

Na temelju članka 26., 34. 44 i 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18 i 110/18) te članka 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18), Gradsko vijeće Grada Varaždina na sjednici održanoj _____ donosi,

ODLUKU o komunalnim djelatnostima

OPĆE DREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se djelatnosti i pobliže određuju poslovi od lokalnog značenja koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnostima, jer se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području Grada Varaždina, po svom značenju i sadržaju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada, pretežno su uslužnog karaktera i obavljaju se prema načelima komunalnog gospodarstva

KOMUNALNE DJELATNOSTI OD LOKALNOG ZNAČENJA

Članak 2.

Osim komunalnih djelatnosti iz članka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu za područje Grada Varaždina određuju se sljedeće komunalne djelatnosti:

1. veterinarsko – higijeničarska služba, održavanje životinjskog groblja,
2. dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija javnih površina, stambenih i poslovnih prostora,
3. održavanje javnih satova,
4. prigodna ukrašavanja Grada,
5. postava ploča s imenima ulica, oznaka naselja, grada i sl.
6. održavanje spomen ploča i javnih spomenika,
7. upravljanje i održavanje priveza čamaca na rijeci Dravi,
8. održavanje dječjih igrališta i parkovnih klupa,
9. plakatiranje,
10. čišćenje i održavanje gradskih fontana,
11. čišćenje snijega na nerazvrstanim cestama/zimska služba,
12. održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije ,
13. korištenje, održavanje, razvoj i upravljanje sustavom elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge komunalne infrastrukture na području Grada Varaždina za polaganje elektroničkih komunikacijskih vodova za potrebe komunikacijsko – informatičkih sustava i usluga,
14. sakupljanje i postupanje s izgubljenim i napuštenim životinjama,
15. održavanje ulica i hodnih površina u povjesnoj jezgri Grada Varaždina.

Pod veterinarsko – higijeničarskom službom i održavanjem životinjskog groblja razumijeva uklanjanje uginulih životinja s javnih površina te sufinanciranje održavanja životinjskog groblja.

Pod provođenjem mjera dezinfekcije i deratizacije javnih površina, stambenih i poslovnih prostora razumijeva se provođenje mjera u tim djelatnostima prema posebnim propisima.

Pod održavanjem javnih satova razumijeva se održavanje meteorološkog stupa sa javnim satom u Ulici A. Stepinca te održavanje sličnih uređaja na javnim površinama.

Pod prigodnim ukrašavanjem Grada razumijeva se ukrašavanje i osvjetljavanje Grada za državne blagdane i druge manifestacije.

Pod postavom ploča s imenima ulica, oznaka Grada i sl. razumijeva se dobava i postava ploča s imenima ulica, trgova, prolaza i šetališta te dobava i postavljanje mjestopisnih oznaka.

Pod održavanjem spomen ploča i javnih spomenika razumijeva se održavanje spomen ploča i spomenika postavljenih na javnim površinama.

Pod upravljanjem i održavanjem priveza čamaca na rijeci Dravi razumijeva se upravljanje i održavanje prostora i objekata na rijeci Dravi, koji služe organiziranom čuvanju i sklanjanju čamaca.

Pod plakatiranjem se podrazumijeva postava plakata na stupovima i mjestima predviđenim za lijepljenje plakata, njihovo otklanjanje i održavanje stupova kao i skidanje plakata lijepljenih od neovlaštenih osoba te skidanje plakata postavljenih izvan dozvoljenih mjesta.

Pod održavanjem dječjih igrališta i klupa podrazumijeva se popravak, zamjena slomljenih i dotrajalih dijelova igračkaka te čišćenje dječjih igrališta postavljenih na javnim površinama.

Pod čišćenjem i održavanjem gradskih fontana podrazumijeva se čišćenje i održavanje fontana izgrađenih na javnim površinama u Gradu Varaždinu.

Pod čišćenjem snijega na nerazvrstanim cestama koje su pod upravom Grada Varaždina (zimski služba) podrazumijevaju se poslovi održavanja nerazvrstanih cesta prema posebnom Planu održavanja u zimskim uvjetima koji obuhvaćaju strojno uklanjanje snijega i leda, strojno zasipavanje soli, granulata ili drugih sredstava po tim cestama radi održavanja optimalne sigurnosti prometa povezane s vremenskim uvjetima, a istim nisu obuhvaćeni nogostupi.

Pod održavanjem horizontalne i vertikalne prometne signalizacije podrazumijevaju se svi poslovi redovne godišnje obnove horizontalne signalizacije (oznake na kolniku), sanacija i obnova postojećih prometnih znakova te kontinuirana zamjena starih prometnih znakova novima u smislu Pravilnika o prometnim znakovima, opremi i signalizaciji na cestama.

