



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

Gradonačelnik

KLASA: 024-02/23-01/5

URBROJ: 2186-1-04/1-23-2

Varaždin, 2. svibnja 2023. godine

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA VARAŽDINA**

**PREDMET: PRIJEDLOG ODLUKE O NAKNADI ZA RAD ČLANOVA,
PREDSJEDNIKA I POTPREDSJEDNIKE GRADSKOG VIJEĆA GRADA
VARAŽDINA**

Sukladno članku 69. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 – pročišćeni tekst i 13/22) Gradskom vijeću Grada Varaždina dostavlja se **Prijedlog odluke o naknadi za rad članova, predsjednika i potpredsjednike Gradskog vijeća Grada Varaždina.**

Predlaže se Gradskom vijeću Grada Varaždina da navedeni Prijedlog odluke razmotri i prihvati u predloženom tekstu.

Obrazloženja će prema potrebi davati: dr.sc. NEVEN BOSILJ, gradonačelnik Grada Varaždina, MIROSLAV MARKOVIĆ, mag.inf., zamjenik gradonačelnika Grada Varaždina i ANICA MUŠANOVIĆ, privremena pročelnica Upravnog odjela za poslove gradonačelnika i Gradskog vijeća Grada Varaždina.

Prilog: Prijedlog odluke.





REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 024-02/23-01/5

URBROJ: 2186-1-04-02/2-22-1

Varaždin, 2. svibnja 2023. godine

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19. i 144-20) i članka 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21-pročišćeni tekst i 13/22), Gradsko vijeće Grada Varaždina, na ____ . sjednici održanoj dana _____ . godine, donosi

ODLUKU

**o naknadi za rad članova, predsjednika i potpredsjednike Gradskog vijeća Grada
Varaždina**

Članak 1.

- (1) Ovom Odlukom utvrđuje se visina naknade za rad članova, predsjednika i potpredsjednike Gradskog vijeća Grada Varaždina te način isplate naknade.
- (2) Naknada iz prethodnog stavka obuhvaća sudjelovanje u radu Gradskog vijeća Grada Varaždina i radnih tijela Gradskog vijeća Grada Varaždina koja osniva Gradsko vijeće u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga.

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3.

- (1) Članovi Gradskog vijeća Grada Varaždina imaju pravo na naknadu u neto iznosu od 132,72 eura mjesečno.
- (2) Predsjednik Gradskog vijeća Grada Varaždina ima pravo na naknadu u neto iznosu od 199,08 eura mjesečno.
- (3) Potpredsjednici Gradskog vijeća Grada Varaždina imaju pravo na naknadu u neto iznosu od 172,54 eura mjesečno.

Članak 4.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o naknadi troškova za rad vijećnika, predsjednika Vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, 10/09, 6/14 i 3/21).

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana njezine objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Lovro Lukavečki, mag. pol.

Dostaviti:

1. Ministarstvo pravosuđa i uprave,
2. Gradonačelnik Grada Varaždina,
3. Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu Grada Varaždina,
4. „Službeni vjesnik Grada Varaždina“
5. Pismohrana.

O b r a z l o ž e n j e
uz Prijedlog odluke o naknadi za rad članova, predsjednika i potpredsjednike Gradskog vijeća Grada Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Člankom 31., stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje u tekstu: Zakon) utvrđeno je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, dok je člankom 31.a utvrđeno da se naknada može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u neto iznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja neto naknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od iznosa propisanih tim člankom (ovisno o broju stanovnika jedinice). Ujedno je utvrđeno da se naknada za predsjednika predstavničkog tijela može odrediti u iznosu uvećanom za najviše 50%, a za potpredsjednike u iznosu uvećanom za najviše 30% pripadajuće naknade utvrđene za članove predstavničkog tijela.

Uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj od 1. siječnja 2023. godine, potrebno je kunske iznose naknada iz članka 31.a Zakona konvertirati u eure prema pravilima utvrđenim odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22 i 88/22). Sukladno stavku 2. istog članka preračunavanje se izvršava primjenom punoga brojčanog iznosa fiksnog tečaja konverzije te zaokruživanjem dobivenog iznosa u skladu s matematičkim pravilima zaokruživanja, pri čemu se dobiveni rezultat zaokružuje sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97, i to na dvije decimale, a na temelju treće decimale. Stavkom 3. navedenog članka propisano je da se pri preračunavanju sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97 primjenjuje sljedeće matematičko pravilo zaokruživanja:

- ako je treća decimala manja od pet, druga decimala ostaje nepromijenjena,
- ako je treća decimala jednaka ili veća od pet, druga decimala povećava se za jedan.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ODLUKE

Ministarstvo pravosuđa i uprave dostavilo je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uputu (KLASA: 024-04/23-01/15, URBROJ: 514-07-02-02/01-23-01 od 19. travnja 2023. godine) u vezi primjene članka 31.a Zakona kojom se, između ostalog, skreće pozornost na ovlast predstavničkog tijela da temeljem odredbi navedenog članka može donijeti odluku kojom se utvrđuje pravo na naknadu za sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i radnih tijela predstavničkog tijela, ali samo i isključivo za članove tog tijela.

Ujedno, upozorava se na pravila za preračunavanje kuna u eure, a koja su utvrđena Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, Ministarstvo pravosuđa i uprave podsjeća da se visina naknade troškova za rad određuje sukladno broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a da su za određivanje broja stanovnika relevantni podaci popisa stanovništva čiji su konačni rezultati objavljeni u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice.

Prema službenim podacima Popisa stanovništva, kućanstava i stanova 2021. godine Grad Varaždin je i dalje u kategoriji temeljem koje su u do sad važećoj Odluci određeni iznosi naknade za rad članova Gradskog vijeća Grada Varaždina (s više od 35.000 do 60.000 stanovnika – ukupna godišnja neto naknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od 12.000,00 kuna).

Slijedom navedenog, iznos naknade na godišnjoj razini po članu Gradskog vijeća ne može prijeći više od 1.592,67 eura neto, što je mjesečno 132,72 eura. S obzirom da je naknada za predsjednika Gradskog vijeća određena u iznosu uvećanom za 50%, a za potpredsjednika u iznosu uvećanom za 30% pripadajuće naknade za člana Gradskog vijeća, utvrđena je mjesečna naknada za rad predsjednika Gradskog vijeća u neto iznosu od 199,08 eura te mjesečna naknada za rad potpredsjednika Gradskog vijeća u neto iznosu od 72,54 eura.

Posljedično navedenom, potrebno je izmijeniti Odluku o naknadi troškova za rad vijećnika, predsjednika Vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća Grada Varaždina, kako bi se sadržaj Odluke uskladio s odredbama Zakona. Neovisno o činjenici da je važeću Odluku potrebno normativno urediti samo u dijelu koji se odnosi na naknade članova radnih tijela koji nisu vijećnici te u dijelu konverzije kuna u eure, ovo bi bile već četvrte izmjene Odluke te se ocijenilo opravdanim pristupiti izradi potpuno nove Odluke.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ODLUKE TE NAČIN NA KOJI ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje ove Odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Varaždina.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ODLUKE

Uz članak 1. i 2.

Navedene su opće odredbe koje se uređuju ovom Odlukom.

Uz članak 3.

Utvrđena je visina naknade i način isplate (mjesečno) za rad u Gradskom vijeću i radnim tijelima Gradskog vijeća članova te predsjednika i potpredsjednika Gradskog vijeća.

Uz članak 4.

Utvrđuje se da stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o naknadi troškova za rad vijećnika, predsjednika Vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“, 10/09, 6/14 i 3/21).

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se stupanje na snagu ove Odluke sukladno članku 123. Statuta Grada Varaždina.

V. SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

Odluka o naknadi za rad članova, predsjednika i potpredsjednike Gradskog vijeća Grada Varaždina nije predmet savjetovanja s javnošću temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22), budući da se Odluka usklađuje s pozitivnim propisom više razine, a same izmjene isključivo su tehničkog karaktera.

