

**Vrednovanje tijekom izrade
(ex-ante evaluacija)
„Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za
razdoblje od 2021. do 2027. godine“**

– Završno izvješće –

9. lipnja 2023. godine

SADRŽAJ

Popis slika	i
Popis tablica	i
1. Sažetak.....	1
2. Uvod	7
3. Kontekst vrednovanja - Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.....	13
4. Opis Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.....	18
5. Metodološki pristup	26
6. Nalazi - odgovori na evaluacijska pitanja	30
6.1. Procjena potpunosti osnovne i SWOT analize – metodološki pristup i odgovori na evaluacijska pitanja	30
6.2. Analiza vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analiza predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, analiza partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima – metodološki pristup i odgovori na evaluacijska pitanja	31
7. Zaključci i pouke postupka vrednovanja	45
8. Preporuke	48
9. Prilozi	49

Popis slika

Slika 1. Plan vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.....	8
Slika 2. Faze vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.....	9
Slika 3. Postupak i djelokrug vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine	10
Slika 4. Metodologija i plan izvedbe vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine	26

Popis tablica

Tablica 1. Prikaz intervencijske logike – prioriteta, strateški ciljevi, posebni ciljevi, mjere i aktivnosti SRUP-a	22
---	----

1. Sažetak

Izrada Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine (dalje u tekstu: SRUP) uređena je [Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(NN 147/14, 123/17, 118/18\)](#). S time u skladu, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: MRRFEU) je 14. ožujka 2019. godine donijelo Odluku kojom se grad Varaždin s okolnim područjem utvrđuje područjem za moguće proširenje provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju od 2021. – 2027. godine.

Dana 11. listopada 2021. godine Grad Varaždin dobio je mišljenje na konačni prijedlog obuhvata Grada Varaždina od Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, kako je [Konačni prijedlog obuhvata urbanog područja Varaždin](#) u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18) i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0.

[Odluku o sastavu urbanog područja Varaždin](#) donijelo je Gradsko vijeće 20. listopada 2021. godine. Prema navedenoj Odluci u sastav urbanog područja Varaždin (UPVŽ) ulaze: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice te Općina Beretince, Općina Gornji Knežinec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica. Urbano područje Varaždin jedno je od najvećih u Republici Hrvatskoj, jer ima najveći broj mogućih JLS-ova koje su se smjele uključiti.

Po donošenju Odluke, 25. listopada 2021. godine uslijedilo je potpisivanje [Sporazuma o suradnji tijekom izrade i provedbe Strategije razvoja urbanog područja Grada Varaždina za financijsko razdoblje 2021. – 2027.](#) između Grada Varaždina i svih JLS-ova iz UP Varaždin. Predmet ovog Sporazuma je suradnja na izradi i provedbi Strategije razvoja urbanoga područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. Nositelj izrade SRUP-a je Grad Varaždin kao središte urbanoga područja Grada.

Posljedično, izrada SRUP-a pokrenuta je temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, 147/14, 123/17, 118/18) i [Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#), [Odlukom o pokretanju postupka izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine od 10. prosinca 2021. godine](#). Sukladno tome, cilj izrade SRUP-a je definiranje zajedničkih smjerova razvoja UPVŽ, predlaganje zajedničkih pravaca djelovanja te olakšavanje provedbe zajedničkih projekata urbanoga područja. SRUP će, između ostalog, sadržavati koji projekti se planiraju provoditi kroz ITU mehanizam za UP Varaždin u dogovoru sa svim JLS-ima koji su u sastavu UP Varaždin.

U skladu s pravilima i sustavom strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine podložna je provedbi postupaka vrednovanja. Provedba postupaka vrednovanja akata strateškog planiranja obveza je propisana [Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(Narodne novine, 147/2014, 123/2017, 118/2018\)](#), [Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#) i [Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0](#) s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine, stoga je strateški dokument „Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine“ podvrgnut postupku vrednovanja, odnosno neovisnoj usporedbi i ocjeni SRUP-a. Sukladno [Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja \(Narodne novine, 121/2015\)](#) i [Pravilniku o provedbi postupka vrednovanja \(Narodne novine, 66/2019\)](#) te [Pravilniku o](#)

[provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#), Grad Varaždin je pokrenuo postupak vrednovanja temeljem [Odluke o početku postupka prethodnog vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine](#), sukladno planu vrednovanja „Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine“ (dalje u tekstu: plan vrednovanja). Sukladno predmetnoj Odluci i planu vrednovanja, utvrđen je sljedeći plan vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine:

- 1) Vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) odnosno *ex-ante* vrednovanje;
- 2) Vrednovanje tijekom provedbe (srednjoročno vrednovanje) odnosno *interim* vrednovanje;
- 3) Vrednovanje nakon provedbe (naknadno vrednovanje) odnosno *ex-post* vrednovanje.

Prethodno vrednovanje učestali je i interaktivni proces koji se vrši istovremeno uz pripremu SRUP-a, tijekom kojeg se pregledavaju i ocjenjuju nacrti SRUP-a istovremeno dok ih priprema tim za izradu SRUP-a, zatim daje mišljenje tijekom izrade SRUP-a i preporuke tijekom cijelog postupka strateškog planiranja i njegovog vrednovanja, a s druge strane tim za izradu SRUP-a razmatra dobivene preporuke i koristi ih kako bi poboljšao nacrt SRUP-a do izrade konačnog akta.

Prethodno vrednovanje odnosno vrednovanje tijekom izrade, provelo se tijekom svih faza izrade SRUP-a, kako slijedi:

- 1. privremeno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a
- 2. privremeno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a
- Završno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a.

Prva faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 18. svibnja 2022. godine, isporukom 1. privremenog izvješća. Izrada 1. privremenog izvješća i procjene potpunosti osnovne i SWOT analize SRUP-a uključivala je ocjenu izrađene SWOT analize na razini UPVŽ uključujući i stručni osvrt na cjelokupnu analizu stanja izrađenu u okviru analize stanja za izradu SRUP-a, a na temelju dostavljenih dokumenata.

Druga faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 25. listopada 2022. godine, isporukom 2. privremenog izvješća. Izrada 2. privremenog izvješća o vrednovanju SRUP-a odnosilo se na analizu vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analizu predloženih indikatora, kvalitetu predloženih implementacijskih procedura, kao i analizu partnerskih procesa te koherentnost strategije s nadređenim strateškim dokumentima. To je uključivalo ocjenu vizije SRUP-a, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima, a na temelju dostavljenih dokumenata.

Nakon izrade 1. privremenog izvješća i 2. privremenog izvješća, projektni zadatak uključivao je provedbu treće i posljednje faze vrednovanja tijekom izrade SRUP-a, koja je uključivala izradu Završnog izvješća na temelju Konačnog nacrta Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine s detaljnim opisom posla i konačnom ocjenom koja se uvrštava u sadržaj SRUP strukturirano, na temelju detaljnog opisa nalaza, zaključaka i preporuka. Dana 1. lipnja 2023. godine izrađeno je i isporučeno Naručitelju Završno izvješće o provedbi vrednovanja tijekom izrade SRUP-a. Završno izvješće temelji se na Konačnom nacrtu Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Metodologija korištena za vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) Plana te za izradu 1. privremenog izvješća, 2. privremenog izvješća te Završnog izvješća sukladno projektnom zadatku, definirana je i usklađena s pravilima strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, odnosno s propisima

[Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(Narodne novine, 147/2014, 123/2017, 118/2018\)](#), [Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#), [Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0 s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine](#), [Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja \(Narodne novine, 121/2015\)](#), [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja \(Narodne novine, 66/2019\)](#) i [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#).

Najvažniji nalazi vrednovanja, zaključci, preporuke i pouke su kako slijedi.

Preporuke proizašle iz prethodnih faza vrednovanja su uvažene. Sukladno rezultatima prethodnih izvješća u postupku vrednovanja SRUP-a, a u odnosu na primijenjene kriterije vrednovanja, zaključci uključuju sljedeće:

- **Važnost (relevantnost).** Ciljevi i prioriteti SRUP-a utemeljeni su na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima UPVŽ, odnosno ciljevi su opravdani u odnosu na potrebe.
- **Usklađenost (koherentnost).** U SRUP-u su prisutne unutarnja i vanjska usklađenost. Intervencijska logika SRUP-a - odabrani prioriteti, posebni ciljevi i mjere SRUP-a komplementarni su i povezani, SRUP je u skladu s relevantnim nacionalnim dokumentima. Vanjska usklađenost SRUP-a osigurana je usklađenošću između ciljeva SRUP-a s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost osigurana je usklađenošću ciljeva SRUP-a, te usklađenošću unutarnje povezanosti u odnosu na hijerarhiju ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.
- **Učinkovitost (efikasnost).** Očekuje se postizanje željenog rezultata SRUP-a s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa.
- **Djelotvornost (efektivnost, opravdanost).** Očekuje se da će se ciljevi SRUP-a ostvariti.
- **Učinak.** Očekuje se da će krajnji utjecaj provedbe SRUP-a imati značajne pozitivne i planirane srednjoročne i dugoročne promjene (u društvu, sustavima ili normama te utjecaj na dobrobit ljudi, ljudska prava, ravnopravnost spolova i okoliš) šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti.
- **Održivost.** U velikoj mjeri je izgledno da će učinci SRUP-a trajati nakon što on završi, odnosno da su rezultati SRUP-a, uključujući i institucionalne promjene u UPVŽ, trajni te će isti i biti trajni.
- **Dosljednost (konzistentnost).** U SRUP-u su prisutne jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike.
- **Komplementarnost.** Intervencija SRUP-a u visokoj mjeri podržava druge javne politike.
- **Jednakost.** Učinci SRUP-a su ravnopravno raspoređeni u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i slično.

Sukladno odgovorima na sva pitanja vrednovanja, vrednovanju nalaza i analizi podataka, zaključci i pouke postupka vrednovanja se prikazuju u nastavku.

Važnu ulogu u izradi SRUP Varaždin imao je i kontinuirani participativni pristup, uslijed kojeg su svi ključni dionici sudjelovali u radu i doprinijeli izradi SRUP Varaždin na način da isti bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin te da definirani pokazatelji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije, ali i da SRUP ima pozitivne utjecaje na društvene, ekološke i gospodarske potrebe

Pri analizi stanja i izradi cijelog SRUP-a vodilo se računa da isti sadrže podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru, kao i da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama, stavljajući specifične podatke UP Varaždin u širi (nacionalni i međunarodni) kontekst. Analiza stanja je iscrpna i dovršena, a SWOT analiza je metodološki usklađena s analizom stanja i dovršena. Pri izradi SRUP Varaždin vodilo se računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 te intervencijskoj logici, odnosno da intervencijska logika SRUP Varaždin kao akta strateškog planiranja bude implementirana i osigurana na metodološki ispravan i učinkovit način. Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, vodilo se računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin.

Intervencijska logika podrazumijeva da posebni ciljevi moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te prioriteta utemeljenih na rezultatima i zaključcima analize stanja. Posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinositi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Na taj način, ali i kroz kvalitetnu i metodološki ispravnu definiciju i razradu mjera, osigurava se da se posebni ciljevi mogu postići u provedbi SRUP Varaždin te da identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata bude definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin. Za svaki pojedini posebni cilj potrebno je odabrati najviše tri (3) pokazatelja ishoda iz Biblioteke pokazatelja koji omogućuju praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja, vodeći računa da pokazatelj ishoda doprinosi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Pokazatelji trebaju biti definirani korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, vodeći računa da održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije. Potrebno je bilo voditi računa o tome da ciljane vrijednosti pokazatelja budu definirane realistično te da reflektiraju planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekata i financijske resurse koje UP Varaždin može privući, odražavajući pritom društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije. Navedeno će biti osigurano na način da su u izradi analize stanja i cjelovitog SRUP Varaždin korišteni relevantni i referentni statistički izvori i podaci na svim razinama, različite metodologije i vrste istraživanja, kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje, uključujući i upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja. Također, pokazatelje je potrebno definirati koristeći SMART metodologiju, odnosno na način da su konkretni (eng. *specific*), mjerljivi (eng. *measurable*), ostvarivi (eng. *achievable*) te realni (eng. *realistic*) i vremenski određeni (eng. *time-bound*), a kako bi se koristeći spomenutu metodologiju osiguralo da se na optimalan i učinkovit način vodi proces donošenja odluka, ali i da se osigura fokus pri njihovom kasnijem praćenju i vrednovanju. Koristeći navedeni pristup, predloženi pokazatelji su relevantni i jasni.

Korištenjem participativnog pristupa, slijedeći opisanu metodologiju intervencijske logike akta strateškog planiranja, osiguravajući metodološku i sadržajnu ujednačenost vizije, prioriteta, ciljeva,

mjera i aktivnosti te slijedeći Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., osiguralo se da:

- SRUP Varaždin bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin
- SRUP Varaždin bude dosljedan i dobro definiran
- SRUP Varaždin bude relevantan i u skladu s potrebama prepoznatim u analizi stanja
- Ciljevi, prioriteti i mjere budu dobro formulirani, jasni i logički povezani
- Bude visoko vjerojatno da će se postići ciljevi
- Prioriteti i mjere budu povezani i da se nadopunjuju uzajamno
- Identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata bude definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin
- SRUP Varaždin pozitivno utječe na društvene, ekološke i gospodarske potrebe
- SRUP Varaždin bude dosljedan u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU, ali i usklađen s nadređenim strateškim dokumentima
- Predloženi pokazatelji budu relevantni i jasni
- Provedba projekata doprinese pokazateljima
- Kvantificirane ciljane vrijednosti pokazatelja budu realistične (uzimajući u obzir planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/bazu projekata i financijske resurse koje UP Varaždin realno može privući)
- Projekti budu provedivi u navedenom roku i definirani na način da doprinose pokazateljima SRUP Varaždin
- Planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj budu adekvatne
- Korišteni pokazatelji koji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., i kvalitetno održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte te pokazuju relevantne informacije
- Odabrani pokretači razvoja UP Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., kvalitetno odražavaju identificirane izazove, analizu stanja te razvojne potrebe i potencijale UP Varaždin
- Mjerljivi pokazatelji udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Rangiranje rizika i prioriteta udovoljava Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Financijsko upravljanje te akcijski plan provedbe SRUP-a Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Komunikacijska strategija i komunikacijski plan SRUP-a Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

Zaključne preporuke i pouke uključuju:

- Usklađivanje dokumenta i svih elemenata sa svim komentarima Naručitelja, kroz cijeli dokument
- Usklađivanje s metodologijom i pravilima strateškog planiranja
- Usklađivanje s metodologijom intervencijske logike akta strateškog planiranja
- Usklađivanje sa Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

- Osiguravanje tehničke, sadržajne, metodološke i strateške ujednačenosti vizije, prioriteta, ciljeva, mjera, aktivnosti i pokazatelja te svih elemenata dokumenta, uz primjenu SMART metodologije.

2. Uvod

Izrada Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine (dalje u tekstu: SRUP) uređena je [Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(NN 147/14, 123/17, 118/18\)](#). S time u skladu, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: MRRFEU) je 14. ožujka 2019. godine donijelo Odluku kojom se grad Varaždin s okolnim područjem utvrđuje područjem za moguće proširenje provedbe mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja u financijskom razdoblju od 2021. – 2027. godine.

Dana 11. listopada 2021. godine Grad Varaždin dobio je mišljenje na konačni prijedlog obuhvata Grada Varaždina od Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, kako je [Konačni prijedlog obuhvata urbanog područja Varaždin](#) u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18) i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0.

[Odluku o sastavu urbanog područja Varaždin](#) donijelo je Gradsko vijeće 20. listopada 2021. godine. Prema navedenoj Odluci u sastav urbanog područja (UP) Varaždin ulaze: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice te Općina Beretinec, Općina Gornji Kneginec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica. Urbano područje Varaždin jedno je od najvećih u Republici Hrvatskoj, jer ima najveći broj mogućih JLS-ova koje su se smjele uključiti.

Po donošenju Odluke, 25. listopada 2021. godine uslijedilo je potpisivanje [Sporazuma o suradnji tijekom izrade i provedbe Strategije razvoja urbanog područja Grada Varaždina za financijsko razdoblje 2021. – 2027.](#) između Grada Varaždina i svih JLS-ova iz UP Varaždin. Predmet ovog Sporazuma je suradnja na izradi i provedbi Strategije razvoja urbanoga područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. Nositelj izrade SRUP-a je Grad Varaždin kao središte urbanoga područja Grada.

Posljedično, izrada SRUP-a pokrenuta je temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, 147/14, 123/17, 118/18) i [Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#), [Odlukom o pokretanju postupka izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine od 10. prosinca 2021. godine.](#)

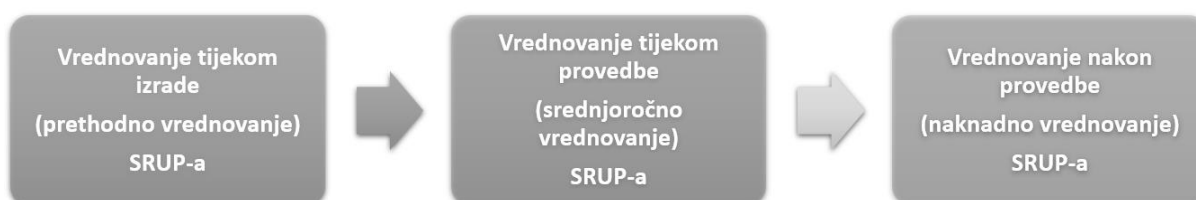
Sukladno tome, cilj izrade SRUP-a je definiranje zajedničkih smjerova razvoja UPVŽ, predlaganje zajedničkih pravaca djelovanja te olakšavanje provedbe zajedničkih projekata urbanoga područja. SRUP će, između ostalog, sadržavati koji projekti se planiraju provoditi kroz ITU mehanizam za UP Varaždin u dogovoru sa svim JLS-ima koji su u sastavu UP Varaždin.

U skladu s pravilima i sustavom strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine podložna je provedbi postupaka vrednovanja. Provedba postupaka vrednovanja akata strateškog planiranja obveza je propisana [Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(Narodne novine, 147/2014, 123/2017, 118/2018\)](#), [Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#) i [Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0](#) s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine, stoga je strateški dokument „Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine“ podvrgnut postupku vrednovanja, odnosno neovisnoj usporedbi i ocjeni SRUP-a.

Sukladno [Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja \(Narodne novine, 121/2015\)](#) i [Pravilniku o provedbi postupka vrednovanja \(Narodne novine, 66/2019\)](#) te [Pravilniku o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#), Grad Varaždin je pokrenuo postupak vrednovanja temeljem [Odluke o početku postupka prethodnog vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine](#), sukladno planu vrednovanja „Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine“ (dalje u tekstu: plan vrednovanja). Sukladno predmetnoj Odluci i planu vrednovanja, utvrđen je sljedeći plan vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine ([slika 1.](#)):

- 1) Vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) odnosno *ex-ante* vrednovanje;
- 2) Vrednovanje tijekom provedbe (srednjoročno vrednovanje) odnosno *interim* vrednovanje;
- 3) Vrednovanje nakon provedbe (naknadno vrednovanje) odnosno *ex-post* vrednovanje.

Slika 1. Plan vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine



Vrednovanje je neovisna ocjena procesa izrade akta strateškog planiranja (prethodno vrednovanje), provedbe (srednjoročno vrednovanje) i postignutih razvojnih učinaka i rezultata po isteku njegove provedbe (naknadno vrednovanje). Postupak vrednovanja je neovisna usporedba i ocjena očekivanih rezultata, ishoda i učinaka provedbe akata strateškog planiranja.

Vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) odnosno *ex-ante* evaluacija provodi se tijekom izrade SRUP-a te osigurava relevantnost i koherentnost dokumenta, a zaključci vrednovanja integriraju se u SRUP tijekom izrade. Predmetno vrednovanje usmjereno je prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li vidljiva koherentnost u odnosu na nadređene politike i smjernice, jesu li očekivani učinci realni i slično, te pruža potrebnu osnovu za praćenje i buduće vrednovanje, na način da osigurava oblikovanje jasnih i mjerljivih ciljeva te pokazatelja za praćenje ostvarenja ciljeva. Vrednovanje treba pridonijeti postizanju nužne povezanosti SRUP-a s nadređenim strateškim dokumentima Republike Hrvatske te osigurati usklađenost s drugim županijskim i nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima, kao i onima na razini Europske unije.

Prethodnim vrednovanjem osigurava se da SRUP bude ocijenjen na temelju sljedećih osnovnih kriterija:

- Važnost (relevantnost - važnost i snaga informacija te njihova potpunost)
- Usklađenost (koherentnost - unutarnja ocjena postojanja sinergije između ciljeva SRUP-a te vanjska ocjena usklađenosti izrađenog SRUP-a s drugim razvojnim programima)
- Učinkovitost (efikasnost)
- Djelotvornost (efektivnost, opravdanost)
- Učinak
- Održivost

- Dosljednost (konzistentnost - dosljednost ciljeva)
- Komplementarnost
- Jednakost.

Prethodno vrednovanje učestali je i interaktivni proces koji se vrši istovremeno uz pripremu SRUP-a, tijekom kojeg se pregledavaju i ocjenjuju nacrti SRUP-a istovremeno dok ih priprema tim za izradu SRUP-a, zatim daje mišljenje tijekom izrade SRUP-a i preporuke tijekom cijelog postupka strateškog planiranja i njegovog vrednovanja, a s druge strane tim za izradu SRUP-a razmatra dobivene preporuke i koristi ih kako bi poboljšao nacrt SRUP-a do izrade konačnog akta.

Nakon provedenog vrednovanja tijekom izrade (prethodno vrednovanje) SRUP-a, sljedeći postupak odnosno sljedeća faza vrednovanja koja slijedi jest vrednovanje tijekom provedbe (srednjoročno vrednovanje) SRUP-a koje će se provesti tijekom provedbe SRUP-a. Grad Varaždin je u okviru plana vrednovanja SRUP-a definirao vremensko razdoblje i predmet vrednovanja, u svrhu osiguravanja ispunjenja ciljeva vrednovanja SRUP-a. Grad Varaždin je time definirao provedbu vrednovanja SRUP-a tijekom provedbe u godišnjem modalitetu, u razdoblju od 2021. godine do 2027. godine. Na taj način, Grad Varaždin je osigurao da je vrednovanje SRUP-a zapravo korišteno kao upravljački alat kojim se osigurava učinkovita provedba SRUP-a. Osim toga, vrednovanje tijekom provedbe plana omogućit će ključnim dionicima i donositeljima odluka da tijekom provedbe SRUP-a utvrde eventualne nedostatke u provedbi SRUP-a, a slijedom toga i da poduzmu eventualne potrebne korake ukoliko su potrebne izmjene SRUP-a. Zaključno, vrednovanje nakon provedbe (naknadno vrednovanje) SRUP-a provest će se nakon završetka provedbe SRUP-a, dakle 2028. godine. Vrednovanje nakon provedbe SRUP-a sažeto će ocijeniti cjelokupni utjecaj i učinak SRUP-a, odnosno njegovu konačnu djelotvornost i učinkovitost.

Prethodno vrednovanje odnosno vrednovanje tijekom izrade, provodi se tijekom svih faza izrade SRUP-a. Sukladno tome, SRUP podliježe sljedećim vrstama i fazama prethodnog vrednovanja (vrednovanja tijekom izrade), kao i odgovarajućim izvješćima o vrednovanju, kako slijedi:

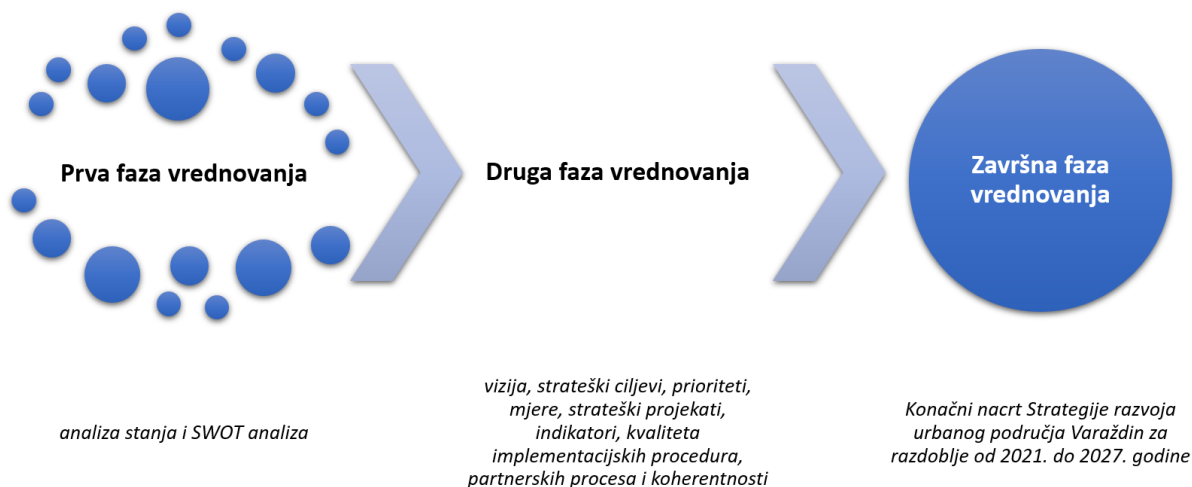
1. privremeno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a
2. privremeno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a
- Završno izvješće o provedenom vrednovanju tijekom izrade SRUP-a ([slika 2.](#)).

Slika 2. Faze vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine



Svrha vrednovanja tijekom izrade SRUP-a i izvješća o vrednovanju jest sumirati rezultate cijelog postupka vrednovanja koje se provelo tijekom izrade SRUP-a, odnosno rezultate prve faze, druge faze i završne faze vrednovanja SRUP-a tijekom njegove izrade. Postupak vrednovanja također će uključivati i izradu nacrtu sažetka rezultata vrednovanja koji će se uključiti u SRUP, u kojem će biti prikazano kako su zaključci vrednovanja uključeni u izradu SRUP-a.

Slika 3. Postupak i djelokrug vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine



Prva faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 18. svibnja 2022. godine, isporukom 1. privremenog izvješća. Izrada 1. privremenog izvješća i procjene potpunosti osnovne i SWOT analize SRUP-a uključivala je ocjenu izrađene SWOT analize na razini UPVŽ uključujući i stručni osvrt na cjelokupnu analizu stanja izrađenu u okviru analize stanja za izradu SRUP-a, a na temelju dostavljenih dokumenata. Predmet vrednovanja u okviru 1. privremenog izvješća i procjene potpunosti osnovne i SWOT analize SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane izvršitelja izrade SRUP-a - Međunarodne agencije za razvoj (MARA d.o.o.):

- dana 24. travnja 2022. godine:
 - Radna verzija analize stanja „Objedinjeni dokument - stara verzija“
- dana 27. travnja 2022. godine:
 - Radna verzija analize stanja „Objedinjeni dokument - stara verzija“
 - Prezentacija analize stanja s 2. sjednice Koordinacijskog vijeća urbanog područja Varaždin, održana 27. travnja 2022. godine
- dana 5. svibnja 2022. godine:
 - SRUP Varaždin – inicijalni hodogram aktivnosti
 - Metodologija izrade strategije razvoja urbanog područja Varaždin 2021. -2027.
 - Prezentacija analize stanja s 1. sjednice Partnerskog vijeća urbanog područja Varaždin, održana 29. travnja 2022. godine.
- dana 6. svibnja 2022. godine:
 - Dokument „Analiza stanja“ verzija 1, u kojem su zelenom bojom označene snage/potencijali UP-a, a crvenom bojom slabosti/prijetnje UP
 - Dokument „Analiza stanja“ verzija 2, čistopis.
- dana 17. svibnja 2022. godine:
 - Dokument „ANALIZA STANJA-uređeno“ (Word)
 - Dokument „ANALIZA STANJA-uređeno“ (PDF).

Druga faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 25. listopada 2022. godine, isporukom 2. privremenog izvješća. Izrada 2. privremenog izvješća o vrednovanju SRUP-a odnosilo se na analizu vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analizu predloženih indikatora, kvalitetu predloženih implementacijskih procedura, kao i analizu partnerskih procesa te koherentnost strategije s nadređenim strateškim dokumentima. To je uključivalo ocjenu vizije SRUP-a, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim

strateškim dokumentima, a na temelju dostavljenih dokumenata. Predmet vrednovanja u okviru 2. privremenog izvješća o vrednovanju SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane izvršitelja izrade SRUP-a - Međunarodne agencije za razvoj (MARA d.o.o.) te Naručitelja (Grad Varaždin):

- dana 7. lipnja 2022. godine:
 - Dokument „Komunikacijska strategija SRUP-a Varaždin“
 - Prezentacija Komunikacijske strategije SRUP-a Varaždin
- dana 10. listopada 2022. godine:
 - Dokument „Draft Nacrta SRUP-a s komentarima“.

Nakon izrade 1. privremenog izvješća i 2. privremenog izvješća, projektni zadatak uključivao je provedbu treće i posljednje faze vrednovanja tijekom izrade SRUP-a, koja je uključivala izradu Završnog izvješća na temelju Konačnog nacrta Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine, s detaljnim opisom posla i konačnom ocjenom koja se uvrštava u sadržaj SRUP strukturirano, na temelju detaljnog opisa nalaza, zaključaka i preporuka. Dana 1. lipnja 2023. godine izrađeno je i isporučeno Naručitelju Završno izvješće o provedbi vrednovanja tijekom izrade SRUP-a. Završno izvješće temelji se na Konačnom nacrtu Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Konkretno, predmet vrednovanja u okviru Završnog izvješća o vrednovanju SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane Naručitelja – Grad Varaždin:

- dana 15. svibnja 2023. godine:
 - Dokument „Konačni Nacrt SRUPVŽ“
 - Dokument „4.1. Konačni Nacrt Akcijskog plana za provedbu SRUP-a“
- dana 16. svibnja 2023. godine:
 - Zapisnik sa 4. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Odluka Koordinacijskog vijeća o davanju mišljenja na Konačni nacrt SRUP-a UP Varaždin
 - Dokument „Konačni Nacrt SRUPVŽ“
 - Dokument „4.1. Konačni Nacrt Akcijskog plana za provedbu SRUP-a“
 - Zapisnik s 3. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Odluka Partnerskog vijeća o davanju mišljenja na Konačni nacrt SRUP-a UP Varaždin
- dana 19. svibnja 2023. godine:
 - Zapisnik sa 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin_ostali nazočni
 - Zapisnik sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin_ostali nazočni.

Metodologija korištena za vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) Plana te za izradu 1. privremenog izvješća, 2. privremenog izvješća te Završnog izvješća sukladno projektnom zadatku, definirana je i usklađena s pravilima strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, odnosno s propisima [Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(Narodne novine, 147/2014, 123/2017, 118/2018\)](#), [Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#), [Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0](#) s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine, [Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja \(Narodne novine, 121/2015\)](#), [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja \(Narodne novine, 66/2019\)](#) i [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za](#)

[jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#), te je ista detaljno prikazana u opisu metodološkog pristupa u nastavku.

Sukladno svim navedenim propisima, predmetno Završno izvješće sastoji se od sljedećih dijelova:

1. Sažetak
2. Uvod
3. Kontekst vrednovanja - Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine
4. Opis Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine
5. Metodološki pristup
6. Nalazi – odgovori na evaluacijska pitanja
7. Zaključci i pouke postupka vrednovanja
8. Preporuke.

3. Kontekst vrednovanja - Strategija razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine

Kratak opis stanja u urbanom području Varaždin navodi se u nastavku.

