istog otvoren predmet broj M-97/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a podstavkom 39. istog članka propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici također dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika, koji ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da Dario Hrebak dužnost gradonačelnika Grada Bjelovara obnaša od 8. lipnja 2017.g., a dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša od 22. srpnja 2020.g. Dužnosnik Dario Hrebak stoga je, povodom obnašanja navedenih dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je dužnost gradonačelnika Grada Bjelovara obavljao profesionalno u razdoblju od 8. lipnja 2017.g. do 1. kolovoza 2020.g. od kada navedenu dužnost obnaša volonterski. Dužnosnik je istovremeno i zastupnik u 10. sazivu Hrvatskoga sabora. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje ima li pravo, u slučajevima kada se sjednice Hrvatskoga sabora, radnih tijela i sl. održavaju na iste dane kada dužnosnik u Zagrebu ima službene sastanke u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara, radi odlaska na navedene sastanke te sudjelovanja na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara i vozača koji je zaposlenik Grada. Dužnosnik pojašnjava da u ovom slučaju ne bi potraživao trošak dnevnice jer dužnost gradonačelnika obnaša kao volonter.

Nadalje, dužnosnik traži mišljenje može li za odlaske na sjednice Hrvatskoga sabora i radnih tijela odlaziti isključivo osobnim automobilom i automobilom u vlasništvu užeg člana obitelji te je li u sukobu interesa ako kao zastupnik u Hrvatskom saboru koristi službeno vozilo Grada Bjelovara. Dužnosnik ukazuje na članak 4. stavak 2. Pravilnika o korištenju vozila za službene potrebe Grada Bjelovara kojim je propisano da pravo na korištenje službenog vozila za službene potrebe 24 sata dnevno, po potrebi sa službenim vozačem, imaju gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika. S obzirom da navedeni Pravilnik daje gradonačelniku pravo na korištenje službenog vozila i vozača za službene potrebe 24 sata dnevno, dužnosnika zanima radi li se o zlouporabi prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, propisanoj člankom 7. točkom c) ZSSI-a, u slučajevima kada dođe do kolizije, odnosno istovremene potrebe za obavljanjem dužnosti gradonačelnika i zastupnika u Hrvatskom saboru.

Dužnosnik nadalje postavlja pitanje koje su granice i ovlasti postupanja u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara i/ili zastupnika u Hrvatskom saboru kad su u pitanju sudjelovanja u društveno-političkim, gospodarskim, kulturnim i dr. skupovima, konferencijama, manifestacijama i sl. te mora li se prilikom sudjelovanja na istima, prethodno izjasniti u kojem svojstvu će prisustvovati te je li navedena distinkcija od važnosti u pogledu razlikovanja u načinu i ostvarivanju drugih materijalnih prava dužnosnika.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo je u svrhu davanje mišljenja izvršilo uvid u relevantne podzakonske akte te utvrdilo da je člankom 6. stavkom 2. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, sredstava za službena putovanja, poslovnih kreditnih kartica i sredstava reprezentacije („Narodne novine“ broj 137/02. – pročišćeni tekst, 18/06. i 59/16.) propisano da zastupnici u Hrvatskom saboru koji ne koriste smještaj u stanovima za službene potrebe, u unajmljenim stanovima, hotelski smještaj i u stanu koji je u njihovom vlasništvu ili u vlasništvu člana njihove uže obitelji, a imaju prebivalište udaljeno više od 50 km, a manje od 150 km od Zagreba i na sjednice Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika dolaze vlastitim ili unajmljenim vozilom, odnosno vozilom u vlasništvu člana uže obitelji ili člana zajedničkog kućanstva, imaju pravo na naknadu mjesečnih troškova prijevoza do 2.500,00 kn. Pravo na naknadu troškova kilometraže ostvaruje se po odobrenju tajnika Sabora, a uz predočenje odgovarajuće dokumentacije (navođenje registarskog broja vozila, privitak potvrde o naplaćenju cestarini, trajektu i drugo).