Pod korištenje, održavanje, razvoj i upravljanje sustavom elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge komunalne infrastrukture na području Grada Varaždina za polaganje elektroničkih komunikacijskih vodova za potrebe komunikacijsko – informatičkih sustava i usluga podrazumijeva se polaganje elektroničkih komunikacijskih vodova za potrebe komunikacijsko – informatičkih sustava i usluga, a obuhvaća kabelsku kanalizaciju, antenske stupove, zgrade i druge pripadajuće građevine i opremu proglasi komunalnom infrastrukturom, a koja će omogućiti kranjem korisniku, mogućnost neovisnog odabira operatora – pružatelja usluga koji je cijenom i kvalitetom usluge za njega najpovoljniji i svim operatorima jamčiti ravnopravan pristup objektima uz jednake uvjete.

Pod sakupljanje i postupanje s izgubljenim i napuštenim životinjama podrazumijeva se postupanje sa pronađenim životinjama u skladu sa Zakonom o zaštiti životinja.

Pod održavanje ulica i hodnih površina u povjesnoj jezgri Grada Varaždina podrazumijevaju se svi poslovi nužni za normalno funkcioniranje ulica i hodnih površina u povjesnoj jezgri Grada Varaždina. Spomenuti poslovi uključuju održavanje kamenih kolnika i nogostupa, asfaltnih i betonskih kolnika i nogostupa, objekata za odvodnju u trupu ceste, te sanaciju prekopa.

NAČINI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 3.

Na području Grada Varaždina komunalne djelatnosti obavljaju:

1. trgovačka društva koje osniva Grad Varaždin i u kojem Grad Varaždin i/ili ostale jedinice lokalne samouprave imaju sve dionice odnosno udjele,
2. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji
3. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

TRGOVAČKA DRUŠTVA KOJA OSNIVA GRAD VARAŽDIN I U KOJEM GRAD VARAŽDIN I/ILI OSTALE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE IMAJU SVE DIONICE ODNOSNO UDJELE.

Članak 4.

Trgovačkim društvima koje osniva Grad Varaždin i u kojem Grad Varaždin i/ili ostale jedinice lokalne samouprave imaju sve dionice odnosno udjele, povjerava se obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

1. **"Varkom"** d.d. Varaždin
 - čišćenje i održavanje gradskih fontana
 - održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
2. **„Čistoća“** d.o.o. Varaždin
 - održavanje čistoće javnih površina u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, uključujući i čišćenjem snijega s nogostupa prema posebnom programu, osim čišćenja snijega s nerazvrstanih cesta (zimske službe),
 - plakatiranje na području grada,
 - postava ploča s imenima ulica, oznaka naselja, grada i sl.
3. **"Parkovi"** d.d. Varaždin
 - održavanje groblja i krematorija unutar groblja
 - održavanje spomen ploča i javnih spomenika
 - usluga ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja
 - održavanje javnih zelenih površina, kao i pješačkih staza na grobljima, parkova i dječjih igrališta
4. **"Gradska tržnica "** d.o.o. Varaždin
 - usluge javnih tržnica na malo

Isporučitelj komunalnih usluga kojima je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti dužni su pri svakoj promjeni cijena, odnosno tarifa svojih usluga, pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Trgovačkom društvu „Parkovi“ d.d. Varaždin povjerava se vršenje javnih ovlasti u obavljanju komunalne djelatnosti održavanje groblja i krematorija unutar groblja i djelatnosti usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja.

Članak 5.

Komunalna društva iz članka 4. ove Odluke komunalne djelatnosti obavljaju na temelju ove Odluke, općih uvjeta poslovanja, posebnih propisa važećih za obavljanje pojedine komunalne djelatnosti te ostalih akata usvojenih od nadležnih tijela komunalnih društava.

KONCESIJE

Članak 6.

Pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji obavljaju slijedeće djelatnosti:

1. prijevoz putnika u javnom prometu,
2. obavljanje dimnjačarskih poslova,
3. uslugu parkiranja na uređenim javnim površinama/parkiralištima i u javnim garažama

4. korištenje, održavanje, razvoj i upravljanje sustavom elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge komunalne infrastrukture na području Grada Varaždina za polaganje elektroničkih komunikacijskih vodova za potrebe komunikacijsko – informatičkih sustava i usluga

Članak 7.

Za komunalne djelatnosti iz prethodnog članka koje se obavljaju putem Ugovora o koncesiji Gradsko vijeće utvrđuje da se pripreme radnje i cjelokupan postupak davanja koncesije provodi sukladno odredbama Zakona o koncesijama uz slijedeće uvjete:

- Ugovor se sklapa na rok do 30 godina,
- Ponuditelj mora dokazati svoj bonitet te da je ispunio sve obveze za poreze i doprinose, sve obveze prema Gradu Varaždinu,
- Ponuditelj mora dokazati da je kadrovski i tehnički opremljen za obavljanje posla za koji se provodi natječaj ili postupak prikupljanja ponuda za davanje koncesije,
- Ponuditelj mora dokazati da ovlaštena osoba za zastupanje nije pravomoćno osuđena te da se protiv nje ne vodi kazneni postupak zbog gospodarskog kriminala,
- Ponuditelj mora dokazati Rješenjima nadležnih županijskih ili državnih tijela da je registriran i ovlašten obavljati poslove koji su predmet koncesijskog ugovora i za koje podnosi ponudu,
- Ponuditelj mora Gradu dostaviti kvalitetnu garanciju za izvršenje ugovornih obveza za sve vrijeme koncesije,
- Svi rizici naplate koji se javljaju pri obavljanju koncesijskih poslova prelaze potpisom ugovora na koncesionara.

Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje gradonačelnik u Narodnim novinama.

Davatelj koncesije je Gradsko vijeće Grada Varaždina.

Nadzor nad provođenjem Ugovora o koncesiji u dijelu koji se odnosi na radove i usluge obavlja upravni odjel nadležan za poslove komunalna, a nadzor nad provođenjem Ugovora o koncesiji koji se odnosi na plaćanje koncesijske naknade, registar koncesija, sredstva osiguranja, prisilne naplate obavlja Upravni odjel nadležan za financije

Ugovor o koncesiji sadržava odredbe o raskidu, a naročito u slučaju ako se koncesija ne obavlja kvalitetno ili na štetu grada i građana. Odluku o raskidu donosi—Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika.

U slučaju promijenjenih okolnosti poslovanja, isporučitelj komunalne usluge dužan je zatražiti izmjenu cijene u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Zakonom o koncesijama.

Članak 8.

Na temelju odluke o davanju koncesije gradonačelnik s odabranim ponuditeljem sklapa ugovor o koncesiji.

Ugovor o koncesiji obavezno sadrži:

- djelatnost za koju se koncesija dodjeljuje
- vrijeme na koje se koncesija dodjeljuje
- visinu i način plaćanja naknade za koncesiju
- cijenu i način naplate za pruženu uslugu
- prava i obveze davatelja koncesije
- prava i obveze koncesionara
- jamstva i/ili odgovarajuće instrumente osiguranja koncesionara
- uvjete otkaza ugovora
- ugovorne kazne.

UGOVOR O POVJERAVANJU KOMUNALNIH POSLOVA

Članak 9.

Pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova obavljaju slijedeće djelatnosti:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje javne rasvjete,
4. redovno održavanje ulica i hodnih površina u povijesnoj jezgri grada Varaždina,
5. horizontalna i vertikalna signalizacija,
6. prigodna ukrašavanja grada,
7. veterinarsko – higijeničarska služba, održavanje životinjskog groblja,
8. dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija javnih površina, stambenih i poslovnih prostora,
9. održavanje javnih satova,
10. upravljanje i održavanje priveza čamaca na rijeci Dravi,
11. čišćenje snijega na nerazvrstanim cestama/ zimska služba

Članak 10.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjena tog ugovora provode se prema propisima javnoj nabavi.

OBVEZE OSOBA KOJE OBAVLJAJU KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 11.

Komunalna društva iz članka 4. ove Odluke i pravne ili fizičke osobe iz članka 6. i 9. ove Odluke dužni su trajno i kvalitetno pružati usluge odnosno obavljati poslove komunalnih djelatnosti koje su im povjerene te u tu svrhu moraju održavati u stanju funkcionalne sposobnosti objekte i uređaje koji su predmet obavljanja djelatnosti.

O prekidu usluga do kojih dođe radi više sile ili drugih razloga koje komunalno društvo nije moglo spriječiti izvršavanjem dužnosti iz prethodnog stavka, komunalno društvo dužno je odmah obavijestiti Upravni odjel nadležan za poslove komunala i javnost na prikladan način odmah po saznanju okolnosti koje su uzrokovale prekid te poduzeti neophodne mjere za otklanjanje uzroka prekida ili na drugi način osigurati pružanje usluga odnosno obavljanje djelatnosti.