Izrada analitičkog dijela i analize stanja vrlo je zahtjevan zadatak pri izradi samog strateškog dokumenta. Naime, u sastav UPVŽ ulazi 15 JLS-ova: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice, Općina Beretinec, Općina Gornji Knežinec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica. Vrednovanjem je utvrđeno da je cjeloviti sustav urbanog područja u okviru SRUP obuhvaćen izrađenom analizom stanja, kao i da je analiza stanja provedena sukladno Dodatku 5. Smjernice za izradu analize stanja u okviru Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Trenutačno stanje i analiza trendova podijeljeni su u četiri tematske cjeline (društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i okvir upravljanja razvojem), a s time u skladu utvrđena je i metodološka usklađenost analize stanja sa Smjernicama.

Provedbom vrednovanja utvrđeno je da su uloženi veliki napori s obzirom na velik teritorijalni obuhvat analize te prisutnu ograničenu dostupnost određenih podataka i teškoće prilikom prikupljanja podataka, kao što su nedostatak kontinuiranog praćenja pojedinih obilježja, zastarjeli podaci, otežan pristup pojedinim podacima te nedostatak centraliziranih baza podataka. Međutim, pri izradi analize stanja korištene su različite metodologije i vrste istraživanja i korišteni su kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje. Analizom je utvrđeno da je metodologija prikupljanja podataka uključivala upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja. Vrednovanjem je utvrđeno da analiza stanja sadrži podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru. Vrednovanjem je također utvrđeno da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama te je preporuka takav način prezentiranja stanja i trendova dodatno unaprijediti i u budućnosti. Navedeno se ocjenjuje metodološki ispravnim te se takav pristup stavljanja specifičnih podataka u širi - nacionalni i međunarodni - kontekst savjetuje i ubuduće.

Predmetna metodologija koja se koristila u radu i izradi analize stanja i SWOT analize ocjenjuje se optimalnom, posebno s obzirom na fleksibilnost prilagodbe poteškoćama i ograničenjima u istraživanju, kao i širu pokrivenost materije i uključenost svih relevantnih dionika. Sukladno tome, prethodnim vrednovanjem utvrđuje se da je neujednačenost analize stanja svedena na minimum te da SRUP sadrži adekvatne podatke i informacije, da su uspješno prikupljeni svi relevantni dostupni podaci i informacije potrebni za kvalitetan prikaz analize stanja, a koji su ključni za definiranje razvojnih problema i potreba i njihovo oblikovanje u prioritete i uklapanje u relevantan strateški okvir na svim razinama, u sljedećim fazama izrade SRUP-a. Analiza stanja temeljena je na adekvatnim, primjerenim i relevantnim izvorima podataka gdje god je to bilo moguće. Podaci u analizi stanja interpretirani su na adekvatan način te s obzirom na aktualne trendove i s obzirom na kontekst, jasni su i konkretni te su doveli do bitnih zaključaka o stanju. Osim toga, jedna od verzija analiza stanja izrađena je kao čistopis, dok je druga verzija analize stanja izrađena na način da su korištenjem boja u tekstu jasno označene

snage i potencijali te slabosti i prijetnje urbanog područja, a što se ocjenjuje metodološki ispravnim i vrlo pozitivnim i korisnim za daljnji rad i izradu SRUP-a. U konačnici, dokument analize stanja je vizualno dopadljiv, što se ocjenjuje pozitivnim. Zaključno, analiza stanja je iscrpna i dovršena.

Također, SWOT analiza je izrađena na razini područja obuhvata SRUP, jednako kao i analiza stanja. Vrednovanjem je utvrđeno da je SWOT analiza provedena također u četiri tematska dijela sukladno prethodno izrađenoj analizi stanja: društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i upravljanje razvojem; čime je osigurana metodološka usklađenost s analizom stanja i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Osim toga, rezultati analize stanja predstavljeni su u SWOT matrici. Analiza stanja i SWOT analiza objedinjene su u jednom dokumentu, a što se ocjenjuje metodološki ispravnim i korisnim za daljnji rad i izradu SRUP-a. Zaključno, SWOT analiza je metodološki usklađena s analizom stanja i dovršena.

Nadalje, kratak **opis povezanosti s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine** navodi se u nastavku.

Dosljednost odnosno konzistentnost odnosi se na jasnoću i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike. Osim toga, pri izradi SRUP važno je bilo voditi računa o strateškoj usklađenosti, relevantnosti i opravdanosti u svim segmentima SRUP.

Primjerice, vizija razvoja mora biti izrađena uzevši u obzir kriterije usklađenosti s vizijom Nacionalne razvojne strategije, nacionalnim vrijednostima i načelima, dok posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS), sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinositi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Kao što je i razvidno iz opisane intervencijske logike, okvir intervencijske logike SRUP Varaždin mora imati osiguranu stratešku opravdanost odnosno usklađenost s relevantnim i hijerarhijski nadređenim strateškim okvirom Republike Hrvatske. Drugim riječima, osim što projekti definirani u okviru SRUP-a moraju biti strateški relevantni, cjeloviti SRUP mora biti usklađen s NRS, sektorskim i višesektorskim strategijama te dokumentima prostornog uređenja i mora doprinositi svakom pojedinom strateškom cilju i razvojnom smjeru iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja. U konačnici, definirani strateški projekti moraju biti uključeni u terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja te moraju biti strateški relevantni i opravdani te moraju izravno doprinositi ostvarenju utvrđenih ciljeva. Zaključno, kako bi se osigurala metodološka ispravnost SRUP te učinkovita intervencijska logika, važno je bilo voditi računa o tome da definirani strateški projekti i pokazatelji ishoda izravno doprinose ostvarenju posebnih ciljeva, strateških ciljeva i njihovim pokazateljima učinka. Posebni ciljevi također moraju doprinositi ostvarenju strateških ciljeva i njihovih pokazatelja učinka te zadovoljavanju razvojnih potreba i potencijala te prioriteta javne politike. Svi navedeni elementi intervencijske logike SRUP-a moraju zajedno i međuovisno doprinositi ostvarenju vizije SRUP-a Varaždin.

SRUP Varaždin je usklađen, dosljedan i doprinositi nadređenim strateškim dokumentima, u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na EU razini je sljedeći:

- EU teritorijalna agenda 2030
- Urbana agenda / Plan EU-a za gradove

- Nova povelja iz Leipziga za održive europske gradove
- EU misija: Klimatski neutralni i pametni gradovi
- Digitalna strategija
- Strategija za jedinstveno digitalno tržište
- Digitalno desetljeće Europe: digitalni ciljevi za 2030
- Digitalni kompas 2030.: europski pristup za digitalno desetljeće
- Europa spremna za digitalno doba
- Europska podatkovna strategija
- Akcijski plan za digitalno obrazovanje (2021. – 2027.)
- Strategija Global Gateway za poticanje pametnih, čistih i sigurnih veza u digitalnom, energetske i prometnom sektoru te za jačanje zdravstvenih, obrazovnih i istraživačkih sustava u cijelom svijetu
- EU strategija istraživanja i razvoja 2020. – 2024.
- Akcijski plan za intelektualno vlasništvo
- Europski propis o klimi
- Dugoročna strategija Europske unije za postizanje klimatske neutralnosti do 2050. godine
- Europski zeleni plan
- Plan REPowerEU
- Novi akcijski plan za kružno gospodarstvo za čišću i konkurentniju Europu
- Industrijski plan u okviru zelenog plana za doba nulte neto stope emisija
- Direktiva o obnovljivim izvorima energije
- Strategija Europske unije za bioraznolikost do 2030. godine
- EU strategija za iskorištavanje potencijala obnovljive energije na moru za klimatski neutralnu budućnost
- Nova industrijska strategija za Europu
- Unaprijeđena industrijska strategija iz 2020.: prema jačem jedinstvenom tržištu za oporavak Europe
- Strategija malih i srednjih poduzeća za održivu i digitalnu Europu
- Europska turistička politika „Europa, vodeća svjetska turistička destinacija“
- Novi europski program za turizam
- Nova kohezijska politika 2021. – 2027.
- Program vještina za Europu
- Pakt za vještine
- Komunikacija o iskorištavanju talenata u europskim regijama
- Akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava.
- Konkurentnost Europske unije nakon 2030.
- Trideset godina jedinstvenog tržišta Europske unije
- Program „Obzor Europa“
- Program „Digitalna Europa“
- Program „Kreativna Europa“ 2021.-2027.“
- Erasmus+ program 2021.-2027.
- Paket „Fit for 55“
- Program InvestEU.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na nacionalnoj razini je sljedeći:

- Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine
- Nacionalna strategija zaštite okoliša
- Nacionalna strategija razvoja vatrogastva za razdoblje 2021. - 2030.
- Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji za razdoblje od 2017. do 2022. godine
- Strategija digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine

- Strategija e-Hrvatska
- Strategija pametne specijalizacije do 2029.
- Strategija energetskog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu
- Strategija niskougličnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu
- Strategija prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj za razdoblje do 2040. godine s pogledom na 2070. godinu
- Strategija razvoja održivog turizma do 2030. godine
- Hrvatska strategija za vodik do 2050. godine
- Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske
- Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine
- Strategija digitalnog sazrijevanja škola i školskog sustava
- Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske
- Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije
- Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske
- Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske 2017.-2030.
- Strategija upravljanja vodama
- Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025.
- Strategija i akcijski plan zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine
- Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (NPOO 2021. - 2026.)
- Nacionalni plan za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2017. do 2022. godine
- Nacionalni plan za unaprjeđenje socijalne dimenzije visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj 2019.-2021.
- Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Nacionalni plan razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2021. do 2027. godine
- Integrirani nacionalni energetske i klimatski plan Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030. godine
- Nacionalni program očuvanja i održive uporabe biljnih genetskih izvora za hranu i poljoprivredu 2021. – 2027.
- Nacionalni program športa 2019. – 2026.
- Program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. (PKK 2021. – 2027.)
- Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021. - 2027. (PULJP 2021. – 2027.)
- Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. (ITP 2021. – 2027.)
- Program rješavanja željezničko – cestovnih prijelaza preko pruge za razdoblje od 2018. do 2022. godine
- Plan razvoja geotermalnog potencijala Republike Hrvatske do 2030. godine
- Plan sprječavanja i smanjenja nastajanja otpada od hrane RH 2019. - 2022.
- Plan upravljanja riječnim slivovima za razdoblje 2016. - 2021.
- Plan upravljanja vodnim područjima 2016. - 2021.
- Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022.
- Akcijski plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2024. godine
- Šumskogospodarska osnova područja Republike Hrvatske za razdoblje 2016. – 2025.
- Partnerski sporazum između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje Strukturnih i investicijskih fondova EU-a za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na regionalnoj razini je sljedeći:

- Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Plan zdravstvene zaštite Varaždinske županije za razdoblje 2022.- 2024. godine

- Županijska razvojna strategija Varaždinske županije
- Strategija razvoja turizma Varaždinske županije 2015. – 2025. godine
- Strategija razvoja kulture Grada Varaždina za razdoblje od 2017. do 2022.
- Strategija brand identiteta turizma Varaždinske županije
- Strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom u Varaždinskoj županiji od 2019. do 2020. godine
- Strategija razvoja palijativne skrbi u Varaždinskoj županiji za razdoblje 2018 - 2021
- Socijalni plan Varaždinske županije 2014 - 2020
- Operativni plan razvoja cikloturizma na području Varaždinske županije
- Operativni plan aktivnosti Plana zdravstvene zaštite za 2022. godinu
- Prostorni plan Varaždinske županije.
- Rudarsko-geološka studija
- Sustav upravljanja kvalitetom u turizmu Varaždinske županije.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, SRUP Varaždin je dosljedan u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU, te usklađen s nadređenim strateškim dokumentima.

Predmetni postupak vrednovanja - vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) odnosno ex-ante vrednovanje – prvi je postupak vrednovanja povezan s izradom Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine te **nije bilo drugih prethodno provedenih postupaka vrednovanja koja su povezana s izradom ili provedbom akta strateškog planiranja.**

4. Opis Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine

U sastav urbanog područja Varaždin ulazi 15 JLS-ova: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice, Općina Beretinec, Općina Gornji Kneginec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica.

SRUP Varaždin je izrađen na temelju prethodno izrađenog analitičkog dijela, analize stanja i SWOT analize, u okviru čega su identificirani izazovi s kojima se susreće UP Varaždin. **Srednjoročne razvojne potrebe i razvojni potencijali (društveni i gospodarski)** podijeljeni su u četiri tematske cjeline (društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i okvir upravljanja razvojem), a s time u skladu utvrđena je i metodološka usklađenost analize stanja sa Smjernicama. Društvene potrebe UP Varaždin analizirane su i identificirane kroz stanje u okviru demografije, osoba s invaliditetom, starije stanovništvo, socijalnu skrb, zdravstvenu infrastrukturu, društvenu i kulturnu infrastrukturu i obrazovanje. Gospodarske potrebe UP Varaždin analizirane su i identificirane kroz stanje u okviru općih gospodarskih kretanja, tržište rada, poslovno okruženje te turizam i kulturu. Nadalje, potrebe UPVŽ analizirane su i identificirane kroz stanje u okviru kvalitete urbanog okoliša, izloženost ekološkim rizicima i klimatskim opasnostima, primarnu infrastrukturu, urbani prijevoz, a u okviru čega je zasebno razrađen i okvir upravljanja razvojem.

SRUP je namijenjen širokom dijapazonu ciljnih skupina (korisnika provedbe javnih politika) na koje je usmjerena provedba akta strateškog planiranja, u svrhu ostvarenja najviše moguće razine razvoja, uključivosti i održivosti UPVŽ. Sukladno Komunikacijskoj strategiji, ciljne skupine i korisnici SRUP-a jesu sljedeći:

- Koordinacijsko vijeće
- Partnersko vijeće
- Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije
- Ključni dionici - nositelji sektorskih politika, jedinice područne (regionalne) samouprave, jedinice lokalne samouprave UPVŽ
- Mediji
- Građani UP Varaždin
- Šira javnost.

Institucionalni okvir izrade i provedbe SRUP-a čine UPVŽ, Partnersko vijeće te Koordinacijsko vijeće. **Kroz proces izrade konzultirani su ključni dionici**, od nositelja sektorskih politika do jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinica lokalne samouprave UPVŽ, Partnerskog vijeća, Koordinacijskog vijeća te samih građana.

Izrada SRUP-a u skladu je s načelom partnerstva i suradnje u svrhu definiranja smjera daljnjeg razvoja UPVŽ te osiguravanja strateške podloge za upravljanje razvojem sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa. Naime, za potrebe izrade SRUP-a, a u svezi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, 123/2017, 151/2022), osnovano je **Partnersko vijeće**, [Odlukom o osnivanju Partnerskog vijeća za izradu SRUP-a za razdoblje od 2021. – 2027. godine](#) od 14. siječnja 2022. godine. Također, **Koordinacijsko vijeće** osnovano je [Odlukom o osnivanju Koordinacijskog vijeća urbanog područja Varaždin](#) od 3. studenog 2021. godine. Kao jedni od ključnih dionika, Partnersko vijeće i Koordinacijsko vijeće sudjeluju u izradi stručnih podloga za definiranje strateškog okvira SRUP, kao i u oblikovanju prijedloga vizije, ključnih razvojnih smjerova, strateških ciljeva i pokazatelja SRUP-a.

Osim toga, 10. veljače 2022. godine donesena je Odluka kojom se utvrđuje da nije potrebno provesti stratešku procjenu utjecaja na okoliš za Strategiju razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Dodatno uz SRUP, Grad Varaždin je pristupio izradi provedbenih dokumenata strategije razvoja urbanog područja, [Odlukom o pokretanju postupka izrade provedbenih dokumenata Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine](#):

- 1) Akcijski plan za provedbu Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- 2) Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

[Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine](#) donesena je [Odlukom o donošenju Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog plana Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine](#).

Savjetovanje s dionicima i javnošću zakonska je obveza koja predstavlja prikupljanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti o odlukama koje su u nadležnosti tijela javne vlasti, a koje omogućuju tijelu javne vlasti uključenost svih relevantnih dionika, dobivanje povratnih informacija te isto omogućuje kvalitetnija rješenja i odluke, veću prihvatljivost odluka kao i veće međusobno povjerenje između tijela javne vlasti i javnosti te boljem informiranju javnosti. Sukladno tome, potrebno je provesti i javno savjetovanje SRUP-a s građanima.

Izrada SRUP-a je u potpunosti usklađena sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, 147/14, 123/17, 118/18), Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, 123/2017, 151/2022) i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0 s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine, a što je evidentno iz sadržaja i strukture SRUP-a koji su unaprijed definirani i raspoređeni u sljedeće glavne dijelove:

- 1) Uvod
- 2) Zemljopisno područje koje SRUP obuhvaća
- 3) Opis sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a
- 4) Srednjoročna vizija razvoja
- 5) Opis srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala
- 6) Opis integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala uključujući ispunjavanje kriterija vezano uz stratešku relevantnost projekata
- 7) Usklađenost s EU strateškim dokumentima, Nacionalnom razvojnom strategijom, sektorskim i višesektorskim strategijama, planovima razvoja županija te dokumentima prostornog uređenja
- 8) Opis prioriteta javne politike u srednjoročnom razdoblju
- 9) Opis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda
- 10) Termini plan provedbe projekata od strateške važnosti
- 11) Indikativni financijski plan
- 12) Okvir za praćenje i vrednovanje
- 13) Prilozi:
 - 1) Dokument provedene Analize stanja
 - 2) Sažetak rezultata prethodnog vrednovanja
 - 3) Sažetak provedenog postupka savjetovanja s javnošću

- 4) Odluka o osnivanju Partnerskog vijeća i imenovanim članovima te izvještaji o provedenom konzultacijskom postupku
- 5) Odluka o osnivanju Koordinacijskog vijeća
- 6) Odluka kojom se utvrđuje da nije potrebno provesti stratešku procjenu utjecaja na okoliš.

Prikaz intervencijske logike, ciljeva i pokazatelja ishoda SRUP-a nalazi se u nastavku.

Pri izradi SRUP Varaždin ključno je bilo voditi računa o intervencijskoj logici. Odnosno, pri izradi SRUP Varaždin važno je bilo voditi računa da intervencijska logika SRUP Varaždin kao akta strateškog planiranja bude implementirana i osigurana na metodološki ispravan i učinkovit način. Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin.

Primjerice, vizija razvoja mora biti izrađena kao jasan vodič za definiranje posebnih ciljeva i ključnih područja intervencija u okviru upravnih područja javnih politika, odnosno stanja koja se žele postići u srednjoročnom razdoblju, uzevši u obzir kriterije usklađenosti s vizijom Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, nacionalnim vrijednostima i načelima, usmjerenost na ključna područja intervencije upravnog područja javnih politika, sažetost i razumljivost odnosno jasan opis željenog postignuća te inspirativnost i ostvarivost vizije.

Opis srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala mora proizaći iz analize stanja odnosno iz rezultata i zaključaka koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin, a iz kojih treba proizaći opis integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala uključujući ispunjavanje kriterija vezano uz stratešku relevantnost projekata. U konačnici, iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala, mora proizaći opis prioriteta javne politike u srednjoročnom razdoblju, a iz kojih onda proizlaze posebni ciljevi i ključni pokazatelji ishoda koji moraju osigurati praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja. Prioriteti moraju biti usklađeni sa zaključcima analize srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala.

Konkretno, posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinositi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija).

Kao što je i razvidno iz opisane intervencijske logike, okvir intervencijske logike SRUP Varaždin mora imati osiguranu stratešku opravdanost odnosno usklađenost s relevantnim i hijerarhijski nadređenim strateškim okvirom Republike Hrvatske. Drugim riječima, osim što projekti definirani u okviru SRUP-a moraju biti strateški relevantni, cjeloviti SRUP mora biti usklađen s Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine, sektorskim i višesektorskim strategijama te dokumentima prostornog uređenja i mora doprinositi svakom pojedinom strateškom cilju i razvojnom smjeru iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja.

U konačnici, definirani strateški projekti moraju biti uključeni u terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja te moraju biti strateški relevantni i opravdani te moraju izravno doprinositi ostvarenju utvrđenih ciljeva.

Zaključno, kako bi se osigurala metodološka ispravnost SRUP te učinkovita intervencijska logika, važno je bilo voditi računa o tome da definirani strateški projekti i pokazatelji ishoda izravno doprinose ostvarenju posebnih ciljeva, strateških ciljeva i njihovim pokazateljima učinka. Posebni ciljevi također moraju doprinositi ostvarenju strateških ciljeva i njihovih pokazatelja učinka te zadovoljavanju razvojnih potreba i potencijala te prioriteta javne politike. Svi navedeni elementi intervencijske logike SRUP-a moraju zajedno i međuovisno doprinositi ostvarenju vizije SRUP-a Varaždin.

Osiguravanjem metodološke usklađenosti i intervencijske logike SRUP-a, kao i osiguravanjem da SRUP Varaždin sadrži sve elemente minimalnog sadržaja propisanog Smjernicama i udovoljava Smjernicama, SRUP je prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin.

Sukladno svemu navedenom, vizija SRUP-a je izrađena i usklađena s Nacionalnom razvojnom strategijom do 2030. godine, kojom se definira željeni smjer UP Varaždin, vodeći se sljedećim kriterijima: (1) kratak i jednostavan izričaj; (2) konkretni, a ne neodređeni izričaj; (3) ambicioznost i uvjerljivost; (4) usklađenost s nacionalnim vrijednostima i načelima.

Nadalje, identificirane su razvojne potrebe i razvojni potencijali sukladno opisu stanja koji je proizašao iz analize stanja. Naime, analiza stanja je sadržajno i tematski povezana s definiranim tematskim područjima/sektorima. Gdje je to bilo moguće s obzirom na dostupne podatke, dodana je komparacija s usporedivim područjima unutar EU i/ili RH, no radi vremenskih i kadrovskih ograničenja, nije uključena usporedba rješavanja detektiranih izazova (primjeri dobre prakse, naučene lekcije). Opis stanja je objedinjen i sadržajno ujednačen, pri čemu je u obzir uzeta kompleksnost ili izazovnost u određenom tematskom području/sektoru koje su odredile i ukupnu količinu teksta posvećenu pojedinoj temi. Tekst opisa stanja po područjima/sektorima identificira razvojne potrebe i potencijale iz kojih proizlaze prioriteta i posebni ciljevi odnosno mjere koje reflektiraju analizu stanja i SWOT analizu.

Temeljem utvrđenih srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala, potrebno je identificirati prioriteta javne politike. SRUP Varaždin sadrži tri (3) prioriteta javne politike:

- 1. Konkurentno, inovativno i održivo gospodarstvo**
- 2. Čist i otporan okoliš**
- 3. Uključeni i sigurni građani.**

Nadalje, SRUP Varaždin sadrži šest (6) posebnih ciljeva, kako je definirano dokumentom u točki 9. *Popis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda* (stranica 84):

- *SC1. Konkurentno, inovativno i održivo gospodarstvo:*
 - 1. PC1.1. Jačanje konkurentnosti, inovativnosti i poduzetništva UPVŽ-a**
 - 2. PC1.2. Razvoj održivog turizma za očuvanje i promociju identiteta UPVŽ-a**
- *SC2. Čist i otporan okoliš:*
 - 3. PC2.1. Zaštita okoliša i jačanje otpornosti na klimatske promjene**
- *SC3. Uključeni i sigurni građani:*
 - 4. PC3.1. Unaprjeđenje sigurnosti stanovnika UPVŽ-a**
 - 5. PC3.2. Ravnopravna uključenost stanovnika u lokalne zajednice i smanjenje siromaštva.**

Prikaz intervencijske logike – prioriteta, strateški ciljevi, posebni ciljevi, mjere i aktivnosti SRUP-a – nalazi se u **tablici 1**.

Tablica 1. Prikaz intervencijske logike – prioriteti, strateški ciljevi, posebni ciljevi, mjere i aktivnosti SRUP-a

Prioriteti	Strateški ciljevi	Posebni ciljevi	Mjere	Aktivnosti	
Konkurentno, inovativno i održivo gospodarstvo	SC1. Konkurentno, inovativno i održivo gospodarstvo	PC1.1. Jačanje konkurentnosti, inovativnosti i poduzetništva UPVŽ-a	M1.1.1. Potpora razvoju poduzetničkih i inovacijskih kapaciteta UPVŽ-a	1.1.1.1. Razvoj poduzetničkih i inovacijskih potpornih institucija	
				1.1.1.2. Razvoj digitalnih i poduzetničkih znanja i vještina	
				1.1.1.3. Poticanje suradnje obrazovnih institucija i poduzetnika	
				1.1.1.4. Pružanje stručne pomoći u razvoju i realizaciji poduzetničkih ideja koje pridonose pametnoj gospodarskoj transformaciji	
				1.1.1.5. Uspostava pametnih učionica i zajedničkih razvojnih prostora	
				1.1.1.6. Daljnji razvoj poduzetničkih zona	
		M1.1.2. Unaprjeđenje cjeloživotnog obrazovanja i zapošljivosti stanovnika UPVŽ-a	1.1.2.1. Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih		
			1.1.2.2. Obrazovna i stručna potpora kreativnom stvaralaštvu i samozapošljavanju u području kreativnih i kulturnih industrija		
			1.1.2.3. Potpora razvoju obrazovnih programa osposobljavanja i prekvalifikacije u skladu s potrebama tržišta rada i priprema za poslove budućnosti		
			1.1.2.4. Potpora uspostavi mobilnih timova za provedbu obrazovnih programa u ruralnim područjima		
			PC1.2. Razvoj održivog turizma za očuvanje i promociju identiteta UPVŽ-a	M1.2.1. Jačanje konkurentnosti UPVŽ-a kao kulturno-turističke destinacije	1.2.1.1. Izrada i provedba strateškog i operativnog plana razvoja održivog turizma UPVŽ-a
					1.2.1.2. Potpora obnovi i zaštiti kulturne baštine za unaprjeđenje zajedničke turističke ponude
		1.2.1.3. Razvoj novih turističkih proizvoda i usluga			
		1.2.1.4. Potpora umrežavanju lokalnih dionika za razvoj turizma			
M1.2.2. Jačanje otpornosti turizma diversifikacijom turističke ponude i razvojem selektivnih oblika turizma	M1.2.2. Jačanje otpornosti turizma diversifikacijom turističke ponude i razvojem selektivnih oblika turizma	1.2.1.5. Potpora turističkim dionicima u pripremi projekata za prijavu na EU fondove i druge dostupne fondove			
		1.2.1.6. Promocija i jačanje prepoznatljivosti UPVŽ-a na nacionalnoj i međunarodnoj razini			
		1.2.2.1. Potpora razvoju selektivnim vrstama turizma; kulturnog, kongresnog, aktivnog, gastro i enoturizma			
		1.2.2.2. Podrška jačanju kapaciteta svih dionika o razvoju novih turističkih proizvoda i usluga			
			M2.1.1.	1.2.2.3. Potpora unaprjeđenju kvalitete turizma kroz certifikaciju turističkih objekata i turističkih proizvoda	
				1.2.2.4. Osnaživanje kreativnih i kulturnih industrija za potrebe razvoja zajedničke turističke ponude UPVŽ-a	
			M2.1.1.	2.1.1.1. Potpora izgradnji infrastrukture za siguran biciklistički promet u okviru UPVŽ-a	

Čist i otporan okoliš	SC2. Čist i otporan okoliš	PC2.1. Zaštita okoliša i jačanje otpornosti na klimatske promjene	Povezana i sigurna biciklistička i pješačka infrastruktura	2.1.1.2. Provedba edukacijskih programa i kampanja podizanja svijesti građana za unaprjeđenje prometne sigurnosti stanovnika UPVŽ-a
				2.1.1.3. Izgradnja šetnica i nogostupa za unaprjeđenje prometne sigurnosti stanovnika UPVŽ-a
			M2.1.2. Integrirani prijevoz putnika i niskouglični javni prijevoz	2.1.2.1. Uspostava niskoguljičnog javnog prijevoza autobusima
				2.1.2.2. Izgradnja punionica za punjenje električnih autobusa
				2.1.2.3. Integracija drugih oblika nisko ugljičnog prijevoza s prijevozom električnim autobusima (npr. vođenje sustava dijeljenja električnih bicikala na autobusnim stanicama)
				2.1.2.4. Ugradnja energetski učinkovite javne rasvjete za bolju prometnu sigurnost stanovnika u javnom prometu
				2.1.2.5. Postavljanje novih i modernizacija postojećih digitalnih/ inteligentnih gradskih i ruralnih sustava javnog prijevoza za putnike
				2.1.2.6. Potpora ulaganjima u uspostavu multimodalnih urbanih čvorova
			M2.1.3. Sanacija onečišćenih lokacija i zaštita od daljnjeg onečišćenja okoliša	2.1.3.1. Mapiranje onečišćenih lokacija
				2.1.3.2. Priprema i provedba programa i projekata sanacije odlagališta otpada na cijelom UPVŽ-u
				2.1.3.3. Nabava i ugradnja spremnika za posebne vrste otpada (npr. spremnika za biljno ulje, komposter za kompostiranje u kućanstvu)
				2.1.3.4. Ulaganje u pametno upravljanje otpadom (uklj. nadzor, evidentiranje, komunikaciju s građanima)
				2.1.3.5. Sanacija rijeke Bednje i Plitvice i sprječavanje daljnjeg onečišćenja
				2.1.3.6. Podizanje svijesti stanovništva o posljedicama zagađenja okoliša i mjerama prevencije onečišćenja
			M2.1.4. Prilagodba na klimatske promjene i povećanje otpornosti ljudi, infrastrukture i okoliša	2.1.4.1. Povećanje pokrivenosti UPVŽ-a zelenim površinama i zelenom infrastrukturom
	2.1.4.2. Jačanje suradnje i kapaciteta ključnih dionika za uključivo urbano planiranje i integraciju zelene infrastrukture			
	2.1.4.3. Izrada i provedba plana suzbijanja invazivnih biljnih vrsta			
	2.1.4.4. Poticanje upotrebe održivih modela korištenja prirodnih resursa (uklj. voda, zrak, tlo)			
	2.1.4.5. Podizanje svijesti i motivacija stanovnika za povećanje zelenih površina			
M2.1.5. Obnovljivi izvori energije i	2.1.5.1. Razvoj zelenih inovacija za povećanje energetske učinkovitosti			
	2.1.5.2. Potpora za korištenje obnovljivih izvora energije (npr. uvođenje fotonaponskih sustava na krovovima javnih i privatnih zgrada)			
	2.1.5.3. Istraživanje i eksploatacija geotermalnih voda			

			energetska učinkovitost	<p>2.1.5.4. Provođenje inovativnih projekata na razini naselja i gradskih četvrti za provedbu mjera energetske učinkovitosti</p> <p>2.1.5.5. Izgradnja e -punionica za sve vrste vozila</p> <p>2.1.5.6. Energetski učinkovita javna rasvjeta (LED rasvjeta)</p> <p>2.1.5.7. Promicanje upotrebe vozila na alternativna goriva</p> <p>2.1.5.8. Poučavanja stanovnika mjerama uštede energije i promjeni navika</p>	
Uključeni i sigurni građani	SC3. Uključeni i sigurni građani	PC3.1. Unaprjeđenje sigurnosti stanovnika UPVŽ-a	M3.1.1. Jačanje kapaciteta za suočavanje s klimatskim katastrofama	3.1.1.1. Jačanje kapaciteta za procjenu prijetnji i odgovora tijekom katastrofa	
				3.1.1.2. Izrada zajedničkog intervjenskog plana, mapiranje rizika i uspostava zajedničkih protokola za brzu reakciju u slučaju klimatskih i ostalih katastrofa	
				3.1.1.3. Poticanje suradnje svih sudionika hitnih službi i organizacija za spašavanje i humanitarnih organizacija	
		PC3.2. Ravnopravna uključenost stanovnika u lokalne zajednice i smanjenje siromaštva	M3.2.1. Poboljšanje zdravlja i aktivnosti stanovnika UPVŽ-a	3.2.1.1. Osiguranje zdrave školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva	
				3.2.1.2. Podrška razvoju mobilnih zdravstvenih usluga	
				3.2.1.3. Ulaganje u multifunkcionalnu sportsku i rekreativnu infrastrukturu	
				3.2.1.4. Promocija sporta i rekreacije i zdravog načina života	
				3.2.1.5. Izgradnja šetnica i dječjih igrališta na otvorenom	
				3.2.1.6. Potpora provedbi programa prevencije bolesti i promocije zdravlja	
				3.2.1.7. Izgradnja učionica na otvorenom	
				M3.2.2. Osiguranje dostupnosti socijalnih usluga ranjivim skupinama	3.2.2.1. Razvoj sustava pomoći u kući za starije i nemoćne
					3.2.2.2. Uspostava organiziranog stanovanja za beskućnike
3.2.2.3. Uspostava poludnevni i dnevnih boravaka za starije i nemoćne osobe te osobe s invaliditetom					
M3.2.3. Smanjenje siromaštva na području UPVŽ-a	M3.2.3. Smanjenje siromaštva na području UPVŽ-a	3.2.2.4. Izrada i provedba programa integracije imigranata / stranih radnika			
		3.2.2.5. Poticanje uključivanja ranjivih skupina na tržište rada			
		3.2.3.1. Potpora stanovništvu u riziku od energetske siromaštva			
		3.2.3.2. Besplatna školska prehrana za učenike			
		3.2.3.3. Povećanje površine gradskih vrtova i broja korisnika gradskih vrtova sa svrhom proizvodnje hrane			
		3.2.3.4. Razvoj i provedba inovativnih projekata razmjene dobara po načelima kružnog gospodarstva			
			3.2.3.5. Osiguranje besplatnog javnog prijevoza za djecu, učenike i umirovljenike		
			3.2.3.6. Jačanje kapaciteta pučkih kuhinja i socijalnih samoposluga		

Nadalje, **financijski okvir s prikazom financijskih pretpostavki za provedbu akta strateškog planiranja** prikazan je u točki 11. SRUP-a. Naime, indikativni financijski okvir SRUP-a izrađen je prema posebnim ciljevima SRUP-a. Financijski plan je po svakom cilju razrađen po godinama, odnosno na godišnjoj razini za razdoblje od 2021. do 2027. godine, zajedno s prikazom ukupne alokacije za provedbu posebnog cilja, s uključenom informacijom o izvorima sredstava.

5. Metodološki pristup

Metodologija korištena za vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) Plana te za izradu 1. privremenog izvješća, 2. privremenog izvješća te Završnog izvješća sukladno projektnom zadatku, definirana je i usklađena s propisima [Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske \(Narodne novine, 147/2014, 123/2017, 118/2018\)](#), [Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske \(Narodne novine, 123/2017, 151/2022\)](#), [Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., verzija 2.0 s Dodacima MRRFEU od 12. srpnja 2021. godine](#), [Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja \(Narodne novine, 121/2015\)](#), [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja \(Narodne novine, 66/2019\)](#) i [Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#), te je ista detaljno prikazana u opisu metodološkog pristupa u nastavku.

Plan izvedbe vrednovanja obuhvaća ranije spomenute tri (3) faze vrednovanja, prikazane **slikom 4.**:

- 1) prva faza vrednovanja SRUP-a, iz koje je proizašlo prvo privremeno izvješće;
- 2) druga faza vrednovanja SRUP-a, iz koje je proizašlo drugo fazno izvješće;
- 3) treća i završna faza vrednovanja SRUP-a, iz koje je proizašlo Završno izvješće.

Slika 4. Metodologija i plan izvedbe vrednovanja tijekom izrade Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine



Projektni zadatak u okviru izrade završnog izvješća uključuje opis izvršenih poslova te uključene prihvatljive, opravdane i potrebne komentare te zaključke i preporuke proizašle iz vrednovanja.

Završno izvješće obuhvaća sažetak prethodno izrađenog 1. privremenog izvješća, 2. privremenog izvješća te osvrt na uvažene preporuke za poboljšanje istih. Naime, svrha vrednovanja tijekom izrade Plana i izvješća o vrednovanju jest sumirati rezultate cijelog postupka vrednovanja koje se provelo tijekom izrade Plana, odnosno rezultate prve faze, druge faze i završne faze vrednovanja Plana tijekom njegove izrade. Sukladno navedenom, zaključci vrednovanja tijekom izrade Plana imaju svrhu metodoloških smjernica i pomoći u izradi Plana te će se isti integrirati u Plan tijekom njegove izrade.

Predmet vrednovanja naveden je u nastavku. Prva faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 18. svibnja 2022. godine, isporukom 1. privremenog izvješća. Izrada 1. privremenog izvješća i procjene kompletnosti osnovne i SWOT analize SRUP-a uključivala je ocjenu izrađene SWOT analize na

razini UPVŽ uključujući i stručni osvrt na cjelokupnu analizu stanja izrađenu u okviru analize stanja za izradu SRUP-a, a na temelju dostavljenih dokumenata. Predmet vrednovanja u okviru 1. privremenog izvješća i procjene kompletnosti osnovne i SWOT analize SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane izvršitelja izrade SRUP-a - Međunarodne agencije za razvoj (MARA d.o.o.):

- dana 24. travnja 2022. godine:
 - *Radna verzija analize stanja „Objedinjeni dokument - stara verzija“*
- dana 27. travnja 2022. godine:
 - *Radna verzija analize stanja „Objedinjeni dokument - stara verzija“*
 - *Prezentacija analize stanja s 2. sjednice Koordinacijskog vijeća urbanog područja Varaždin, održana 27. travnja 2022. godine*
- dana 5. svibnja 2022. godine:
 - *SRUP Varaždin – inicijalni hodogram aktivnosti*
 - *Metodologija izrade strategije razvoja urbanog područja Varaždin 2021. -2027.*
 - *Prezentacija analize stanja s 1. sjednice Partnerskog vijeća urbanog područja Varaždin, održana 29. travnja 2022. godine.*
- dana 6. svibnja 2022. godine:
 - *Dokument „Analiza stanja“ verzija 1, u kojem su zelenom bojom označene snage/potencijali UP-a, a crvenom bojom slabosti/prijetnje UP*
 - *Dokument „Analiza stanja“ verzija 2, čistopis.*
- dana 17. svibnja 2022. godine:
 - *Dokument „ANALIZA STANJA-uređeno“ (Word)*
 - *Dokument „ANALIZA STANJA-uređeno“ (PDF).*

Druga faza vrednovanja tijekom izrade SRUP-a izvršena je dana 25. listopada 2022. godine, isporukom 2. privremenog izvješća. Izrada 2. privremenog izvješća o vrednovanju SRUP-a odnosilo se na analizu vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analizu predloženih indikatora, kvalitetu predloženih implementacijskih procedura, kao i analizu partnerskih procesa te koherentnost strategije s nadređenim strateškim dokumentima. To je uključivalo ocjenu vizije SRUP-a, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima, a na temelju dostavljenih dokumenata. Predmet vrednovanja u okviru 2. privremenog izvješća o vrednovanju SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane izvršitelja izrade SRUP-a - Međunarodne agencije za razvoj (MARA d.o.o.) te Naručitelja (Grad Varaždin):

- dana 7. lipnja 2022. godine:
 - *Dokument „Komunikacijska strategija SRUP-a Varaždin“*
 - *Prezentacija Komunikacijske strategije SRUP-a Varaždin*
- dana 10. listopada 2022. godine:
 - *Dokument „Draft Nacrta SRUP-a s komentarima“.*

Nakon izrade 1. privremenog izvješća i 2. privremenog izvješća, projektni zadatak uključivao je provedbu treće i posljednje faze vrednovanja tijekom izrade SRUP-a, koja je uključivala izradu Završnog izvješća na temelju Konačnog nacrta Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine, s detaljnim opisom posla i konačnom ocjenom koja se uvrštava u sadržaj SRUP strukturirano, na temelju detaljnog opisa nalaza, zaključaka i preporuka. Dana 1. lipnja 2023. godine izrađeno je i isporučeno Naručitelju Završno izvješće o provedbi vrednovanja tijekom izrade SRUP-a. Završno izvješće temelji se na Konačnom nacrtu Strategije razvoja urbanog područja Varaždin za razdoblje od 2021. do 2027. godine.

Konkretno, predmet vrednovanja u okviru Završnog izvješća o vrednovanju SRUP-a bili su dokumenti dostavljeni elektroničkim putem od strane Naručitelja – Grad Varaždin:

- dana 15. svibnja 2023. godine:
 - Dokument „Konačni Nacrt_SRUPVŽ“
 - Dokument „4.1. Konačni Nacrt Akcijskog plana za provedbu SRUP-a“
- dana 16. svibnja 2023. godine:
 - Zapisnik sa 4. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Odluka Koordinacijskog vijeća o davanju mišljenja na Konačni nacrt SRUP-a UP Varaždin
 - Dokument „Konačni Nacrt_SRUPVŽ“
 - Dokument „4.1. Konačni Nacrt Akcijskog plana za provedbu SRUP-a“
 - Zapisnik s 3. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Odluka Partnerskog vijeća o davanju mišljenja na Konačni nacrt SRUP-a UP Varaždin
- dana 19. svibnja 2023. godine:
 - Zapisnik sa 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista 5. sjednice Koordinacijskog vijeća UP Varaždin_ostali nazočni
 - Zapisnik sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin
 - Potpisna lista sa 4. sjednice Partnerskog vijeća UP Varaždin_ostali nazočni.

Osim materijala i informacija prikupljenih od izvršitelja izrade SRUP-a, ostali izvori podataka koji su se koristili u vrednovanju jesu sekundarni izvori podataka, odnosno, podaci iz baza podataka i izvješća te drugi relevantni izvori, literatura i relevantni dokumenti.

Metodologija vrednovanja i radne procedure uključivale su sljedeće:

- Prisustvovanje prezentaciji analize stanja i strateških projekata na 2. sjednici Koordinacijskog vijeća UPVŽ održanoj 27. travnja 2022. godine
- Provjera metodologije izrade SRUP Varaždin
- Ocjena usklađenosti s nadređenim strateškim dokumentima
- Ocjena korištenih pokazatelja koji održavanju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije
- Analiza vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima
- Odgovori na evaluacijska pitanja
- Savjetovanje Naručitelja i koordinatora izrade
- Davanje smjernica Naručitelju i koordinatoru izrade
- Davanje komentara na odabrane pokretače razvoja UP Varaždin
- Davanje komentara i prijedloga mjerljivih pokazatelja za lakše praćenje provedbe mjera iz SRUP-a Varaždin
- Rangiranje rizika i prioriteta
- Ocjenjivanje financijskog upravljanja te akcijskog plana provedbe SRUP-a Varaždin
- Ocjenjivanje komunikacijske strategije i komunikacijskog plana SRUP-a Varaždin
- Vremensko usklađivanje vrednovanja SRUP-a i procesa izrade SRUP-a i osiguravanje da se oba procesa odvijaju paralelno, kako bi se izbjegla kašnjenja
- Izrada 2. privremenog izvješća.
- Izrada Završnog izvješća s detaljnim opisom posla i konačnom ocjenom koja se uvrštava u sadržaj SRUP-a strukturirano, uključujući detaljan opis nalaza, zaključaka i preporuka
- Izrada Sažetka vrednovanja.

Za potrebe provedbe vrednovanja tijekom izrade (prethodno vrednovanje) SRUP-a, definirani su kriteriji vrednovanja koji služe kao osnova za formuliranje evaluacijskih pitanja, a koji su međuovisni i koji nisu međusobno isključivi te koji su usklađeni s potrebama vrednovanja tijekom izrade (prethodno vrednovanje). Svrha kriterija vrednovanja je pružiti UPVŽ osnovne informacije i saznanja koje omogućavaju razumijevanje stanja i utvrđivanje daljnjeg postupanja u SRUP-u. Kriteriji koji su korišteni u vrednovanju tijekom izrade SRUP-a jesu sljedeći:

- **Važnost (relevantnost)** kojom se provjeravalo jesu li ciljevi i prioriteti SRUP-a utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima UPVŽ, odnosno do koje mjere su ciljevi opravdani u odnosu na potrebe.
- **Usklađenost (koherentnost)** je kriterij kojim se provjeravala unutarnja i vanjska usklađenost SRUP-a, odnosno intervencijska logika SRUP-a - utvrdilo se jesu li odabrani prioriteti, posebni ciljevi i mjere SRUP-a komplementarni i povezani; te je li SRUP-a u skladu s relevantnim nacionalnim dokumentima. Vanjska usklađenost SRUP-a utvrdila se provjerom usklađenosti između ciljeva SRUP-a s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost utvrdila se provjerom usklađenosti ciljeva SRUP-a, pri čemu se unutarnja povezanost provjerila u odnosu na hijerarhiju ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva
- **Učinkovitost (efikasnost)** je kriterij kojim se provjeravalo postizanje željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa.
- **Djelotvornost (efektivnost, opravdanost)** kojom se uspoređivalo što je ostvareno u odnosu na planirano, odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti (ovisno o vrsti vrednovanja).
- **Učinak** je kriterij kojim se provjeravao krajnji utjecaj provedbe SRUP-a s naglaskom na značajne pozitivne ili negativne, planirane ili neplanirane srednjoročne i dugoročne promjene (u društvu, sustavima ili normama te utjecaj na dobrobit ljudi, ljudska prava, ravnopravnost spolova i okoliš) šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti.
- **Održivost** je kriterij kojim se provjeravala mjera u kojoj je izgledno da će učinci SRUP-a trajati nakon što on završi, odnosno razmatralo se jesu li rezultati SRUP-a, uključujući i institucionalne promjene u UPVŽ, trajni te može li se pretpostaviti da će isti biti trajni.
- **Dosljednost (konzistentnost)** se provjeravala u odnosu na jasnoću i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike.
- **Komplementarnost** se provjeravala u odnosu na mjeru u kojoj intervencija SRUP-a podržava druge javne politike.
- **Jednakost** se provjeravala u odnosu na mjere do koje su ravnopravno raspoređeni učinci SRUP-a u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i slično.

Evaluacijska pitanja su se definirala na temelju navedene metodologije, kao i metodologija za odgovaranje na definirana evaluacijska pitanja te donošenje zaključaka, a u svrhu ocjene SRUP-a i njegovih pojedinih dijelova kako je prikazano u nastavku.

6. Nalazi - odgovori na evaluacijska pitanja

6.1. Procjena kompletnosti osnovne i SWOT analize – metodološki pristup i odgovori na evaluacijska pitanja

Sukladno uobičajenoj metodologiji strateškog planiranja, osnovna evaluacijska pitanja koja su se koristila za potrebe ocjene analitičkog dijela SRUP-a, kao i odgovori na pitanja utvrđeni detaljnom analizom u okviru 1. privremenog izvješća, prikazani su u nastavku.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li analiza stanja iscrpna i dovršena?**

Izrada analitičkog dijela i analize stanja vrlo je zahtjevan zadatak pri izradi samog strateškog dokumenta. Naime, u sastav urbanog područja Varaždin ulazi 15 JLS-ova: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice, Općina Beretinec, Općina Gornji Kneginec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica; a vrednovanjem je utvrđeno da je cjeloviti sustav urbanog područja u okviru SRUP obuhvaćen izrađenom analizom stanja, kao i da je analiza stanja provedena sukladno Dodatku 5. Smjernice za izradu analize stanja u okviru Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Trenutačno stanje i analiza trendova podijeljeni su u četiri tematske cjeline u skladu sa Smjernicama (društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i okvir upravljanja razvojem), a s time u skladu utvrđena je i metodološka usklađenost analize stanja sa Smjernicama.

Provedbom vrednovanja utvrđeno je da su uloženi veliki napori s obzirom na velik teritorijalni obuhvat analize te prisutnu ograničenu dostupnost određenih podataka i teškoće prilikom prikupljanja podataka, kao što su nedostatak kontinuiranog praćenja pojedinih obilježja, zastarjeli podaci, otežan pristup pojedinim podacima te nedostatak centraliziranih baza podataka. Međutim, pri izradi analize stanja korištene su različite metodologije i vrste istraživanja i korišteni su kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje. Analizom je utvrđeno da je metodologija prikupljanja podataka uključivala upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja. Vrednovanjem je utvrđeno da analiza stanja sadrži podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru. Vrednovanjem je također utvrđeno da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama te je preporuka takav način prezentiranja stanja i trendova dodatno unaprijediti i u budućnosti. Navedeno se ocjenjuje metodološki ispravnim te se takav pristup stavljanja specifičnih podataka u širi - nacionalni i međunarodni - kontekst savjetuje i ubuduće.

Predmetna metodologija koja se koristila u radu i izradi analize stanja i SWOT analize ocjenjuje se optimalnom, posebno s obzirom na fleksibilnost prilagodbe poteškoćama i ograničenjima u istraživanju, kao i širu pokrivenost materije i uključenost svih relevantnih dionika. Sukladno tome, prethodnim vrednovanjem utvrđuje se da je neujednačenost analize stanja svedena na minimum te da SRUP sadrži adekvatne podatke i informacije, da su uspješno prikupljeni svi relevantni dostupni podaci i informacije potrebni za kvalitetan prikaz analize stanja, a koji su ključni za definiranje razvojnih

problema i potreba i njihovo oblikovanje u prioritete i uklapanje u relevantan strateški okvir na svim razinama, u sljedećim fazama izrade SRUP-a. Analiza stanja temeljena je na adekvatnim, primjerenim i relevantnim izvorima podataka gdje god je to bilo moguće. Podaci u analizi stanja interpretirani su na adekvatan način te s obzirom na aktualne trendove i s obzirom na kontekst, jasni su i konkretni te su doveli do bitnih zaključaka o stanju. Osim toga, jedna od verzija analiza stanja izrađena je kao čistopis, dok je druga verzija analize stanja izrađena na način da su korištenjem boja u tekstu jasno označene snage i potencijali te slabosti i prijetnje urbanog područja, a što se ocjenjuje metodološki ispravnim i vrlo pozitivnim i korisnim za daljnji rad i izradu SRUP-a. U konačnici, dokument analize stanja je vizualno dopadljiv, što se ocjenjuje pozitivnim.

Zaključno, analiza stanja je iscrpna i dovršena.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li SWOT analiza metodološki usklađena s analizom stanja i dovršena?**

SWOT analiza je izrađena na razini područja obuhvata SRUP, jednako kao i analiza stanja. Vrednovanjem je utvrđeno da je SWOT analiza provedena također u četiri tematska dijela sukladno prethodno izrađenoj analizi stanja: društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i upravljanje razvojem; čime je osigurana metodološka usklađenost s analizom stanja i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Osim toga, rezultati analize stanja predstavljeni su u SWOT matrici. Analiza stanja i SWOT analiza objedinjene su u jednom dokumentu, a što se ocjenjuje metodološki ispravnim i korisnim za daljnji rad i izradu SRUP-a.

Zaključno, SWOT analiza je metodološki usklađena s analizom stanja i dovršena.

6.2. Analiza vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analiza predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, analiza partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima – metodološki pristup i odgovori na evaluacijska pitanja

Sukladno uobičajenoj metodologiji strateškog planiranja, osnovna evaluacijska pitanja koja su se koristila za potrebe ocjene analize vizije, strateških ciljeva, prioriteta i mjera, odabira strateških projekata, analiza predloženih indikatora, kvalitete predloženih implementacijskih procedura, analize partnerskih procesa te koherentnosti strategije s nadređenim strateškim dokumentima, kao i odgovori na pitanja utvrđeni detaljnom analizom u okviru 2. privremenog izvješća, prikazani su u nastavku.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li SRUP Varaždin prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin?**

SRUP Varaždin je izrađen na temelju prethodno izrađenog analitičkog dijela, analize stanja i SWOT analize, u okviru čega su identificirani izazovi s kojima se susreće UP Varaždin. U sastav UPVŽ ulazi 15 JLS-ova: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice, Općina Beretinec, Općina Gornji Kneginec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica; a vrednovanjem je utvrđeno da je cjeloviti sustav urbanog područja u okviru SRUP obuhvaćen izrađenom analizom stanja. Analiza stanja je provedena sukladno Dodatku 5. Smjernice za izradu analize stanja u

okviru Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., podijeljeno u četiri tematske cjeline u skladu sa Smjernicama (društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i okvir upravljanja razvojem). Provedbom vrednovanja utvrđeno je su pri izradi analize stanja te izradi cjelovitog SRUP Varaždin korištene različite metodologije i vrste istraživanja i korišteni su kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje, uključujući i upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja.

Pri analizi stanja i izradi cijelog SRUP-a potrebno je bilo voditi računa da isti sadrže podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru, kao i da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama, stavljajući specifične podatke UP Varaždin u širi (nacionalni i međunarodni) kontekst. U konačnici, važnu ulogu u izradi SRUP Varaždin imao je i kontinuirani participativni pristup, uslijed kojeg su svi ključni dionici sudjelovali u radu i doprinijeli izradi SRUP Varaždin na način da isti bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin.

Nadalje, pri izradi SRUP Varaždin ključno je bilo voditi računa o intervencijskoj logici. Odnosno, pri izradi SRUP Varaždin važno je bilo voditi računa da intervencijska logika SRUP Varaždin kao akta strateškog planiranja bude implementirana i osigurana na metodološki ispravan i učinkovit način. Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin.

Zaključno, korištenjem navedenog pristupa (osiguravanje metodološke usklađenosti i intervencijske logike SRUP-a, kao i osiguravanjem da SRUP Varaždin sadrži sve elemente minimalnog sadržaja propisanog Smjernicama i udovoljava Smjernicama), SRUP je prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Ima li SRUP Varaždin dosljednost i je li dobro definiran?**

Dosljednost odnosno konzistentnost odnosi se na jasnoću i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike.

Kako bi se osigurala dosljednost (konzistentnost) SRUP Varaždin, odnosno jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike, SRUP mora biti usklađen sa Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, te intervencijskom logikom pri definiranju vizije, ciljeva i prioriteta - posebni ciljevi moraju doprinosti ostvarenju prioriteta i rješavanju razvojnih potreba i potencijala, a koji zajednički moraju doprinosti ostvarenju vizije. Vizija razvoja mora proizaći iz zaključaka analize stanja te mora biti izrađena kao jasan vodič za definiranje posebnih ciljeva i ključnih područja intervencija u okviru upravnih područja javnih politika, odnosno stanja koja se žele postići u srednjoročnom razdoblju, uzevši u obzir kriterije usklađenosti s vizijom Nacionalne razvojne strategije, nacionalnim vrijednostima i načelima, usmjerenost na ključna područja intervencije upravnog područja javnih politika, te uzevši u obzir sažetost i razumljivost odnosno jasan opis željenog postignuća te inspirativnost i ostvarivost vizije.

Prioriteti SRUP-a moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala. Ispravno definirani prioriteti javne politike zatim služe kao podloga na temelju koje se definiraju posebni ciljevi, koji moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, SRUP Varaždin ima dosljednost i dobro je definiran.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li SRUP Varaždin relevantan i u skladu s potrebama prepoznatim u analizi stanja?**

Važnost odnosno relevantnost kriterij je kojim se provjerava jesu li ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi opravdani u odnosu na potrebe.

Kako bi se osigurala važnost odnosno relevantnost akta strateškog planiranja, odnosno da ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja budu utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima te da su ciljevi opravdani u odnosu na potrebe, ključno je bilo pri izradi SRUP voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, ali i o intervencijskoj logici. Stvarne potrebe i razvojni potencijali, a samim time ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja moraju biti utemeljeni na zaključcima analize stanja. Kako bi razvojne potrebe i razvojni potencijali biti stvarni i utemeljeni na stvarnom stanju područja obuhvata strateškog planiranja, ključno je bilo izraditi metodološki ispravnu analizu stanja, iz koje samim time moraju proizaći stvarni zaključci utemeljeni na stvarnom stanju područja obuhvata strateškog planiranja, a iz čega potom trebaju proizaći i stvarne potrebe i razvojni potencijali te ciljevi i prioriteti koji su opravdani u odnosu na potrebe. Metodološkim ujednačavanjem ciljeva i prioriteta SRUP Varaždin osigurava se utemeljenost na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima te da su ciljevi SRUP Varaždin opravdani u odnosu na potrebe, te da je SRUP Varaždin relevantan i u skladu s potrebama prepoznatim u analizi stanja.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, SRUP Varaždin je relevantan i u skladu s potrebama prepoznatim u analizi stanja.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li ciljevi, prioriteti i mjere dobro formulirani, jasni i logički povezani?**

Pri definiranju ciljeva, prioriteta i mjera potrebno je bilo voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, te o intervencijskoj logici SRUP Varaždin.

Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, ali i da ciljevi, prioriteti i mjere budu dobro formulirani, jasni i logički povezani, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin.

Prioriteti moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala utemeljenih na rezultatima i zaključcima analize stanja. Zatim, iz tako definiranih prioriteta moraju proizaći posebni ciljevi i mjere. Posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS,

sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinosti ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Slijedeći metodologiju intervencijske logike akta strateškog planiranja, osigurava se da ciljevi, prioriteta i mjere, utemeljeni na zaključcima analize stanja i stvarnom stanju odnosno stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima, dobro formulirani, jasni i logički povezani.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, ciljevi, prioriteta i mjere su dobro formulirani, jasni i logički povezani.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li vjerojatno da će se postići ciljevi?**

Kao što je ranije navedeno, pri definiranju ciljeva, potrebno je bilo voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 te o intervencijskoj logici SRUP Varaždin.

Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, ali i da ciljevi, prioriteta i mjere budu dobro formulirani, jasni i logički povezani te da se samim time osigura da se postignu definirani posebni ciljevi, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin. Posebni ciljevi moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te prioriteta utemeljenih na rezultatima i zaključcima analize stanja. Posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinosti ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Na taj način, ali i kroz kvalitetnu i metodološki ispravnu definiciju i razradu mjera, osigurava se da se posebni ciljevi mogu postići u provedbi SRUP Varaždin.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, vjerojatno je da će se postići ciljevi.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li prioriteta i mjere povezani i nadopunjuju li se uzajamno?**

Pri definiranju prioriteta i mjera potrebno je bilo voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 i intervencijskoj logici SRUP Varaždin.

Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, ali i da su prioriteta i mjere povezani i da se nadopunjuju uzajamno, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin. Prioriteta moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala utemeljenih na rezultatima i zaključcima analize stanja. Zatim, iz tako definiranih prioriteta moraju proizaći posebni ciljevi i mjere. Posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinosti ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili

višesektorska strategija). Mjere moraju biti definirane na način da osiguravaju uspješno ispunjavanje posebnih ciljeva, a samim time i prioriteta.

Slijedeći metodologiju intervencijske logike akta strateškog planiranja, osigurava se da ciljevi, prioriteti i mjere, utemeljeni na zaključcima analize stanja i stvarnom stanju odnosno stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima, dobro formulirani, jasni i logički povezani.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, prioriteti i mjere povezani su i nadopunjuju se uzajamno.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin?**

Pri izradi SRUP Varaždin važno je bilo voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 te intervencijskoj logici, odnosno da intervencijska logika SRUP Varaždin kao akta strateškog planiranja bude implementirana i osigurana na metodološki ispravan i učinkovit način. Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin. Prateći metodologiju intervencijske logike te izradom cjelovitog SRUP-a temeljem relevantnih i referentnih statističkih podataka i stvarnih izazova, te utemeljeno na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin, omogućava se i da identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin i baza projekata bude definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata definirani su u skladu sa SRUP-om Varaždin.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Kakvi će utjecaji nastati na društvene, ekološke i gospodarske potrebe?**

SRUP Varaždin je usklađen je analizom stanja, u kojoj su istaknuti ključni rezultati i zaključci, a u okviru kojih su posebno istaknute ključne potrebe.

Naime, kao što je ranije navedeno, SRUP Varaždin je izrađen na temelju prethodno izrađenog analitičkog dijela, analize stanja i SWOT analize, u okviru čega su identificirani izazovi s kojima se susreće UP Varaždin. U sastav UPVŽ ulazi 15 JLS-ova: Grad Varaždin, Grad Ludbreg, Grad Novi Marof, Grad Varaždinske Toplice, Općina Beretince, Općina Gornji Kneginec, Općina Jalžabet, Općina Martijanec, Općina Maruševac, Općina Petrijanec, Općina Sračinec, Općina Sveti Ilija, Općina Trnovec Bartolovečki, Općina Vidovec i Općina Vinica; a vrednovanjem je utvrđeno da je cjeloviti sustav urbanog područja u okviru SRUP obuhvaćen izrađenom analizom stanja. Analiza stanja je provedena sukladno Dodatku 5. Smjernice za izradu analize stanja u okviru Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., podijeljeno u četiri tematske cjeline u skladu sa Smjericama (društvo, gospodarstvo, urbano okruženje i okvir upravljanja razvojem). Provedbom vrednovanja utvrđeno je su pri izradi analize stanja te izradi cjelovitog SRUP Varaždin korištene različite metodologije i vrste istraživanja i korišteni su kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje, uključujući i upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne

samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja.

Pri analizi stanja i izradi cijelog SRUP-a potrebno je bilo voditi računa da isti sadrže podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru, kao i da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama, stavljajući specifične podatke UP Varaždin u širi (nacionalni i međunarodni) kontekst. U konačnici, važnu ulogu u izradi SRUP Varaždin imao je i kontinuirani participativni pristup, uslijed kojeg su svi ključni dionici sudjelovali u radu i doprinijeli izradi SRUP Varaždin na način da isti ima pozitivne utjecaje na društvene, ekološke i gospodarske potrebe.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, SRUP Varaždin će pozitivno utjecati na društvene, ekološke i gospodarske potrebe.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Je li SRUP Varaždin dosljedan u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU? Je li SRUP Varaždin usklađen s nadređenim strateškim dokumentima?**

Dosljednost odnosno konzistentnost odnosi se na jasnoću i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike. Osim toga, pri izradi SRUP važno je bilo voditi računa o strateškoj usklađenosti, relevantnosti i opravdanosti u svim segmentima SRUP.

Primjerice, vizija razvoja mora biti izrađena uzevši u obzir kriterije usklađenosti s vizijom Nacionalne razvojne strategije, nacionalnim vrijednostima i načelima, dok posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinositi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Kao što je i razvidno iz opisane intervencijske logike, okviru intervencijske logike SRUP Varaždin mora imati osiguranu stratešku opravdanost odnosno usklađenost s relevantnim i hijerarhijski nadređenim strateškim okvirom Republike Hrvatske. Drugim riječima, osim što projekti definirani u okviru SRUP-a moraju biti strateški relevantni, cjeloviti SRUP mora biti usklađen s Nacionalnom razvojnom strategijom, sektorskim i višesektorskim strategijama te dokumentima prostornog uređenja i mora doprinositi svakom pojedinom strateškom cilju i razvojnom smjeru iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja. U konačnici, definirani strateški projekti moraju biti uključeni u terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja te moraju biti strateški relevantni i opravdani te moraju izravno doprinositi ostvarenju utvrđenih ciljeva. Zaključno, kako bi se osigurala metodološka ispravnost SRUP te učinkovita intervencijska logika, važno je bilo voditi računa o tome da definirani strateški projekti i pokazatelji ishoda izravno doprinose ostvarenju posebnih ciljeva, strateških ciljeva i njihovim pokazateljima učinka. Posebni ciljevi također moraju doprinositi ostvarenju strateških ciljeva i njihovih pokazatelja učinka te zadovoljavanju razvojnih potreba i potencijala te prioriteta javne politike. Svi navedeni elementi intervencijske logike SRUP-a moraju zajedno i međuovisno doprinositi ostvarenju vizije SRUP-a Varaždin.

Vodilo se računa da SRUP Varaždin bude usklađen, dosljedan i da doprinosi nadređenim strateškim dokumentima, u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na EU razini je sljedeći:

- EU teritorijalna agenda 2030
- Urbana agenda / Plan EU-a za gradove
- Nova povelja iz Leipziga za održive europske gradove
- EU misija: Klimatski neutralni i pametni gradovi
- Digitalna strategija
- Strategija za jedinstveno digitalno tržište
- Digitalno desetljeće Europe: digitalni ciljevi za 2030
- Digitalni kompas 2030.: europski pristup za digitalno desetljeće
- Europa spremna za digitalno doba
- Europska podatkovna strategija
- Akcijski plan za digitalno obrazovanje (2021. – 2027.)
- Strategija Global Gateway za poticanje pametnih, čistih i sigurnih veza u digitalnom, energetskom i prometnom sektoru te za jačanje zdravstvenih, obrazovnih i istraživačkih sustava u cijelom svijetu
- EU strategija istraživanja i razvoja 2020. – 2024.
- Akcijski plan za intelektualno vlasništvo
- Europski propis o klimi
- Dugoročna strategija Europske unije za postizanje klimatske neutralnosti do 2050. godine
- Europski zeleni plan
- Plan REPowerEU
- Novi akcijski plan za kružno gospodarstvo za čišću i konkurentniju Europu
- Industrijski plan u okviru zelenog plana za doba nulte neto stope emisija
- Direktiva o obnovljivim izvorima energije
- Strategija Europske unije za bioraznolikost do 2030. godine
- EU strategija za iskorištavanje potencijala obnovljive energije na moru za klimatski neutralnu budućnost
- Nova industrijska strategija za Europu
- Unaprijeđena industrijska strategija iz 2020.: prema jačem jedinstvenom tržištu za oporavak Europe
- Strategija malih i srednjih poduzeća za održivu i digitalnu Europu
- Europska turistička politika „Europa, vodeća svjetska turistička destinacija“
- Novi europski program za turizam
- Nova kohezijska politika 2021. – 2027.
- Program vještina za Europu
- Pakt za vještine
- Komunikacija o iskorištavanju talenata u europskim regijama
- Akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava.
- Konkurentnost Europske unije nakon 2030.
- Trideset godina jedinstvenog tržišta Europske unije
- Program „Obzor Europa“
- Program „Digitalna Europa“
- Program „Kreativna Europa“ 2021.-2027.“
- Erasmus+ program 2021.-2027.
- Paket „Fit for 55“
- Program InvestEU.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na nacionalnoj razini je sljedeći:

- Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine

- Nacionalna strategija zaštite okoliša
- Nacionalna strategija razvoja vatrogastva za razdoblje 2021. - 2030.
- Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji za razdoblje od 2017. do 2022. godine
- Strategija digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine
- Strategija e-Hrvatska
- Strategija pametne specijalizacije do 2029.
- Strategija energetskog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu
- Strategija niskougličnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu
- Strategija prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj za razdoblje do 2040. godine s pogledom na 2070. godinu
- Strategija razvoja održivog turizma do 2030. godine
- Hrvatska strategija za vodik do 2050. godine
- Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske
- Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine
- Strategija digitalnog sazrijevanja škola i školskog sustava
- Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske
- Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije
- Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske
- Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske 2017.-2030.
- Strategija upravljanja vodama
- Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025.
- Strategija i akcijski plan zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine
- Nacionalni plan oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (NPOO 2021. - 2026.)
- Nacionalni plan za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2017. do 2022. godine
- Nacionalni plan za unaprjeđenje socijalne dimenzije visokog obrazovanja u Republici Hrvatskoj 2019.-2021.
- Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Nacionalni plan razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2021. do 2027. godine
- Integrirani nacionalni energetski i klimatski plan Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030. godine
- Nacionalni program očuvanja i održive uporabe biljnih genetskih izvora za hranu i poljoprivredu 2021. – 2027.
- Nacionalni program športa 2019. – 2026.
- Program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. (PKK 2021. – 2027.)
- Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021. - 2027. (PULJP 2021. – 2027.)
- Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. (ITP 2021. – 2027.)
- Program rješavanja željezničko – cestovnih prijelaza preko pruge za razdoblje od 2018. do 2022. godine
- Plan razvoja geotermalnog potencijala Republike Hrvatske do 2030. godine
- Plan sprječavanja i smanjenja nastajanja otpada od hrane RH 2019. - 2022.
- Plan upravljanja riječnim slivovima za razdoblje 2016. - 2021.
- Plan upravljanja vodnim područjima 2016. - 2021.
- Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022.
- Akcijski plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2024. godine
- Šumskogospodarska osnova područja Republike Hrvatske za razdoblje 2016. – 2025.
- Partnerski sporazum između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje Strukturnih i investicijskih fondova EU-a za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.

Relevantni strateški okvir SRUP Varaždin na regionalnoj razini je sljedeći:

- Plan razvoja Varaždinske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Plan zdravstvene zaštite Varaždinske županije za razdoblje 2022.- 2024. godine
- Županijska razvojna strategija Varaždinske županije
- Strategija razvoja turizma Varaždinske županije 2015. – 2025. godine
- Strategija razvoja kulture Grada Varaždina za razdoblje od 2017. do 2022.
- Strategija brand identiteta turizma Varaždinske županije
- Strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom u Varaždinskoj županiji od 2019. do 2020. godine
- Strategija razvoja palijativne skrbi u Varaždinskoj županiji za razdoblje 2018 - 2021
- Socijalni plan Varaždinske županije 2014 - 2020
- Operativni plan razvoja cikloturizma na području Varaždinske županije
- Operativni plan aktivnosti Plana zdravstvene zaštite za 2022. godinu
- Prostorni plan Varaždinske županije.
- Rudarsko-geološka studija
- Sustav upravljanja kvalitetom u turizmu Varaždinske županije.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, SRUP Varaždin je dosljedan u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU, te usklađen s nadređenim strateškim dokumentima.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li predloženi pokazatelji relevantni i jasni?**

Važnost odnosno relevantnost kriterij je kojim se provjerava jesu li ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi opravdani u odnosu na potrebe.

Kako bi se osigurala važnost odnosno relevantnost akta strateškog planiranja, odnosno da ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja budu utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima te da su ciljevi opravdani u odnosu na potrebe, ključno je bilo pri izradi SRUP voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, ali i o intervencijskoj logici. Stvarne potrebe i razvojni potencijali, a samim time ciljevi i prioriteti akta strateškog planiranja moraju biti utemeljeni na zaključcima analize stanja. Kako bi razvojne potrebe i razvojni potencijali biti stvarni i utemeljeni na stvarnom stanju područja obuhvata strateškog planiranja, ključno je bilo izraditi metodološki ispravnu analizu stanja, iz koje samim time moraju proizaći stvarni zaključci utemeljeni na stvarnom stanju područja obuhvata strateškog planiranja, a iz čega potom trebaju proizaći i stvarne potrebe i razvojni potencijali te ciljevi i prioriteti koji su opravdani u odnosu na potrebe. Za svaki pojedini posebni cilj potrebno je odabrati najviše tri (3) pokazatelja ishoda iz Biblioteke pokazatelja koji omogućuju praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja, vodeći računa da pokazatelj ishoda doprinosi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Također, pokazatelje je bilo potrebno definirati koristeći SMART metodologiju, odnosno na način da su konkretni (eng. *specific*), mjerljivi (eng. *measurable*), ostvarivi (eng. *achievable*) te realni (eng. *realistic*) i vremenski određeni (eng. *time-bound*), a kako bi se koristeći spomenutu metodologiju osiguralo da se na optimalan i učinkovit način vodi proces donošenja odluka, ali i da se osigura fokus pri njihovom kasnijem praćenju i vrednovanju.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, predloženi pokazatelji relevantni su i jasni.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Hoće li provedba projekata doprinijeti pokazateljima?**

Korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, projekti SRUP Varaždin definirani su na način da doprinose pokazateljima SRUP Varaždin. Navedeno je omogućeno tako što su se svi elementi definirali s posebnom pažnjom, kako bi se osiguralo da budu konkretni, mjerljivi, ostvarivi te realni i vremenski određeni. Također, projekti su se definirali na način da se sastoje od opisa, datuma početka i završetka provedbe, početnih i konačnih ključnih točaka ostvarenja, ukupnih procijenjenih vrijednosti i izvora financiranja.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, provedba projekata će doprinijeti pokazateljima.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li kvantificirane ciljane vrijednosti pokazatelja realistične (uzimajući u obzir planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/bazu projekta i financijske resurse koje UP Varaždin realno može privući)?**

Korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, kvantificirane ciljane vrijednosti pokazatelja, planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, baza projekta i financijski resursi koje UP Varaždin može privući, osigurava se njihovo definiranje na realističan način. Projekti SRUP Varaždin definirali su na način da doprinose pokazateljima SRUP Varaždin, tako što su se svi elementi definirali s posebnom pažnjom, kako bi se osiguralo da budu konkretni, mjerljivi, ostvarivi te realni i vremenski određeni. Također, projekti su se definirali na način da se sastoje od opisa, datuma početka i završetka provedbe, ukupnih procijenjenih vrijednosti i izvora financiranja. Potrebno je bilo voditi računa o tome da ciljane vrijednosti pokazatelja budu definirane realistično te da reflektiraju planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekta i financijske resurse koje UP Varaždin može privući. Osim toga, navedeno će dodatno biti osigurano i korištenjem SMART metodologije, tako da su pokazatelji konkretni, mjerljivi, ostvarivi te realni i vremenski određeni.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, kvantificirane ciljane vrijednosti pokazatelja su realistične, uzimajući u obzir planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekta i financijske resurse koje UP Varaždin realno može privući.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li projekti provedivi u navedenom roku?**

Projekte je bilo potrebno definirati korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, vodeći računa da su realni, provedivi i ostvarivi, te da reflektiraju cjeloviti SRUP Varaždin. Projekte je bilo potrebno definirati sukladno informacijama koje Naručitelj ima dostupne i stavljene na raspolaganje od strane predlagatelja projekata članova UPVŽ, a sukladno kojima projekti jesu provedivi u roku. U dokumentu nisu utvrđeni elementi koji ovise o vanjskim čimbenicima te nisu utvrđeni elementi koji ukazuju da projekti nisu provedivi u roku. Potrebno je pratiti provedbu projekata i prolazno vrijeme, razradom svakog projekta na aktivnosti i korištenjem metode semafora, kako bi se osiguralo da se projekte jednostavno može pratiti te da bi se osiguralo da projekti u provedbi budu provedivi u navedenom roku.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, projekti će biti provedivi u navedenom roku.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Jesu li planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj adekvatne?**

Projekte i mjere je bilo potrebno definirati korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, vodeći računa da su realni, provedivi i ostvarivi, te da reflektiraju cjeloviti SRUP Varaždin. Projekte i mjere je bilo potrebno definirati sukladno informacijama koje Naručitelj ima dostupne i stavljene na raspolaganje od strane predlagatelja projekata članova UPVŽ, pri čemu je Naručitelj naglasio da je potrebno voditi računa o tome da planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj budu adekvatne. U dokumentu nisu utvrđeni elementi koji ovise o vanjskim čimbenicima te nisu utvrđeni elementi koji ukazuju da planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj nisu adekvatne. Potrebno je pratiti provedbu projekata i mjera te njihovo prolazno vrijeme, razradom svakog projekta i mjere na aktivnosti, vodeći računa o adekvatnom promicanju održivog razvoja, a kako bi se osiguralo da su planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj adekvatne.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj su adekvatni.

- **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuju korišteni pokazatelji koji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije?**

Pokazatelji trebaju biti definirani korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, vodeći računa da održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije. Potrebno je bilo voditi računa o tome da ciljne vrijednosti pokazatelja budu definirane realistično te da reflektiraju planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekta i financijske resurse koje UPVŽ može privući, odražavajući pritom društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i da pokazuju relevantne informacije. Navedeno će biti osigurano na način da su u izradi analize stanja i cjelovitog SRUP Varaždin korišteni relevantni i referentni statistički izvori i podaci na svim razinama, različite metodologije i vrste istraživanja, kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje, uključujući i upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja.

Osiguralo se da pokazatelji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije i tako da se vodilo računa da analiza stanja sadrži podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru, kao i da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama, stavljajući specifične podatke UP Varaždin u širi (nacionalni i međunarodni) kontekst.

SRUP sadržava adekvatne podatke i informacije, uspješno prikupljene sve relevantne dostupne podatke i informacije potrebne za kvalitetan prikaz analize stanja, a koje su ključne za definiranje razvojnih problema i potreba i njihovo oblikovanje u prioritete, a što će u konačnici doprinosi tome da SRUP Varaždin definira pokazatelje koji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije.

Kao što je ranije spomenuto, važnu ulogu u izradi SRUP Varaždin imao je i kontinuirani participativni pristup, uslijed kojeg su svi ključni dionici sudjelovali u radu i doprinijeli izradi SRUP Varaždin na način da isti bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin te da definirani pokazatelji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije.

Osim toga, navedeno se dodatno osiguralo i korištenjem SMART metodologije, tako što su pokazatelji konkretni, mjerljivi, ostvarivi te realni i vremenski određeni.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, korišteni pokazatelji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuju odabrani pokretači razvoja UP Varaždin?**

SRUP Varaždin nastao je kao strateški odgovor na identificirane izazove. Odabrani pokretači razvoja UPVŽ utemeljeni su na analizi stanja te razvojnim potrebama i potencijalima i razvidni u prioritetima, posebnim ciljevima, projektima, mjerama i pokazateljima.

Zaključno, odabrani pokretači razvoja UP Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., kvalitetno odražavaju identificirane izazove, analizu stanja te razvojne potrebe i potencijale UPVŽ.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuju mjerljivi pokazatelji za lakše praćenje provedbe mjera iz SRUP-a Varaždin?**

Korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike te SMART metodologije, definiraju se kvantificiraju pokazatelji, na način da su isti konkretni, mjerljivi, ostvarivi te realni i vremenski određeni. Potrebno je bilo voditi računa o tome da ciljne vrijednosti pokazatelja budu definirane realistično te da reflektiraju planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekta i financijske resurse, a čime je osigurano lakše praćenje provedbe mjera iz SRUP-a Varaždin.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, mjerljivi pokazatelji udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027. te osiguravaju lakše praćenje provedbe mjera iz SRUP Varaždin.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuje rangiranje rizika i prioriteta?**

Rangiranje rizika i prioriteta rezultat je intervencijske logike korištene u izradi SRUP, analize stanja, utvrđenih razvojnih potreba i potencijala, prioriteta, participativnog pristupa, uključenosti svih ključnih dionika i općeg konsenzusa. Postojeći trendovi urbanih područja uobičajeno jesu najveći rizici i prioriteti, a UPVŽ u tome ne odudara. Rangiranje rizika i prioriteta potkrijepljeno je analizom stanja te rezultatima i zaključcima analize stanja, pri čemu se metodološki proces slijedio kvantitativno i kvalitativno.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, rangiranje rizika i prioriteta udovoljava Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuje financijsko upravljanje te akcijski plan provedbe SRUP-a Varaždin?**

Financijski plan SRUP Varaždin potrebno je bilo izraditi i sukladno Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., prema kojima isti mora sadržavati prikaz financijskih pretpostavki za provedbu posebnih ciljeva i projekata od strateškog značaja, a sastoji se od prikaza strateških ciljeva i pokazatelja učinaka hijerarhijski nadređenog strateškog akta (Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030.), posebnih ciljeva SRUP, pokazatelja ishoda, financijskog plana do 2027. godine te ukupne alokacije za provedbu posebnog cilja i planiranih izvora financiranja. Financijski plan SRUP Varaždin sadrži sve minimalne elemente definirane Smjernicama.

Akcijski plan SRUP Varaždin potrebno je bilo izraditi vodeći računa o participativnom pristupu i intervencijskoj logici te sukladno Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

Pri izradi financijskog plana SRUP Varaždin i akcijskog plana SRUP Varaždin, nužno je bilo voditi računa o participativnom pristupu i uključivanju svih dionika, intervencijskoj logici, učinkovitom praćenju i vrednovanju, pravovremenoj provedbi te pravovremenoj reakciji uslijed neplaniranih situacija kako bi se osigurala pravovremena provedba. Također je bilo važno voditi računa o izvedivosti svih predloženih mjera u predloženim rokovima, dostupnosti izvora i financijskih sredstava za provedbu definiranih mjera i ostvarivanje definiranih posebnih ciljeva, odnosno ostvarivanje pokazatelja ishoda za posebne ciljeve i pokazatelja rezultata za mjere. Dodatno, pažnju je bilo potrebno posvetiti definiranju nositelja i odgovornosti provedbe pojedinih mjera, a u svrhu osiguravanja provedbe istih. Definiranje nositelja i odgovornosti, financijskih sredstava, realnih rokova te pokazatelja rezultata je ključno za uspješnu realizaciju financijskog plana SRUP Varaždin i akcijskog plana SRUP Varaždin.

Zaključno, koristeći navedeni pristup, financijsko upravljanje te akcijski plan provedbe SRUP-a Varaždin udovoljava Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

▪ **EVALUACIJSKO PITANJE: Kako se ocjenjuje komunikacijska strategija i komunikacijski plan SRUP-a Varaždin?**

Pri izradi komunikacijske strategije i komunikacijskog plana SRUP-a Varaždin važno je bilo voditi računa o metodološkoj usklađenosti sa Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

Sukladno Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, Komunikacijska strategija treba sadržavati sljedeće elemente:

- Kontekst i uvod
- Analiza stanja
- A. Komunikacijski ciljevi
- B. Ciljana publika
- C. Medijska strategija
- D. Ključne poruke
- E. Očekivani rezultati
- Međuovisnosti

- Rizici i problemi
- Ocjenjivanje.

Komunikacijska strategija SRUP Varaždin sadrži sljedeće elemente:

- Kontekst i uvod
- Analiza stanja
- Komunikacijski ciljevi
- Ciljane skupine
- Ključne poruke
- Medijska strategija
- Međuovisnosti
- Rizici i problemi
- Ocjenjivanje.

Komunikacijska strategija SRUP-a sadrži sve elemente propisane predmetnim smjernicama, osim očekivanih rezultata. Analizom je utvrđeno da su ciljevi komunikacijske strategije podijeljeni na opći cilj te specifične ciljeve koji su zatim podijeljeni na specifične ciljeve unutarnje komunikacije i specifične ciljeve vanjske komunikacije, a što se ocjenjuje pozitivnim. Primjetno je da su ciljevi definirani na način da reflektiraju željene ishode koji se žele ostvariti komunikacijskom strategijom, što je metodološki ispravan prvi korak. Također, za potrebe ocjenjivanja uspješnosti komunikacijske strategije definirani su pokazatelji uspješnosti koji se ocjenjuju realnima i mjerljivima, a što se ocjenjuje pozitivnim. Osnovna namjena pokazatelja je da bi se uz njihovu pomoć moglo utvrditi jesu li se uspješno ispunili zadani ciljevi. Kao jedan od pokazatelja moguće je definirati i provođenje istraživanja o zadovoljstvu ključnih dionika s komunikacijskim aktivnostima, što je moguće provesti i putem *online* upitnika, a što također može pružiti značajne i vrlo korisne podatke o razini i kvaliteti informiranosti i zadovoljstva ključnih dionika s komunikacijskim aktivnostima, na temelju čega je u kasnijoj fazi moguće izraditi preporuke za unaprjeđenje komunikacijske strategije tijekom njezine provedbe.

Sukladno Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0, Komunikacijski akcijski plan urbanih područja treba sadržavati sljedeće elemente:

- A. Mediji, taktika i događanja
- B. Vremenski planovi
- C. Potrebni resursi
- D. Uloge/odgovornosti
- E. Očekivani rezultati.

Komunikacijska strategija SRUP Varaždin sadrži sljedeće elemente:

- Tablica 1. Komunikacijske taktike s obzirom na ciljeve i vrstu komunikacije:
 - Cilj, taktika, odgovornost
- Tablica 2.:
 - Aktivnost u procesu izrade SRUP-a
 - Ciljana skupina
 - Komunikacijski alati
 - Vremenski okvir

Komunikacijski plan SRUP-a sadrži sve elemente propisane predmetnim smjernicama, osim potrebnih resursa i očekivanih rezultata. Zaključno, komunikacijska strategija i komunikacijski plan SRUP-a Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

7. Zaključci i pouke postupka vrednovanja

Preporuke proizašle iz prethodnih faza vrednovanja su uvažene. Sukladno rezultatima prethodnih izvješća u postupku vrednovanja SRUP-a, a u odnosu na primijenjene kriterije vrednovanja, zaključci uključuju sljedeće:

- **Važnost (relevantnost).** Ciljevi i prioriteti SRUP-a utemeljeni su na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima UPVŽ, odnosno ciljevi su opravdani u odnosu na potrebe.
- **Usklađenost (koherentnost).** U SRUP-u su prisutne unutarnja i vanjska usklađenost. Intervencijska logika SRUP-a - odabrani prioriteti, posebni ciljevi i mjere SRUP-a komplementarni su i povezani, SRUP je u skladu s relevantnim nacionalnim dokumentima. Vanjska usklađenost SRUP-a osigurana je usklađenošću između ciljeva SRUP-a s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost osigurana je usklađenošću ciljeva SRUP-a, te usklađenošću unutarnje povezanosti u odnosu na hijerarhiju ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.
- **Učinkovitost (efikasnost).** Očekuje se postizanje željenog rezultata SRUP-a s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa.
- **Djelotvornost (efektivnost, opravdanost).** Očekuje se da će se ciljevi SRUP-a ostvariti.
- **Učinak.** Očekuje se da će krajnji utjecaj provedbe SRUP-a imati značajne pozitivne i planirane srednjoročne i dugoročne promjene (u društvu, sustavima ili normama te utjecaj na dobrobit ljudi, ljudska prava, ravnopravnost spolova i okoliš) šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti.
- **Održivost.** U velikoj mjeri je izgledno da će učinci SRUP-a trajati nakon što on završi, odnosno da su rezultati SRUP-a, uključujući i institucionalne promjene u UPVŽ, trajni te će isti i biti trajni.
- **Dosljednost (konzistentnost).** U SRUP-u su prisutne jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike.
- **Komplementarnost.** Intervencija SRUP-a u visokoj mjeri podržava druge javne politike.
- **Jednakost.** Učinci SRUP-a su ravnopravno raspoređeni u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i slično.

Sukladno odgovorima na sva pitanja vrednovanja, vrednovanju nalaza i analizi podataka, zaključci i pouke postupka vrednovanja se prikazuju u nastavku.

Važnu ulogu u izradi SRUP Varaždin imao je i kontinuirani participativni pristup, uslijed kojeg su svi ključni dionici sudjelovali u radu i doprinijeli izradi SRUP Varaždin na način da isti bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin te da definirani pokazatelji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije, ali i da SRUP ima pozitivne utjecaje na društvene, ekološke i gospodarske potrebe

Pri analizi stanja i izradi cijelog SRUP-a potrebno je bilo voditi računa da isti sadrže podatke iz europskih i nacionalnih statistika te raznih istraživanja, kao i da svi korišteni podaci sadrže navod o izvoru, kao i da su podaci analizirani na nekoliko prostorno-administrativnih razina, odnosno da deskriptivna analiza obuhvaća cijelo područje SRUP-a, a da su se za usporedbu koristili podaci na razini županije, na nacionalnoj razini te u usporedbi s EU regijama, stavljajući specifične podatke UP Varaždin u širi (nacionalni i međunarodni) kontekst. Analiza stanja je iscrpna i dovršena, a SWOT analiza je metodološki usklađena s analizom stanja i dovršena. Pri izradi SRUP Varaždin važno je bilo voditi računa o uvjetima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 te intervencijskoj logici, odnosno da intervencijska logika SRUP Varaždin kao akta strateškog planiranja bude implementirana i osigurana na metodološki

ispravan i učinkovit način. Kako bi se osigurala intervencijska logika SRUP Varaždin, važno je bilo voditi računa o tome da cjeloviti SRUP Varaždin bude utemeljen na analizi stanja te rezultatima i zaključcima koji su proizašli iz analize stanja UP Varaždin.

Intervencijska logika podrazumijeva da posebni ciljevi moraju proizaći iz analize stanja i njezinih zaključaka, kao i iz srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala te prioriteta utemeljenih na rezultatima i zaključcima analize stanja. Posebni ciljevi moraju povezani s razvojnim potrebama i potencijalima odgovarajućih upravnih područja javnih politika kojima se ostvaruje provedba odgovarajućeg strateškog cilja iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija), ali i svi odabrani pokazatelji ishoda moraju doprinosti ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Na taj način, ali i kroz kvalitetnu i metodološki ispravnu definiciju i razradu mjera, osigurava se da se posebni ciljevi mogu postići u provedbi SRUP Varaždin te da identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata bude definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin. Za svaki pojedini posebni cilj potrebno je odabrati najviše tri (3) pokazatelja ishoda iz Biblioteke pokazatelja koji omogućuju praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja, vodeći računa da pokazatelj ishoda doprinosi ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja učinka iz hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja (NRS, sektorska ili višesektorska strategija). Pokazatelji trebaju biti definirani korištenjem participativnog pristupa i intervencijske logike, vodeći računa da održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije. Potrebno je bilo voditi računa o tome da ciljne vrijednosti pokazatelja budu definirane realistično te da reflektiraju planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin, bazu projekata i financijske resurse koje UP Varaždin može privući, odražavajući pritom društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije. Navedeno će biti osigurano na način da su u izradi analize stanja i cjelovitog SRUP Varaždin korišteni relevantni i referentni statistički izvori i podaci na svim razinama, različite metodologije i vrste istraživanja, kvalitativni i kvantitativni podaci koji su prikupljeni iz raznih relevantnih izvora, uključujući i primarno istraživanje upitnikom, na radionicama/fokus grupama odnosno rad s Radnim skupinama/Partnerskim vijećem/Koordinacijskim vijećem, kao i sekundarno istraživanje, uključujući i upite prema različitim javnim tijelima i tijelima s javnim ovlastima, provođenje upitnika među predstavnicima jedinica lokalne samouprave koje čine UPVŽ s ciljem prikupljanja podataka nedostupnih putem prethodno provedenih istraživanja i prikupljanja primarnih podataka o njihovim potrebama, prednostima i nedostacima unutar urbanog područja. Također, pokazatelje je potrebno definirati koristeći SMART metodologiju, odnosno na način da su konkretni (eng. *specific*), mjerljivi (eng. *measurable*), ostvarivi (eng. *achievable*) te realni (eng. *realistic*) i vremenski određeni (eng. *time-bound*), a kako bi se koristeći spomenutu metodologiju osiguralo da se na optimalan i učinkovit način vodi proces donošenja odluka, ali i da se osigura fokus pri njihovom kasnijem praćenju i vrednovanju. Koristeći navedeni pristup, predloženi pokazatelji bit će relevantni i jasni.

Korištenjem participativnog pristupa, slijedeći metodologiju intervencijske logike akta strateškog planiranja, osiguravajući metodološku i sadržajnu ujednačenost vizije, prioriteta, ciljeva, mjera i aktivnosti te slijedeći Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., osigurava se da:

- SRUP Varaždin bude prikladan za rješavanje izazova s kojima se susreće UP Varaždin
- SRUP Varaždin bude dosljedan i dobro definiran
- SRUP Varaždin bude relevantan i u skladu s potrebama prepoznatim u analizi stanja
- Ciljevi, prioriteta i mjere budu dobro formulirani, jasni i logički povezani
- Bude visoko vjerojatno da će se postići ciljevi
- Prioriteta i mjere budu povezani i da se nadopunjuju uzajamno

- Identificirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/baza projekata bude definiran u skladu sa SRUP-om Varaždin
- SRUP Varaždin pozitivno utječe na društvene, ekološke i gospodarske potrebe
- SRUP Varaždin bude dosljedan u odnosu na relevantne sektorske/strateške dokumente na nacionalnoj, regionalnoj i županijskoj razini te na razini EU, ali i usklađen s nadređenim strateškim dokumentima
- Predloženi pokazatelji budu relevantni i jasni
- Provedba projekata doprinese pokazateljima
- Kvantificirane ciljane vrijednosti pokazatelja budu realistične (uzimajući u obzir planirani plan provedbe SRUP-a Varaždin/bazu projekta i financijske resurse koje UP Varaždin realno može privući)
- Projekti budu provedivi u navedenom roku i definirani na način da doprinose pokazateljima SRUP Varaždin
- Planirane mjere i projekti kojima se promiče održivi razvoj budu adekvatne
- Korišteni pokazatelji koji održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte i pokazuju relevantne informacije udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., i kvalitetno održavaju društveno-ekonomsku situaciju i ekološke aspekte te pokazuju relevantne informacije
- Odabrani pokretači razvoja UP Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., kvalitetno odražavaju identificirane izazove, analizu stanja te razvojne potrebe i potencijale UP Varaždin
- Mjerljivi pokazatelji udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Rangiranje rizika i prioriteta udovoljava Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Financijsko upravljanje te akcijski plan provedbe SRUP-a Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.
- Komunikacijska strategija i komunikacijski plan SRUP-a Varaždin udovoljavaju Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

8. Preporuke

PREPORUKE ZA DODATNA UNAPRJEĐENJA, uključuju sljedeće:

- (1) Usklađivanje dokumenta i svih elemenata sa svim Naručiteljevim komentarima, kroz cijeli dokument.
- (2) Usklađivanje dokumenta i svih elemenata sa Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027., Verzija 2.0 (MRRFEU, srpanj 2021.) te dodatkom Smjernicama (Dodatak 4. Struktura Strategije razvoja urbanoga područja) i ostalim dodacima Smjernicama.
- (3) Osiguravanje intervencijske logike te izričajne, sadržajne i metodološke usklađenosti svih elemenata dokumenta, kroz cijeli dokument.
- (4) Osiguravanje izričajne, metodološke i sadržajne usklađenosti posebnih ciljeva, kroz cijeli dokument.
- (5) Osiguravanje izričajne, metodološke i sadržajne usklađenosti pokazatelja ishoda, kroz cijeli dokument.
- (6) Osiguravanje tehničke i izričajne usklađenosti svih elemenata dokumenta (u trećem licu), kroz cijeli dokument.
- (7) Provjeravanje, revidiranje, ažuriranje, dopuna i obnova svih podataka s relevantnim i referentnim podacima i izvorima, pojašnjavanje i konkretiziranje ograničenja i važnosti samog podatka, specificiranje na koje područje i godinu se određeni podatak odnosi, uz obvezno navođenje izvora za svaki podatak, sustavno, precizno i jasno navođenje izvora podataka, kroz cijeli dokument – u tekstu, u tablicama i u grafičkim prikazima.
- (8) Provjeravanje, revidiranje i navođenje točnih i punih naziva sve pravne regulative, svih strateških dokumenata, naziva svih dokumenata i svih entiteta.
- (9) Stavljanje hiperpoveznica na sve izvore kroz cijeli tekst, i ispod tablica i grafičkih prikaza, u mjeri u kojoj je to moguće, radi lakšeg praćenja i provjere.
- (10) Usklađivanje popisa literature s izvorima kroz cijeli dokument.
- (11) Provjera svih poveznica i osiguravanje da sve poveznice vode na ispravne izvore, kroz cijeli dokument.
- (12) Navođenje svih kratica iz dokumenta u popis kratica.
- (13) Prijenos svih fusnota u popis literature.

9. Prilozi

Službeni prilog Završnog izvješća je „Sažetak rezultata prethodnog vrednovanja SRUP-a Varaždin“.