Uvidom u Pravilnik o korištenju vozila za službene potrebe Grada Bjelovara („Službeni glasnik Grada Bjelovara“, broj 8/19.) utvrđeno je da se istim propisuje korištenje vozila za službene potrebe Grada Bjelovara te prava i obveze dužnosnika, službenika i namještenika Grada Bjelovara u vezi s korištenjem te imovine u funkciji obavljanja poslova iz zakonom utvrđenog djelokruga rada navedene jedinice lokalne samouprave. Člankom 4. stavkom 2. Pravilnika propisano je da pravo na korištenje službenog vozila za službene potrebe 24 sata dnevno, po potrebi sa službenim vozačem ima gradonačelnik, a zamjenici gradonačelnika pravo na korištenje službenih vozila 24 sata dnevno.

Povjerenstvo obrazlaže kako je nesporno da dužnosnik Dario Hrebak za dolazak u Zagreb povodom službenih obveza koje ima kao gradonačelnik Grada Bjelovara, ima pravo na korištenje službenog vozila Grada Bjelovara, prema potrebi sa službenim vozačem, s obzirom da je u konkretnom slučaju riječ o korištenju vozila za službene potrebe navedene jedinice lokalne samouprave. Na navedeno pravo ne utječe okolnost što isti dan u Zagrebu ima i obveze u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru te je Povjerenstvo stoga dužnosniku dalo mišljenje da može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za dolazak u Zagreb na dane kada u Zagrebu ima službene obveze i u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara i u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru.

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da dužnosnik obnaša dvije javne dužnosti te da kao zastupnik u Hrvatskom saboru, sukladno Odluci o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, sredstava za službena putovanja, poslovnih kreditnih kartica i

sredstava reprezentacije, za dolazak na sjednice Sabora, radnih tijela i klubova zastupnika na koje dolazi vlastitim vozilom ili vozilom u vlasništvu člana obitelji ili zajedničkog kućanstva, ima pravo na naknadu mjesečnih troškova prijevoza u iznosu do 2.500,00 kn. Također, sukladno Pravilniku o korištenju vozila za službene potrebe Grada Bjelovara, dužnosnik ima pravo na korištenje službenog vozila za službene potrebe 24 sata dnevno.

Slijedom navedenoga, troškovi dolaska dužnosnika Daria Hrebaka u Zagreb na sjednice Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela te klubova zastupnika ni u kom slučaju ne padaju na teret samog dužnosnika, već na teret proračuna jednog od tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost pa Povjerenstvo ocijenjuje da se u konkretnom slučaju ne može govoriti o ostvarivanju nekog privatnog interesa dužnosnika. Također, dužnosnik Dario Hrebak i kroz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru može promicati interese jedinice lokalne samouprave na čijem je čelu. Povjerenstvo je stoga stajališta da dužnosnik može koristiti službeno vozilo Grada Bjelovara za dolazak u Zagreb na sjednice Hrvatskoga sabora te njegovih radnih tijela i klubova zastupnika, ako takvo korištenje službenog vozila u vlasništvu Grada Bjelovara odobri Gradsko vijeće Grada Bjelovara te se u slučaju pribavljanja suglasnosti Gradskog vijeća ne bi moglo govoriti o zlouporabi posebnih prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

U konačnici, budući da je riječ o obnašanju dvije javne dužnosti te s obzirom da u slučaju kolizije navedenih dužnosti ne dolazi do sukoba privatnog i javnog, već dva javna interesa, Povjerenstvo nije nadležno niti može davati mišljenje o tome iz čijeg proračuna će se dužnosniku isplatiti materijalni troškovi za odlazak na događaje u slučajevima kada nije definirano prisustvuje li dužnosnik istima u svojstvu zastupnika u Hrvatskom saboru ili u svojstvu gradonačelnika Grada Bjelovara ili oboje.

Povjerenstvo, međutim, ukazuje dužnosniku da vodi računa o tome da naknada istih materijalnih troškova ne može biti podmirena i iz proračuna Hrvatskoga sabora i iz proračuna Grada Bjelovara te da svaka isplata mora biti u skladu sa važećim zakonima i podzakonskim aktima koji uređuju navedeno područje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dario Hrebak, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana