

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA JAVNOŠĆU

**Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:
Nacrt Proračuna Grada Varaždina za 2021. godinu i projekcije za 2022. i 2023. godinu**

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno 25.11. – 09.12.2020. godine.

Cilj i glavne teme savjetovanja

Upoznavanje javnosti sa planskim dokumentom te eventualno prihvaćanje zakonitih i stručno utemeljenih primjedbi, prijedloga i mišljenja .

Redn i broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/ prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvaćan je/ neprihvaćanje primjedbe ili prijedloga	Razlozi prihvaćanja/ neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Ivan Obadić, član platforme Budimo grad	Članak Posebni proračuna 3, dio	<p>Preko 90% građana Hrvatske smatra da je korupcija izuzetno raširena u lokalnoj i regionalnoj samoupravi. Ovakvo poražavajuće uvjerenje javnosti predstavlja jedan od gorućih društvenih problema koji nanosi štetu lokalnoj zajednici. Bez povjerenja javnosti nije moguće imati konstruktivnu suradnju unutar društva na rješavanju nagomilanih društvenih i ekonomskih problema.</p> <p>Preduvjet za sprečavanje korupcije je potpuna transparentnost proračuna. Prijedlog uvađanja potpuno transparentnog proračuna važan je korak ka vraćanju povjerenja građana u institucije javne vlasti. Predstavlja vrlo konkretnu mjeru koja pruža istinsku i potpunu transparentnost rada lokalne vlasti na način da javnost ima uvid u svaku pojedinačnu transakciju iz proračuna grada. To podrazumijeva objavu svih troškova koje je grad imao prema pravnim i fizičkim osobama u jednoj proračunskoj godini i javni pristup podacima kome je, kada, koliko i zašto isplaćen neki iznos: od putovanja i dnevnica, ručkova i večera, bruto plaća zaposlenih, otplata kredita grada, svih provedenih javnih natječaja, itd.</p>	Ne prihvaća se	Na stranici otvoreni.varazdin.hr Grad Varaždin će i dalje razvijati besplatne servise za građane u smjeru razvoja otvorenog proračuna. Razvoj platforme je volonterski i trenutno nema potrebe za osiguravanjem sredstva za Proračunu.

Cilj je poštovati volju građana u kojoj se prikazuje na što se sve troši njihov novac te stvarati pozitivnu i ispravnu percepciju da građani imaju kontrolu nad izvršenjem proračuna. Potpuno transparentni proračun doprinijeti će podizanju kvalitete rada tijela javne vlasti i jačanja povjerenja građana, čime bi se potaknula kvalitetnija suradnja građana i vlasti. Javna vlast ne samo da ima moralnu, nego i zakonsku dužnost pružati informacije građanima o trošenju javnog novca (Ustav Republike Hrvatske, čl. 38, st. 4; Zakon o pravu na pristup informacijama, NN 25/13 i 85/15, čl. 10). GDPR nije prepreka potpunoj transparentnosti proračuna, što možete vidjeti u pravnom elaboratu na sljedećoj poveznici: https://transparentor.org/wp-content/uploads/2020/02/GDPR-Bjelovar_konacna_verzija.pdf

Prijedlog potpuno transparentnog proračuna slijedi standarde transparentnosti Europske Unije i SAD-a čiji su proračuni u potpunosti otvoreni i transparentni. I u Hrvatskoj su pojedini gradovi i općine počeli uvažavati ovakve standarde transparentnosti trošenja javnog novca, spomenuti ćemo primjer grada Bjelovara (<https://transparentnost.bjelovar.hr/>) i općine Omišalj (<https://omisalj.transparentor.org/>).

Grad Varaždin ima otvoreni proračun; grad prikazuje svoj proračun u skupnim brojkama po funkcijskoj klasifikaciji na prve dvije razine. Nedavno je grad Varaždin objavio interaktivni prikaz proračuna do 4. razine ekonomske i funkcijske klasifikacije (Portal otvorenih podataka Grada Varaždina otvoreni.varazdin.hr). Ali ovo nije dovoljno jer se trošenje javnog novca još uvijek prikazuje kroz grupiranje u zajedničke stavke, čime se gubi