GRADONAČELNIK

dr.sc. Neven Bosilj



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 024-04/23-01/15
URBROJ: 514-07-02-02/01-23-01

Zagreb, 19. travnja 2023.

- ŽUPANIJAMA
- GRADOVIMA
- OPĆINAMA

- svima -

GRAD ZAGREB
Stručna služba Gradske skupštine

PREDMET: Primjena članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, naknade članova predstavničkih tijela jedinica
- uputa, dostavlja se -

Slijedom pregleda odluka o naknadama za rad članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su dostavljene na nadzor zakonitosti Ministarstvu pravosuđa i uprave temeljem članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), uočene su određene nepravilnosti u primjeni članka 31.a Zakona kojim se uređuje visina naknada troškova za rad članova predstavničkog tijela.

Neke od nepravilnosti koje se češće ponavljaju vezane su uz pravnu osnovu za donošenje odluke kojom se reguliraju naknade, nepravilnosti nastale uslijed konverzije iznosa naknada iskazanih u kunama u eure te određivanje naknada osobama izvan kruga članova predstavničkog tijela.

Stoga, kako bi se osigurala ispravna primjena članka 31.a Zakona, skreće se pozornost na sljedeće:

Kao prvo, ovom prilikom ukazujemo na Uputu koju je Ministarstvo pravosuđa i uprave već uputilo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave vezanu uz primjenu članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, KLASA: 023-01/21-01/692, URBROJ: 514-07-02-02/01-21-01 od 10. prosinca 2021. godine (ponovno se dostavlja u prilogu).



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA

I. Člankom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se naknada može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od iznosa propisanih tim člankom (ovisno o broju stanovnika jedinice). Uz to, u navedenom članku utvrđeni su točni iznosi gornje granice naknada izraženi u kunama.

Stoga, članovi predstavničkog tijela ostvaruju pravo na naknadu, a čiji iznos i način isplate određuje predstavničko tijelo svojim općim aktom te se pravo na naknadu za sudjelovanje na sjednicama predstavničkog tijela može propisati samo i isključivo za članove tog tijela. Naime, predstavničko tijelo donosi odluku o naknadama u kojoj se utvrđuje visina naknade (u okvirima zakonskih ograničenja), te kojom se također utvrđuje način isplate naknade – paušalno, mjesečno, po održanoj sjednici ili drugo.

Uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj od 1. siječnja 2023. godine, bilo je potrebno kunske iznose naknada iz članka 31.a Zakona konvertirati u eure. Uvidom u pojedine odluke o naknada uočeno je da je prilikom preračunavanja došlo do „zaokruživanja“ na veće iznose, a što je posljedično dovelo do prekoračenja limita iz navedenog članka.

Slijedom toga, ukazuje se na Zakon o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22 i 88/22) kojim su između ostalog, utvrđena pravila za preračunavanje.

Člankom 14. stavkom 1. toga Zakona propisano je da se novčani iznosi koji se moraju platiti ili obračunati preračunavaju uz primjenu fiksnog tečaja konverzije sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97.

Sukladno stavku 2. istog članka preračunavanje se izvršava primjenom punoga brojčanog iznosa fiksnog tečaja konverzije te zaokruživanjem dobivenog iznosa u skladu s matematičkim pravilima zaokruživanja, pri čemu se dobiveni rezultat zaokružuje sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97, i to na dvije decimale, a na temelju treće decimale.

Stavkom 3. navedenog članka propisano je da se pri preračunavanju sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz članaka 4. i 5. Uredbe (EZ) br. 1103/97 primjenjuje se sljedeće matematičko pravilo zaokruživanja:

- ako je treća decimala manja od pet, druga decimala ostaje nepromijenjena
- ako je treća decimala jednaka ili veća od pet, druga decimala povećava se za jedan.

Slijedom iznijetog, iznosi naknada na godišnjoj razini po članu predstavničkog tijela ne mogu prijeći sljedeće iznose preračunate i izražene u eurima:

- 1) u županiji
 - a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna = **2.123,56 EURA**
 - b) s više od 200.000 do 300.000 stanovnika – 15.000,00 kuna = **1.990,84 EURA**
 - c) s više od 100.000 do 200.000 stanovnika – 14.000,00 kuna = **1.858,12 EURA**
 - d) do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna = **1.725,40 EURA**



2) u općini i gradu:

- a) s više od 300.000 stanovnika – 16.000,00 kuna = **2.123,56 EURA**
- b) s više od 100.000 do 300.000 stanovnika – 14.000,00 kuna = **1.858,12 EURA**
- c) s više od 60.000 do 100.000 stanovnika – 13.000,00 kuna = **1.725,40 EURA**
- d) s više od 35.000 do 60.000 stanovnika – 12.000,00 kuna = **1.592,67 EURA**
- e) s više od 20.000 do 35.000 stanovnika – 11.000,00 kuna = **1.459,95 EURA**
- f) s više od 10.000 do 20.000 stanovnika – 10.000,00 kuna = **1.327,23 EURA**
- g) s više od 5.000 do 10.000 stanovnika – 8.000,00 kuna = **1.061,78 EURA**
- h) s više od 1.000 do 5.000 stanovnika – 6.000,00 kuna = **796,34 EURA**
- i) do 1.000 stanovnika – 4.000,00 kuna = **530,89 EURA.**

II. U odlukama o naknadama za rad članova predstavničkih tijela dostavljenim na nadzor uočeno je da se naknade određuju i osobama izvan kruga članova predstavničkog tijela koje sudjeluju na sjednicama, posebno se to odnosi na službenike u jedinicama. Iako je u Uputi od 10. prosinca 2021. godine ukazano na navedeno pitanje, isto se još jednom ponavlja:

Vezano uz pravo na naknadu službenika koji sudjeluju u radu na sjednici predstavničkog tijela, pojedine jedinice svojim odlukama predvidjele su naknade i za službenike koji pružaju stručnu pomoć predsjedniku i članovima predstavničkih tijela na sjednicama.

U pogledu navedenog ističe se da isto nije pravilan i zakonit način postupanja. Naime, sukladno odredbama članka 56. stavaka 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Službenici obavljaju upravne i stručne poslove iz djelokruga tijela u kojem rade, a namještenici obavljaju prateće i pomoćne poslove.

Slijedom toga, službenici stručnih službi jedinice obavljaju upravne i stručne poslove u stručnim službama te za svoj rad primaju plaću. U navedene poslove ubraja se, između ostalog i pomoć predsjedniku predstavničkog tijela u organiziranju i provođenju sjednica toga tijela.

Stoga, prisutnost službenika stručnih službi jedinice sjednicama predstavničkog tijela i to radi pružanja stručne pomoći predsjedniku i članovima predstavničkog tijela prilikom održavanja sjednice, predstavlja obvezu koja proizlazi iz same službe koju službenik obavlja te se prava koja proizlaze s te osnove uređuju općim aktima jedinice, kao što je primjerice mogućnost preraspodjele radnog vremena ili prekovremeni rad radi obavljanja poslova izvan redovnog radnog vremena, a ne utvrđivanjem naknada za prisutnost sjednici (bez obzira održava li se sjednica u radno vrijeme ili izvan njega, odnosno u neradne dane).

Naime, pravo na naknadu vezano je uz obavljanje vijećničke dužnosti te samo članovi predstavničkog tijela ostvaruju to pravo, a što jasno proizlazi iz članka 31. stavka 2. i članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a ne i druge osobe koje sudjeluju na sjednici nevezano za razloge sudjelovanja.



Također, skreće se pozornost i na izvršno tijelo jedinice koje također ne ostvaruje pravo na naknadu za prisutnost na sjednicama predstavničkog tijela jedinice. Naime, zakonske odredbe ne propisuju pravo na ostvarenje naknade izvršnog tijela i njegovog zamjenika za nazočnost sjednicama predstavničkog tijela pa tako niti radnih tijela predstavničkog tijela, a njihova dužnost prisutnosti na sjednicama proizlazi iz odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i poslova koje obavljaju, među kojima je i priprema prijedloga odluka i općih akata koje donosi predstavničko tijelo.

