

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:

Nacrt Odluke o obavljanju ugostiteljske djelatnosti na području Grada Varaždina

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od dana 19. listopada 2022. godine pa do dana 18. studenoga 2022. godine.

Cilj i glavne teme savjetovanja

Cilj provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću je upoznavanje javnosti s Nacrtom Odluke o obavljanju ugostiteljske djelatnosti na području Grada Varaždina te dobivanje mišljenja, primjedbi, prijedloga i eventualno prihvaćanje zakonitih i stručno utemeljenih mišljenja, primjedbi i prijedloga.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvaćanje/neprihvaćanje primjedbe ili prijedloga	Razlozi prihvaćanja/ neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Prof.dr.sc.Vjerran Strahonja, građanin Varaždina	Članak 10.	<p>Ad.1</p> <p>Članak 10. Odluke omogućava posredovanje u organiziranju ugostiteljske djelatnosti pravnim i fizičkim osobama koji ne moraju biti ugostitelji u smislu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, ne moraju ispunjavati nikakve tehničke ili druge uvjete koje inače ugostitelji moraju ispunjavati, niti su za njih određeni bilo kakvi uvjeti ovom Odlukom, ili referiranjem na neki drugi propis. Pritom im se diskrecijskom odlukom gradonačelnika može omogućiti radno vrijeme i ostali uvjeti bez ikakvih ograničenja. Za razliku od pravih ugostitelja kojima su člankom 7.</p>	Ne prihvaća se	Člankom 10. stavkom 3. propisano je da organizator i/ili suorganizator koji podnosi inicijativu/zahhtjev iz stavka 2. članka 10. ne mora nužno biti ugostitelj, kako taj pojam definira Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti, pod uvjetom da isti organizira manifestaciju za koju je ishodio odobrenje za to nadležnog upravnog odjela Grada Varaždina, a na kojoj će se ugostiteljima i drugim sudionicima predmetne manifestacije, omogućiti rad u drugačijem radnom vremenu od onog propisanog Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti i ovom Odlukom. Sukladno stavku 4. istog članka Odluke, takav je organizator i/ili suorganizator dužan uz zahtjev dostaviti i popis ugostitelja i drugih pružatelja ugostiteljskih usluga koji nisu ugostitelji, a

određeni uvjeti produljenja radnog vremena i mogućnost uskrate, za ovakve „organizatore i/ili suorganizatore“ manifestacija nema nikakvih uvjeta, osim procjene gradonačelnika. Nema ni obavezne provjere dosadašnje poslovne prakse, zakonitosti rada i sl. Osim što se ovakvim odredbama otvara put neredu u pružanju ugostiteljske djelatnosti, otvara se i velik koruptivni prostor jer ugostitelji koji normalno posluju u Gradu Varaždinu, zapošljavaju ljude, isplaćuju plaće i pune proračun ne mogu samostalno ostvariti prava i uvjete koje mogu ako prihvate uvjete „organizatora i/ili suorganizatora“, a koji uvjeti Gradu Varaždinu i javnosti nisu poznati.

Prijedlog:

Predlaže se brisanje Članka 10. ove Odluke ili propisivanje uvjeta koje „organizatori i/ili suorganizatori“ moraju ispunjavati da bi ostvarili prava kakva omogućava Čl. 10 Odluke, uz obvezu javnog objavljivanja zaključaka ili rješenja kojima im se omogućava organiziranje manifestacija kakve su navedene u Čl. 10. Odluke.

koji će na manifestaciji pružati ugostiteljske usluge. Uvjeti koje organizatori i/ili suorganizatori moraju ispuniti da bi im nadležni upravni odjel Grada Varaždina izdao odobrenje za održavanje manifestacije na području Grada Varaždina nisu predmet uređenja ove Odluke, već drugih općih akata Grada Varaždina, a pravni temelj da se sudionicima takvih manifestacija, koji ne moraju nužno biti ugostitelji kako taj pojam definira Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti, omogući pružanje ugostiteljskih usluga pripremanja i usluživanja jela i pića proizlazi iz članka 12. stavka 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti koji glasi: „Sudionici proslava i manifestacija koje u promidžbeno-turističku svrhu organiziraju turističke zajednice i/ili jedinice lokalne samouprave ili drugi organizator uz odobrenje jedinice lokalne samouprave, mogu na tim događanjima pružati ugostiteljske usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka. Sudionici proslava i manifestacija, pored ugostitelja i obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, mogu biti i pravne osobe i fizičke osobe - obrtnici, koji nisu ugostitelji, uz obvezu poštivanja svih važećih zakona i propisa Republike Hrvatske.“ Navedeno je dodatno naglašeno i u članku 10. stavku 5. Odluke, koji stavak propisuje da su se sudionici predmetnih manifestacija (bili isti ugostitelji ili ne), dužni pridržavati svih važećih zakona i propise Republike