			<p>ključna informacija – koliko, zašto i kome konkretno se distribuiraju sredstva iz proračuna.</p> <p>Radi toga predlažem u ime građanske platforme „Budimo grad“ da se u proračunu za iduću godinu predvidi ukupno 75.000,00 HRK za implementaciju projekta transparentnog proračuna.</p>			
2.	Tena Rak, članica građanske platforme „Budimo grad“	Članak Posebni proračuna	3, dio	<p>Participativni proračun ne znači više troškova. On znači da se odluka kako će se utrošiti dio javnog novca oduzima političarima i daje građanima. On je jedan od oblika sudjelovanja u odlučivanju kojim građani imaju priliku vježbati direktnu demokraciju, naučiti o ovlastima i procesima upravljanja javnim sredstvima, doprinijeti transparentnosti i učinkovitosti proračuna.</p> <p>Sve više gradova u regiji i u Hrvatskoj u praksu uvodi participativni proračun i omogućuje neposredno sudjelovanje građana u planiranju i trošenju proračunskih sredstava. U Hrvatskoj su gradovi i općine također počeli uvažavati participativni proračune. Vidi više na sljedećim linkovima: https://gradonacelnik.hr/aktualno/participativno-budzetiranje-gradane-u-donosenje-proracuna-aktivno-ukljucuje-tek-desetak-gradova-dubrovnik-im-u-2020-prepusta-cak-25-milijuna-kuna/; http://proracun.pazin.hr/o-projektu-pazin-proracun/; https://www.rijeka.hr/teme-za-gradane/aktivno-gradanstvo/participativno-budzetiranje-ukljucivanje-gradana-odlucivanje-proracunu/.</p> <p>Činjenica da se od ovakvog koncepta ne odustaje, već da se sve više širi, pokazuje kako participativni proračun nije propali eksperiment, već uspješan politički mehanizam identificiranja i realiziranja potreba građana. Participativni</p>	Ne prihvaća se	<p>U prijedlogu nisu određene sve proračunske klasifikacije.</p> <p>Članak 21. Zakona o proračunu:</p> <p>„(1) Prihodi, primici, rashodi i izdaci proračuna i financijskog plana iskazuju se prema proračunskim klasifikacijama.</p> <p>(2) Proračunske klasifikacije jesu:</p> <p>a) organizacijska, b) ekonomska, c) funkcijska, d) lokacijska, e) programska, f) izvori financiranja.</p> <p>(3) Pravilnik o proračunskim klasifikacijama iz stavka 2. ovoga članka donosi ministar financija.“</p> <p>Napominje se da u tijeku planiranja</p>

		<p>proračun jest oblik demokratske inovacije koji odgovara na pad povjerenja građana u institucije vlasti te (samo)isključivanju građana iz političkog života.</p> <p>U praksi ima više načina kako se participativni proračun ostvaruje. Građane se poziva da daju svoje prijedloge, o kojima se potom javno glasuje i oni s najvećim brojem glasova budu usvojeni. Ili se svakom mjesnom odboru dodijele određena sredstva te se na razini MO biraju projekti koji će se financirati. Ključ je u tome da se odluka o projektima koji će se financirati spušta na najneposredniju razinu odlučivanja.</p> <p>Na primjer, ako se većina stanovnika 6. mjesnog odbora izjasni da želi da se na njihovom području uredi novo dječje igralište, ili uredi neka ulica, onda će se sredstva utrošiti na to, bez obzira što nisu bila predviđena gradskim proračunom.</p> <p>Transparentnost, demokratičnost, pravednost, učinkovitost i legitimitet raspodjele javnih sredstava (posebno u razdoblju smanjenih proračunskih prihoda) opravdava uvođenje participativnog proračuna. Za uvođenje participativnog proračuna postoji zakonodavni okvir u odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (članak 24. - članak 26.) koje predviđaju mogućnost neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima putem referendumu i mjesnih zborova građana.</p> <p>Radi toga predlažem u ime građanske platforme „Budimo grad“ da se za projekcije proračuna grada Varaždina za 2022. i 2023. godinu predvidi svake godine po 5.000.000,00</p>	<p>Proračuna održana koordinacija predsjednika mjesnih odbora. Prijedlozi s navdene koordinacije su uvršteni u Proračun.</p>
--	--	--	--

			HRK za implementaciju projekta participativnog proračuna.		
3.	Nikola Kumek, član platforme Budimo grad		<p>Na području grada Varaždina i okolice odvijaju se intenzivna industrija, obrada otpada i poljoprivredne aktivnosti koje utječu na kvalitetu zraka. Posljednjih godina, svjedočimo sve češćim pritužbama građana Varaždina na lošu kvalitetu i miris zraka</p> <p>Ovisno o vremenskim prilikama, smrad iz Varkomovog mehaničkog i biološkog pročišćivača otpadnih voda često se može osjetiti u istočnim dijelovima grada.</p> <p>Iz dimnjaka Univerzalove energane može se uočiti dim koji vjetar nosi prema gradu. Kućanstva na Banfici i oko tvornice VIS godinama trpe nenosni smrad i noćne ispuste gustog dima iz navedene tvornice, oni s respiratornim problemima žale se na otežano disanje.</p> <p>Stanari POS-ovog naselja muku muče sa smradom iz tvornice stočne hrane Biodar. Smrad iz Biodara može se osjetiti i na posve drugom kraju grada, ovisno o tlaku zraka i smjeru puhanja vjetra.</p> <p>Grad je okružen Kokinim peradarskim farmama za intenzivan uzgoj peradi koje u zrak ispuštaju amonijak, metan, dušikov oksid, a najviše su pogođeni mještani Jalkovca i POS naselja.</p> <p>Iz smjera Kućan Marofa dolazi smrad svinjogojskih farmi. Stanari koji žive u blizini tvornice Gumiimpex žale se na miris spaljene gume.</p> <p>Dugotrajna izloženost lebdećim česticama, dušikovom dioksidu, ozonu, benzenima i ostalim onečišćivačima zraka znatno narušava zdravlje i kvalitetu života građana i šteti okolišu. Smatramo kako je od vitalnog interesa građana grada Varaždina da se prati kvaliteta zraka koji udišu kao što je i definirano zakonom o zaštiti zraka.</p>	Ne prihvaća se	Grad Varaždin postupa u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti zraka („Narodne novine“ br. 127/19) i podzakonskim propisima. U slučaju da se ostvare pretpostavke za postavu novih mjernih mjesta za praćenje kvalitete zraka predložiti će se donošenje odgovarajućih akata i osiguranje sredstava u proračunu. Nadalje nije predložena stavka proračuna koja bi se trebala smanjiti za predloženi iznos da bi se povećala stavka za kontrolu zaštite zraka.

			<p>Najbliža mjerna postaja Državnog hidrometeorološkog zavoda za mjerenje kvalitete zraka nalazi se u Kućan Marofu (http://meteo.hr/kvaliteta_zraka.php?section=podaci_kz&post=Vara%C5%BEdin), daleko od centra grada u kojem je najveća koncentracija ljudi i daleko od industrijskih aktivnosti koje uzrokuju onečišćenja. Osim toga, ta postaja mjeri samo koncentraciju dušikovog dioksida, dušikovog oksida, ozona i dušikovog monoksida, dok mjerne postaje u ostalim gradovima mjere i etil benzen, ugljikov monoksid, sumporov dioksid, lebdeće čestice, benzene, toulén, itd.</p> <p>Na pitanje planiraju li u budućnosti poduzeti neke inicijative ili aktivnosti kako bi se kvaliteta zraka u gradu počela adekvatno pratiti, Komunalni ured odgovara kako smatraju da dodatne kontrole uz ove postojeće nisu potrebne.</p> <p>Nekoliko puta u Gradskom vijeću otvaralo se pitanje kvalitete zraka u Varaždinu međutim nijedna gradska vlast nije pokazala interes ni razumijevanje za ovo pitanje. Bez odgovarajućih mjernih podataka prikupljenih na izvorima onečišćenja, nije moguće kvalitetno i adekvanto predlagati niti provoditi mjere za sprječavanje ili smanjivanje onečišćenja zraka, a nije moguće ni utvrditi kvalitetu zraka koji građani udišu.</p> <p>Neki gradovi u Republici Hrvatskoj sami su inicirali postavljanje mjernih stanica za mjerenje kvalitete zraka. U tim gradovima građanima je u realnom vremenu omogućen otvoren i transparentan pristup prikupljenim podacima kako bi bili svjesni kvalitete zraka koji udišu.</p> <p>(https://gradonacelnik.hr/vijesti/velika-gorica-postavljena-moderna-mjerna-stanica-gradani-sada-mogu-pratiti-online-kvalitetu-zraka/)</p> <p>U ime platforme Budimo grad</p>		
--	--	--	---	--	--

			<p>predlažem da se u proračunu grada Varaždina za 2021. osiguraju sredstva za projekt postavljanja mjernih stanica za mjerenje kvalitete zraka na dvije lokacije. Lokacija zapad (Jalkovec, POS, Grabanice) i lokacija istok (Vilka Novaka, Carina, Pavleka Miškine). Cijena takvog sustava je cca 200.000 kn. Podaci prikupljeni na mjernim stanicama bili bi dostupni svim građanima na mrežnim stranicama grada u realnom vremenu. Povijesni podaci prikupljeni mjernjem mogli bi se koristiti za daljnje analize.</p>		
4.	Robert Borović- platforma Budimo Grad	<p>II . Posebni dio proracuna č Ianak 3. 55 Program: PROGRAMI U OSNOVNIM ŠKOLAMA IZNAD STANDARDA A: 550001 Produzeni boravak(Funk. klas: 0912 Osnovno obrazovanje 3 Rashodi poslovanja 31 Rashodi za zaposlene</p>	<p>Smatram da se program produženog boravka u varaždinskim osnovnim školama mora bez iznimke svake školske godine provoditi za sve zainteresirane učenike od 1. do 4. razreda. Također smatram da se počevši od školske godine 2021./2022. s učiteljima u produženom boravku ugovori o radu moraju sklapati na neodređeno radno vrijeme. Predlažem da se za realizaciju prijedloga navedenih u gornjem komentaru, u projekcijama proračuna za 2022. i 2023. predvide financijska sredstva za redovno odvijanje produženog boravka svake godine u svim nižim razredima, kako i da se s početkom školske godine 2021./2022. svi ugovori o radu s učiteljima u produženom boravku sklapaju na neodređeno vrijeme. U odnosu na dosadašnje troškove programa, smatram da se financijska sredstva moraju povećati u minimalnom iznosu od 1.000.000,00 kn godišnje za ostvarenje ovih ciljeva.</p>	Ne prihvaća se	<p>Za učenike u varaždinskim osnovnim školama organizira se boravak za djecu nižih razreda (od 1. do 4. razreda) razreda, a Grad Varaždin sufinancira i produženi boravak u OŠ Svete Uršule, iako joj nije osnivač. Ova godina je bila iznimna te je boravak organiziran samo za 1. i 2. razrede, a što je i bila preporuka od nadležnog ministarstva te epidemiologa (da maksimalno dva razreda mogu zajedno boraviti u zajedničkom prostoru vezano uz produženi boravak). Dakle, prioritet je</p>

					djeci osigurati produženi boravak koji je iznad standarda koji mnogi gradovi nemaju, a s obzirom na to da u Gradu Varaždinu sve škole imaju jednosmjensku nastavu, nadamo se da će RH što prije uvesti cjelodnevnu nastavu jer imamo sve predispozicije za to.
5.	Petar Čavlović, pojedinac	II . Posebni dio proračuna	<p>Pomoćnici u nastavi osiguravaju se kroz provedbu projekata sufinanciranih iz fondova EU. S obzirom da projekt PONOS završava u 2021. postoji velika neizvjesnost na koji će se način pružanje ove usluge regulirati u budućnosti.</p> <p>U prijedlogu proračuna za 2021., nakon što u lipnju završi školska godina 2020./2021., nema planiranih sredstava za financiranje te iznimno važne usluge. Nastavak ove aktivnosti ovisi o tome na koji će način i u kojem obimu sufinanciranje osmisliti nacionalna razina odnosno koja će sredstva biti dostupna kroz EU fondove što stvara veliku neizvjesnost i nesigurnost uz mogućnost da će kontinuitet te usluge biti prekinut ukoliko dođe do nekakvih promjena.</p> <p>Smatram da je ovo pitanje dio temeljnih nadležnosti Grada Varaždina te da Grad pomoćnike u nastavi, prema stručnim kriterijima, treba osigurati bez obzira na dostupnost potrebnih sredstava iz nacionalnih ili EU fondova odnosno državnog proračuna.</p>	Ne prihvaća se	<p>Pomoćnici u nastavi nisu upitni i svako dijete koje treba pomoćnika u nastavi imat će ga. Razlog zašto nije iskazano u proračunu je taj što projekt PONOS - projekt Grada Varaždina nakon četiri godine završava te ne može imati isto ime, a kako novi natječaj za EU nije raspisan, slijedom navedenog nemamo ni ime koje bismo uvrstili u proračun. Dakle, ako ne bude EU natječaja, pomoćnike će financirati Grad Varaždin, za što će se</p>