III. Sukladno zakonu i prethodno iznijetom, odluke koje donose predstavnička tijela, a kojima se reguliraju pitanja vezana uz naknade članova tih tijela imaju karakter općeg akta i trebaju biti usklađene s mjerodavnim zakonskim odredbama.

Naime, primijećeno je da se odluke o naknadama donose pozivom na odredbu članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao i odredbe statuta jedinica, koje sadrže općenito pobrojane sve poslove predstavničkog tijela među kojima je i nadležnost za donošenje općih akata, no ne i materijalno-pravno uporište u propisu višeg ranga kojim je regulirana konkretna materija, temeljem kojeg pravnog osnova se odluka donosi.

Pozivanje na navedene odredbe, prije svega odredbe statuta, bez odgovarajuće odredbe zakona koji uređuje konkretno područje i koji predstavničko tijelo ovlašćuje da svojim općim aktom uredi to područje ne predstavlja valjani temelj za donošenje predmetnih odluka o naknadi. Navedeni propust, odnosno ako odluka nema materijalno-pravni temelj na kojem se donosi, čini odluku nezakonitom. Iznijeto pravno stajalište potvrđeno je Presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske Broj: Usov-139/20-10 od 21. ožujka 2022. godine i drugima.

Navedeno znači da uz poziv na odredbe zakona i statuta kojim su pobrojani svi poslovi predstavničkog tijela, potrebno se pozvati i na konkretnu odredbu kojom se uređuje određena materija koja je predmet općeg akta, u konkretnom slučaju materija pitanja naknada članova predstavničkog tijela koja je uređena članom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Stoga se u preambuli odluka o naknadama članova predstavničkih tijela potrebno pozvati na članak 31.a navedenog Zakona.

IV. Pitanje koje se u praksi javlja je i pitanje mjerodavnog popisa stanovništva za određivanje naknada, odnosno radi li se o popisu stanovništva iz 2011. godine ili posljednjem popisu iz 2021. godine, s obzirom na činjenicu da je u pojedinim jedinicama došlo do smanjenja broja stanovnika, a što bi za posljedicu moglo imati promjenu kategorije temeljem koje su određeni iznosi naknade troškova za rad članova predstavničkog tijela.

Određivanje visine naknade troškova za rad članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisano je odredbom članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim se visina naknade troškova za rad određuje sukladno broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Za određivanje broja stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave relevantni su podaci popisa stanovništva čiji su konačni rezultati objavljeni u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, ovo Ministarstvo ukazuje kako je na lokalnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koji su održani u



svibnju 2021. godine biran broj članova predstavničkog tijela sukladno tada važećim rezultatima Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj iz 2011. godine. Nastavno na navedeno, i pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu tim članovima, biranim u sazivu predstavničkih tijela 2021. – 2025., određuje se također sukladno tada važećim rezultatima popisa stanovništva iz 2011. godine.

Stoga, iznos naknade članova predstavničkih tijela jedinica vrijedi za mandata tijela koji je proizašao iz lokalnih izbora održanih 2021. godine. No, na sljedećim lokalnim izborima, bilo redovnim, bilo izvanrednim, kao relevantan pri utvrđivanju naknada, kao i broja članova predstavničkog tijela, uzimat će se važeći Popis stanovništva iz 2021. godine.

V. Slijedom iznijetoga, sve jedinice koje su u odlukama o naknadama regulirale pitanja naknada na drugačiji način od iznijetoga u ovoj Uputi te koje su prekoračile limite naknada preračunate u eure, dužne su svoje odluke uskladiti s člankom 31.a Zakona, vodeći računa o svemu navedenom u ovoj Uputi, te ispravljene odluke dostaviti ovom Ministarstvu na nadzor zakonitosti.



Prilog: kao u tekstu



yp7d07h54UO3GT-5HBAMVA



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 023-01/21-01/692
URBROJ: 514-07-02-02/01-21-01

Zagreb, 10. prosinca 2021.

- ŽUPANIJAMA

- GRADOVIMA

- OPĆINAMA

- svima -

GRAD ZAGREB

Stručna služba Gradske skupštine

PREDMET: Primjena članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, naknade članova predstavničkih tijela jedinica

- uputa, dostavlja se -

Slijedom upita jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezanih uz primjenu članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) kojim se uređuje visina naknada članova predstavničkih tijela, kao i pregledom odluka o naknadama članova predstavničkih tijela koje su dostavljene na nadzor zakonitosti, uočene su određene nepravilnosti. Stoga, kako bi se osigurala ispravna primjena članka 31.a Zakona, Ministarstvo pravosuđa i uprave skreće pozornost na sljedeće:

I. Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2020. godine („Narodne novine“, broj 144/20), u dijelu naknada članova predstavničkih tijela Zakon se izmijenio, odnosno dodan je članak 31.a kojim je propisano da se naknada može odrediti za rad u predstavničkom tijelu i radnim tijelima predstavničkog tijela, a određuje se u netoiznosu po članu predstavničkog tijela tako da ukupna godišnja netonaknada po članu predstavničkog tijela ne smije iznositi više od iznosa propisanih tim člankom (ovisno o broju stanovnika jedinice).



uMOAykmxFk-LJTYuF6t17g

Slijedom navedene zakonske odredbe, pravo na naknadu obuhvaća, odnosno propisano je za *sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i radnih tijela predstavničkog tijela koje osniva samo predstavničko tijelo u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga*. Stoga, radno tijelo predstavničkog tijela ima ovlast predlaganja, proučavanja, razmatranja i pripremanja prijedloga odluka i drugih akata iz djelokruga predstavničkog tijela za potrebe tog tijela, a koje su mu povjerene općim aktom jedinice.

Dakle, članovi predstavničkog tijela ostvaruju pravo na naknadu, a čiji iznos i način isplate određuje predstavničko tijelo svojim općim aktom te se pravo na naknadu za sudjelovanje na sjednicama predstavničkog tijela može propisati samo i isključivo za članove tog tijela. Naime, predstavničko tijelo donosi odluku o naknadama u kojoj se utvrđuje visina naknade (u okvirima zakonskih ograničenja), te kojom se također utvrđuje način isplate naknade – paušalno, mjesečno, po održanoj sjednici ili drugo.

Međutim, s obzirom na različite situacije koje se pojavljuju u praksi, skreće se pozornost da Zakon ne predviđa mogućnost osnivanja povjerenstava ili drugih stručnih radnih tijela predstavničkog tijela, koja „ne bi bila određena kao radna tijela predstavničkog tijela“, a koja bi obavljala iste poslove koji inače spadaju u djelokrug radnog tijela ili bi obavljala poslove koji se ne odnose na pripremu konkretnih odluka iz djelokruga predstavničkog tijela.

Isto tako, Zakon ne predviđa mogućnost osnivanja različitih „podtijela“, odnosno radnih tijela nižeg ranga unutar samih radnih tijela (niti njihovo osnivanje od strane radnog tijela), a koja bi obavljala iste poslove koji inače spadaju u djelokrug radnog tijela, niti osnivanje raznih povjerenstava koja bi utvrđivala činjenice o pitanjima koja se odnose na rad tijela jedinice i javnih službi ili za utvrđivanje činjenica o drugim pitanjima, a ne odnose se na pripremu konkretnih odluka iz djelokruga predstavničkog tijela, slijedom čega se ne bi mogla propisati ni posebna naknada za rad u takvim tijelima.

Od prethodno navedenih slučajeva izuzeta su radna tijela koje se osnivaju po posebnim propisima kojima je utvrđen sastav, način osnivanja, prava i drugo, kao što je primjerice slučaj s vijećem za davanje koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru.

Utvrđivanjem „novih“ naknada za rad u raznim drugim tijelima osnovanim po različitim osnovama i od strane drugih tijela (tu se ne misli na tijela koja je jedinica dužna osnovati po posebnim propisima), bila bi dovedena u pitanje svrha odredbe novog članka 35.a Zakona čija je intencija upravo ujednačavanje u određivanju naknada članovima predstavničkih tijela te utvrđivanje gornje granice dopuštenih iznosa naknada koje svojom odlukom utvrđuju predstavnička tijela jedinica. Također, takvo uređenje predstavljalo bi izbjegavanje zakonskih odredaba, te treba voditi računa kako ne bi bila dovedena u pitanje svrha samog Zakona, odnosno navedeno uređenje ne bi bilo protivno smislu i svrsi zakonskih odredaba.