					<p>Hrvatske.</p> <p>Što se tiče ovlasti gradonačelnika Grada Varaždina da isti svojom odlukom odredi drugačije radno vrijeme (svim ili pojedinim) ugostiteljskim objektima iz skupine „Barovi“ i „Restorani“ ali i drugim sudionicima koji pružaju ugostiteljske usluge u sklopu manifestacija za vrijeme njihova održavanja, bez propisivanja unaprijed određenih kriterija (uvjeta) koje svaki pojedini ugostitelj iz navedene skupine mora udovoljavati, a što je također istaknuto u Primjedbi, pravni temelj za takvu ovlast gradonačelnika proizlazi iz članka 9. stavka 3. alineja 3. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.</p>
		Članak 15.	<p>Ad.2</p> <p>Članak 15. Odluke određuje pružanje ugostiteljskih usluga na javnim površinama, u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, štandu, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za pružanje ugostiteljskih usluga na javnim površinama unutar prostora povijesne</p>	Ne prihvaća se	<p>Minimalni (tehnički i drugi) uvjeti koji moraju biti ispunjeni za pružanje ugostiteljskih usluga u Objektima jednostavnih usluga, kao što su oni izrijekom pobrojani u članku 15. stavku 1. Odluke, propisani su i detaljno uređeni Pravilnikom o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskim objekata iz skupina „Restorani“, „Barovi“, „Catering objekti“ i „Objekti jednostavnih usluga“ („Narodne</p>

jezgre (naselja) Grada Varaždina za vrijeme manifestacija, kojima je glavni pokrovitelj Grad Varaždin, a organizator Turistička zajednica Grada Varaždina („Špancirfest“, „Advent u Varaždinu“ i slično) ili kojima je organizator Varaždinska županija za potrebe gospodarskih, poljoprivrednih i obrtničkih sajmova. Stavkom (6) istog članka određuje se da prostori na kojima se može obavljati ugostiteljska djelatnost na javnim površinama ne mogu biti na udaljenosti većoj od 100 m od postojećeg objekta u građevini, što je logično jer je tamo osiguran sanitarni čvor, odlaganje otpada i sl. Takvi uvjeti, međutim, nisu propisani za ugostiteljsku djelatnost na javnim prostorima u vrijeme manifestacija, sajmova, prigodnih priredbi i slično, gdje ugostitelji na moraju zadovoljavati nikakve sanitarne i slične uvjete.

Prijedlog:

Predlaže se propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za pružanje ugostiteljske djelatnosti na javnim površinama u kućicama, šatorima, vozilima i sl., a odnose se na tekuću vodu, otpadne vode, sanitarni čvor, skladištenje ambalaže i opreme, odlaganje otpada i sl. Također se predlaže obaveza organizatora da osigura takve uvjete i učini vidljivim.

novine“ br. 82/2007, 82/2009, 75/2012, 69/2013, 150/2014, 85/2015). Člankom 15. Odluke primarno se uređuju (javne) površine na kojima takvi objekti mogu biti postavljeni, a člankom 16. Odluke opis i vanjski izgled predmetnih objekata čija je, primarna, svrha da se osigura jednoobraznost i ne narušava vizualni identitet prostora u kojem će objekti biti postavljeni. Ostali uvjeti koje takvi objekti moraju zadovoljavati u građevinsko - tehničkom smislu propisani su posebnim zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje gradnja i Odlukom Grada Varaždina o građevinama i drugim objektima koji se mogu graditi bez građevinske dozvole i glavnog projekta na javnim površinama (Službeni vjesnik Grada Varaždina 8/22), dok se za ispunjavanje minimalnih uvjeta koji moraju biti zadovoljeni da bi se u istima pružala ugostiteljska djelatnost upućuje na uvodno spomenuti Pravilnik

		XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE	<p>Ad.3</p> <p>XII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE</p> <p>U Prijelaznim i završnim odredbama, a ni drugdje u dokumentu nije navedena odgovornost za provedbu i nadzor nad provedbom odluke, kao ni sankcije za nepoštivanje. Nije navedeno Komunalno redarstvo ili neka druga gradska služba koja bi bilo kako nadzirala provedbu. Odluka koja određuje i propisuje, ali bez odgovornosti za provedbu, nadzor i sankcija za prekršaje nema nikakve svrhe.</p> <p>Prijedlog:</p> <p>Predlaže se propisivanje nadležnosti i odgovornosti za provedbu odluke i nadzor, te sankcija za nepoštivanje.</p>	Djelomično se prihvaća	<p>Sve navedeno iz Prijedloga (propisivanje postupka i utvrđivanje tijela nadležnog za nadzor nad provođenjem Odluke te prekršajnih sankcija u slučaju nepoštivanja iste) sadržano je glavi VII. NADZOR i glavi VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.</p> <p>Obzirom da jedinica lokalne samouprave nema ovlasti da određuje druga ili drugačija nadležna tijela ili svojom odlukom propisuje drugačije prekršajne kazne od onih propisanih zakonom, na nadzor i prekršajne odredbe primjenjuju se odredbe mjerodavnog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.</p> <p>Međutim, zbog lakšeg snalaženja u primjeni navedene Odluke i radi otklanjanja svake dvojbe u pogledu mjerodavnih odredbi odnosećih na nadzor i prekršajne sankcije, članak 18. Odluke dopunjuje se novom stavkom te glasi kako slijedi:</p> <p>(1) Ugostitelji su dužni uskladiti svoje poslovanje s odredbama ove Odluke</p>

					<p>u roku od 30 dana od dana njenog stupanja na snagu.</p> <p>(2) U pogledu nadzora nad provedbom ove Odluke i prekršajnih sankcija u slučaju kršenja iste, primjenjuje se mjerodavni Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti.</p> <p>(3) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o obavljanju ugostiteljske djelatnosti na području Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 2/16).</p> <p>(4) Ova Odluka stupa na snagu osmi dan nakon objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.</p>
--	--	--	--	--	---