			<p>Prijedlogom proračuna za 2021. osiguran je kontinuitet provedbe projekta PONOS do kraja školske godine 2020./2021. (lipanj 2021.)</p> <p>1. Predlaže se da Grad Varaždin iz vlastitih proračunskih prihoda planira nastavak pružanja usluge pomoćnika u nastavi, na temelju kriterija i brojeva iz protekle tri godine provedbe projekta PONOS odnosno cca. 1 milijun kuna za jesenski dio školske godine 2020./2021.</p> <p>Predlaže se da se projekcije za 2021. i 2022. godinu korigiraju u skladu s godišnjim troškovima provedbe projekta PONOS te da iznose oko 2,5 milijuna kuna za 2021., 2,5 milijuna kuna za 2022. i 2,5 milijuna kuna za 2023.</p>		prema potrebi napraviti rebalans koji bi se i trebao ako se dobiju sredstva EU.
6.	Tomislav i Ksenija Uroić Mihajla Pupina 15, Varaždin		<p>Predlaže se da se u proračun za 2021. godinu pod stavkom Uređenje i održavanje gradskih ulica i trgova uvrsti projekt rekonstrukcije ulice Mihajla Pupina koji bi uključio izradu rubnika sa adekvatnom odvodnjom i novim slojem asfalta koji je u potpunosti dotrajao i uništen brojnim zahvatima.</p> <p>Također molimo da se odredi pravilo parkiranja budući da je zbog nepropisnih parkiranja ulica ponekad potpuno neprohodna pogotovo za komunalna vozila.</p>	Prihvaća se	Za ulicu Mihajla Pupina izrađena je izvedbena projektna dokumentacija te će se kroz program Održavanja komunalne infrastrukture nastojati istu urediti. Financijska sredstva nalaze se unutra sredstava osiguranih za investicijsko održavanje.
7.	Dean Tukša, Mihajla Pupina 3 42000 Varaždin		<p>-uređenje i rekonstrukcija ulice Mihajla Pupina, -prema potrebi rekonstrukcija komunalne infrastrukture -slike ulice u pravitku</p>	Prihvaća se	Za ulicu Mihajla Pupina izrađena je izvedbena projektna dokumentacija te će se kroz program Održavanja komunalne infrastrukture nastojati istu urediti.

					Financijska sredstva nalaze se unutra sredstava osiguranih za investicijsko održavanje.
8.	Marija Tukša, Mihajla Pupina 3 42000 Varaždin		-uređenje i rekonstrukcija ulice Mihajla Pupina, -prema potrebi rekonstrukcija komunalne infrastrukture -slike ulice u privitku	Prihvaća se	Za ulicu Mihajla Pupina izrađena je izvedbena projektna dokumentacija te će se kroz program Održavanja komunalne infrastrukture nastojati istu urediti. Financijska sredstva nalaze se unutra sredstava osiguranih za investicijsko održavanje
9.	Vjeran Strahonja		Ad. 1 Prijedlog: Glava: 03104 GRADSKA KNJIŽNICA I ČITAONICA "METEL OŽEGOVIĆ" VARAŽDIN, za 2021. Godinu je planiran iznos od 4.610.000,00 kn. Početkom 2021. godine knjižnica seli u novi prostor. Jasno je da su režije i ostali troškovi prostora od 2.700 m2 bitno veći od troškova za 700 m2. Isto tako je jasno da novi prostor nema smisla bez novih sadržaja, a jasno je i da su u tome ključni zaposlenici. Zbog toga je nerazumljivo i neprihvatljivo da proračunski iznos za 2021. godinu bude manji nego što je bio npr. u proračunu za 2018. godinu, kada je iznosio 4.666.800 kn. Smatram da proračun Gradske knjižnice i čitaonice „Metel Ožegović“ za 2021. godinu treba povećati tako da omogući pokrivanje stvarnih troškova i zapošljavanje nužnog osoblja za rad u novom prostoru i smjenama. Pretpostavljam da za to postoji nekakav plan u pisanom obliku, a predlažem povećanje ove stavke za 700.000 kn.	Ne prihvaća se	Iznos koji se navodi u prijedlogu je konsolidirani proračun (uključuje vlastite prihode, pomoći RH i drugih izvora financiranja). Gradska sredstva za rad knjižnice su povećana i dostatna. U njih je uračunato i preuzimanje nove zgrade, konkretno projekcija režijskih troškova te eventualno zapošljavanje dodatnog osoblja (prvenstveno čistača/čistačice, kotlovnika/kotlovnice/kotlovnice). Knjižnica će imati sustav samoposudbe koji je ugrađen u novu zgradu knjižnice te će se tijekom 2021. godine nakon

			<p>Ad. 2 Prijedlog: Stavka A: 300010 Održavanje gradskih fontana u iznosu od 1.000.000,00, bitno je povećana u odnosu na prethodne godine, kada je bila oko 300.000 kn, a jedina promjena u odnosu na prethodne godine je fontana u rotoru kod groblja. Smatram da su iznosi i prethodnih godina bili više nego dovoljni pa predlažem da se ova proračunska stavka smanji na 300.000,00 kn.</p>		<p>preseljenja i pandemije utvrditi eventualne dodatne potrebe, a s obzirom na to da već sadašnji kapaciteti uključuju petero djelatnika u smjeni.</p>
--	--	--	---	--	--