Naime, Zakon jasno propisuje pravo na naknadu za rad u predstavničkom tijelu i njegovim radnim tijelima koja se osnivaju radi pripreme odluka iz djelokruga predstavničkog tijela, te se utvrđuje gornji limit ukupne godišnje netonaknade po članu predstavničkog tijela za rad u predstavničkom tijelu i njegovim radnim tijelima, koji na godišnjoj razini ne može prijeći iznose propisane člankom 35.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Što se tiče naknada za predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela one se mogu uvećati za određeni postotak. Naknada za predsjednika predstavničkog tijela može se odrediti u iznosu uvećanom za najviše 50%, a za potpredsjednike u iznosu uvećanom za



najviše 30% pripadajuće prethodno navedene naknade, odnosno računajući uvećanje za navedeni postotak u odnosu na visinu naknade koja je utvrđena/propisana za članove predstavničkog tijela konkretne jedinice.

II. S obzirom na ostale slučajeve uočene u praksi jedinica, skreće se pozornost na sljedeće situacije:

Vezano uz pravo na naknadu službenika koji sudjeluju u radu na sjednici predstavničkog tijela, pojedine jedinice svojim odlukama predvidjele su naknade i za službenike koji pružaju stručnu pomoć predsjedniku i članovima predstavničkih tijela na sjednicama.

U pogledu navedenog ističe se da isto nije pravilan i zakonit način postupanja. Naime, sukladno odredbama članka 56. stavaka 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Službenici obavljaju upravne i stručne poslove iz djelokruga tijela u kojem rade, a namještenici obavljaju prateće i pomoćne poslove.

Slijedom toga, službenici stručnih službi jedinice obavljaju upravne i stručne poslove u stručnim službama te za svoj rad primaju plaću. U navedene poslove ubraja se, između ostalog i pomoć predsjedniku predstavničkog tijela u organiziranju i provođenju sjednica toga tijela.

Stoga, prisutnost službenika stručnih službi jedinice sjednicama predstavničkog tijela i to radi pružanja stručne pomoći predsjedniku i članovima predstavničkog tijela prilikom održavanja sjednice, predstavlja obvezu koja proizlazi iz same službe koju službenik obavlja te se prava koja proizlaze s te osnove uređuju općim aktima jedinice (kao što je primjerice mogućnost preraspodjele radnog vremena ili prekovremeni rad radi obavljanja poslova izvan redovnog radnog vremena), a ne utvrđivanjem naknada za prisutnost sjednici na koje imaju pravo samo članovi predstavničkog tijela.

Nadalje, isto tako, želi se skrenuti pozornost da s naknadom za rad u predstavničkom tijelu i njegovim radnim tijelima ne treba dovoditi u vezu naknade koje se ostvaruju za rad u oblicima mjesne samouprave, odnosno koje imaju predsjednik i članovi vijeća mjesnih odbora za sudjelovanje u radu tijela mjesnog odbora, jer se tu radi o sasvim drugim tijelima (ne o radnim tijelima predstavničkog tijela).

Međutim, treba istaknuti da predsjednik ili članovi vijeća mjesnog odbora ukoliko sudjeluju na sjednici predstavničkog tijela (općinskog ili gradskog vijeća) ne ostvaruju pravo na naknadu za nazočnost/sudjelovanje na sjednici predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Također, zakonskim odredbama nisu predviđene naknade za predsjednike klubova vijećnika u predstavničkom tijelu, utvrđivanje naknada za radne sastanke predsjednika predstavničkog tijela i izvršnog tijela i druge slične situacije.

Ukazuje se da s naknadom članova predstavničkog tijela za rad u predstavničkom tijelu i njegovim radnim tijelima ne treba dovoditi u vezu naknade koje imaju članovi u upravnim tijelima ustanova (kao i trgovačkim društvima) kojima je jedinica osnivač (primjerice školskom odboru, upravnom vijeću vrtića) jer se tu radi o sasvim drugim tijelima (također ne o radnim tijelima predstavničkog tijela) koja su osnovana po posebnim zakonskim propisima kojima je propisan njihov sastav, način imenovanja članova i drugo.



Završno, skreće se pozornost i na izvršno tijelo jedinice koje također ne ostvaruje pravo na naknadu za prisutnost na sjednicama predstavničkog tijela jedinice. Naime, zakonske odredbe ne propisuju pravo na ostvarenje naknade izvršnog tijela i njegovog zamjenika za nazočnost sjednicama predstavničkog tijela pa tako niti radnih tijela predstavničkog tijela.

III. Sukladno zakonu i prethodno iznijetom, odluke koje donose predstavnička tijela, a kojima se reguliraju pitanja vezana uz naknade članova tih tijela imaju karakter općeg akta i trebaju biti usklađene s mjerodavnim zakonskim odredbama, a u protivnom mogu biti obustavljene od primjene. Također, predmetne odluke sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dostavljaju se na nadzor zakonitosti nadležnom tijelu državne uprave, odnosno Ministarstvu pravosuđa i uprave.

Pri tome se ističe da je predmetne odluke potrebno, sukladno članku 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, objaviti u službenom glasilu jedinice (odnosno županije), a da iste stupaju na snagu najranije osmi dan od dana objave, odnosno u iznimnim okolnostima iz opravdanih razloga prvi dan nakon dana objave (nikako danom donošenja). Također, ističe se da opći akt ne može imati povratno djelovanje.

Ujedno ukazuje se da je opće akte potrebno objaviti odmah po donošenju istih kako bi bilo osigurano njihovo stupanje na snagu, a ne po proteku rokova za nadzor zakonitosti.

IV. U odnosu na upite iz prakse koji se odnose na isplatu naknade članovima predstavničkih tijela koji su svoju dužnost obnašali i u prethodnom mandatu iz saziva 2017. – 2021., a obnašaju je i u novom mandatu 2021. – 2025., odnosno eventualnom „zbrajanju“ naknada iz dva različita saziva predstavničkog tijela, ukazujemo sljedeće:

Odredba novog članka 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom se utvrđuje novi način izračuna naknada članova predstavničkih tijela, odnosno kojom se utvrđuju ograničenja za iznos vijećničkih naknada stupila je na snagu danom stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 39/21), tj. 15. travnja 2021. godine.

Ujedno, stupanjem na snagu predmetne Odluke o raspisivanju izbora prestao je mandat svih članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz saziva 2017. – 2021.

Stoga, budući da je članak 31.a Zakona stupio na snagu danom stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, to se predmetni članak primjenjuje na novi saziv predstavničkih tijela 2021. – 2025., a ne na saziv 2017. – 2021. čijih članova je mandat prestao stupanjem na snagu predmetne Odluke.

Činjenica da su pojedini članovi predstavničkih tijela jedinica i u prijašnjem sazivu obnašali dužnost člana predstavničkog tijela ne utječe na isplatu naknade u tekućem mandatu (naknade se ne zbrajaju). U protivnom, s obzirom na dan stupanja na snagu odredbe članka 31.a Zakona došlo bi do njene retroaktivne primjene.



V. Završno, s obzirom da su novom zakonskom odredbom naknade članova predstavničkih tijela ograničene, a što do sada nije bio slučaj te su jedinice postupale potpuno samostalno, to predmetne odluke podliježu nadzoru zakonitosti sukladno odredbama članka 79. do 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, radi utvrđivanja njihove usklađenosti s člankom 31.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stoga, jedinice koje su u odlukama o naknadama regulirale pitanja naknada na drugačiji način od iznijetoga u ovoj Uputi, dužne su svoje odluke uskladiti s člankom 31.a Zakona, vodeći računa o svemu navedenom u ovoj Uputi, te ispravljene odluke dostaviti ovom Ministarstvu na nadzor zakonitosti.