Pravna ili fizička osoba koji obavlja komunalnu djelatnost dužna se je osigurati kod ovlaštene osiguravajuće kuće od nezgoda koje mogu pretrpjeti korisnici njihovih usluga ili građani koji koriste javne površine, a za koje su temeljem odluke, ugovora o povjeravanju poslova ili koncesije zaduženi za održavanje, te presliku police osiguranja dostaviti Gradu.

Članak 12.

Kad nastupe okolnosti iz članka 11. stavak 2. ove Odluke komunalno društvo uz suglasnost Upravnog odjela, dužno je bez odlaganja:

1. odrediti način odnosno red prvenstva pružanja usluga,
2. utvrditi odgovarajuće mjere za nastavljanje djelatnosti,
3. utvrditi razloge i eventualnu odgovornost za prekid obavljanja odnosno pružanja usluga.

Odluke iz prethodnog stavka moraju se odmah javno objaviti.

FINANCIRANJE OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 13.

Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti iz članka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članka 2. ove Odluke, osiguravaju se iz sredstava predviđenih Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Članak 14.

Visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge za sve komunalne djelatnosti, utvrđuje pravna ili fizička osoba koja obavlja pojedinu djelatnost, uz prethodnu suglasnost gradonačelnika i u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Članak 15.

Cijenu za pruženu komunalnu uslugu plaća vlasnik nekretnine ili korisnik kada je to vlasnik prenio na korisnika i o tome obavijestio komunalno društvo.

Grad Varaždin će osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi (načelo zaštite ugroženih kategorija građana).

Članak 16.

Ukoliko komunalno društvo odnosno pravne ili fizičke osobe kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti u smislu ove Odluke ne obavljaju povjerene djelatnosti na način kojim se štiti interes Grada i građana, Gradonačelnik je dužan pokrenuti postupak raskida koncesijskog ugovora ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova odnosno postupak za izmjenu ove Odluke te oduzimanje prava obavljanja određene komunalne djelatnosti.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj: 10/01, 2/02, 8/04, 7/05, 2/06, 2/07, 4/07, 6/10, 5/12, 6/14 i 10/15).

Članak 18.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom vjesniku Grada Varaždina.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Damir Habijan, dipl. iur.

Obrazloženje uz nacrt Odluke o komunalnim djelatnostima

Pravni temelj za donošenje ove Odluke sadržani su u člancima 26., 34. 44 i 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18 i 110/18) i članka 45. Statuta Grada Varaždina ("Službeni vjesnik Grada Varaždina" br. 3/18) kojim se propisuje djelokrug Gradskog vijeća.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave na način uređen Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Stoga je Gradsko vijeće Grada Varaždina ovlašteno donijeti odluku kojom se osim komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužnih komunalnih djelatnosti, komunalnim djelatnostima određuju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području Grada, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva, te način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, komunalne djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije i na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada, kao i pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti iz članaka 23. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Člankom 22. Zakona o komunalnim djelatnostima propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i to: održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja i krematorija unutar groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete. Dok su člankom 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane uslužne komunalne djelatnosti: usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja, komunalni linijski prijevoz putnika, obavljanje dimnjačarskih poslova.

Člankom 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da osim djelatnosti iz članaka 22. i 24. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti pod uvjetima ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnog karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva te da može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti iz članaka 23. i 25. ovoga Zakona.

Stoga se ovom Odlukom predlaže Gradskom vijeću da kao komunalne djelatnosti odredi i sljedeće djelatnosti:

1. veterinarsko – higijeničarsku službu i održavanje životinjskog groblja,
2. dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija javnih površina, stambenih i poslovnih prostora,
3. održavanje javnih satova,
4. prigodna ukrašavanja Grada,
5. postava ploča s imenima ulica, oznaka naselja, grada i sl.
6. održavanje spomen ploča i javnih spomenika,
7. upravljanje i održavanje priveza čamaca na rijeci Dravi,
8. održavanje dječjih igrališta i parkovnih klupa,

9. plakatiranje,
 10. čišćenje i održavanje gradskih fontana,
 11. čišćenje snijega na nerazvrstanim cestama/zimska služba,
 12. održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije,
 13. korištenje, održavanje, razvoj i upravljanje sustavom elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge komunalne infrastrukture na području Grada Varaždina za polaganje elektroničkih komunikacijskih vodova za potrebe komunikacijsko – informatičkih sustava i usluga,
 14. sakupljanje i postupanje s izgubljenim i napuštenim životinjama,
 15. održavanje ulica i hodnih površina u ovjesnoj jezgri Grada Varaždina.
- kao i načine obavljanja pojedinih djelatnosti.

Potrebna financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u Proračunu Grada Varaždina za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu.