



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

Gradonačelnik

KLASA: 008-03/23-01/5

URBROJ: 2186-1-04/1-23-2

Varaždin, 19. prosinca 2023. godine

**GRADSKO VIJEĆE
GRADA VARAŽDINA**

**PREDMET: INFORMACIJE O POSTUPKU SKLAPANJA UGOVORA O
NEPOSREDNOM SUDJELOVANJU FONDA U FINANCIRANJU
SANACIJE ODLAGALIŠTA OTPADA NA LOKACIJI „BREZJE“ GRAD
VARAŽDIN, DAVANJEM SREDSTAVA POMOĆI**

Sukladno članku 69. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21 i 4/21 – pročišćeni tekst, 13/22 i 10/23) Gradskom vijeću Grada Varaždina dostavljaju se **Informacije o postupku sklapanja Ugovora o neposrednom sudjelovanju Fonda u financiranju sanacije odlagališta otpada na lokaciji „Brezje“ Grad Varaždin, davanjem sredstava pomoći.**

Obrazloženja će prema potrebi davati dr. sc. NEVEN BOSILJ, gradonačelnik Grada Varaždina.





REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

GRADONAČELNIK

KLASA: 008-03/23-01/5

URBROJ: 2186-1-05-01/2-23-1

Varaždin, 19. prosinca 2023. godine

INFORMACIJE

o postupku sklapanja Ugovora o neposrednom sudjelovanju Fonda u financiranju sanacije odlagališta otpada na lokaciji „Brezje“ Grad Varaždin, davanjem sredstava pomoći

I.

Kao što je svima dobro poznato, Grad Varaždin je tijekom 2022. godine proveo otvoreni postupak javne nabave (broj objave obavijesti iz EOJN RH: 2022/S 0F2-003 1027, sl. EU Obavijest o nadmetanju: 2022/S 148-422377) te je dana 15.05.2023.godine donio i Odluku o odabiru ekonomski najpovoljnije ponude (KLASA: 406-01/22-01/12, URBROJ: 2186-1-08-03/4-23-24) za sklapanje Ugovora o sanaciji zatvorenog odlagališta neopasnog otpada na lokaciji gospodarska zona Brezje, Grad Varaždin koju ponudu je dala Zajednica ponuditelja CE-ZA-R d.o.o. i HIS d.o.o., Josipa Lončara 15, 10090 Zagreb u iznosu od 28.764.611,95 EUR-a, dok se cijeli projekt prema Specifikaciji ukupnih troškova projekta procjenjuje na iznos od 29.275.450,43 EUR-a. Od toga je kroz pripreme aktivnosti već utrošeno i plaćeno 66.839,54 EUR-a.

Nakon provedenog postupka javne nabave, Grad Varaždin je nastavno na načelnu suglasnost FONDA za sufinanciranje projekta Sanacije, na drugoj sjednici Gradskog vijeća održanoj 05.05.2023. donio Proračun Grada Varaždina za 2023. godinu sa projekcijama za 2024. i 2025. godinu te je Gradsko vijeće donijelo i Odluku o kreditnom zaduženju Grada Varaždina u visini 15.926.740 EUR-a radi sufinanciranja vlastite komponente projekta.

Ističe se i to da je u postupku javne nabave za radove i usluge sanacije odlagališta, sklapanje ugovora o javnoj nabavi bilo uvjetovano i pribavljanjem Odluke Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti na Odluku Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sklapanje ugovora o sufinanciranju projekta Sanacije kao i Odluke Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti Gradu Varaždinu za dugoročno zaduženje.

U razdoblju od svibnja 2023.godine do studenog 2023.godine Grad je obavio čitav niz aktivnosti kako bi ishodio gore opisane suglasnosti odnosno Odluke i time ostvario sredstva za financiranje, uz neprestane molbe svim nadležnim tijelima da iznos financiranja predmetnog projekta Sanacije bude što veći, slijedom čega je kao rezultat svih aktivnosti Grada Varaždina i osoba angažiranih na predmetnom projektu, Vlada Republike Hrvatske dana 16. studenog

2023. godine donijela Odluku o sanaciji zatvorenog odlagališta neopasnog otpada na lokaciji Brezje Grad Varaždin i to na način da je Vlada RH zadužila FOND da osigura sredstva u iznosu najviše do 29.164.611,95 € s PDV-om za financiranje predmetnog projekta te odredila da će radi izvršenja mjera iz točke I. predmetne Odluke Fond sklopiti s Gradom Ugovor o financiranju projekta iz točke I. kojom će urediti međusobna prava i obveze, u najviše 29.164.611,95 € s PDV-om što čini 100% procijenjenih i opravdanih troškova projekta. Konačno, točkom III. predmetne Odluke Vlade određeno je da će Fond ugovorom iz točke II. iste osigurati da sve rizike za izvršenje ugovora o financiranju, a koji mogu nastati vezano za prethodne pokušaje uklanjanja otpada s predmetne lokacije koje je provodio Grad Varaždin tijekom 2008. i 2013. godine u potpunosti i uz odgovarajuća jamstva snosi Grad Varaždin.

Ovdje je bitno za napomenuti da je tijekom cjelokupnog procesa, dakle od pokretanja postupka javne nabave, preko postupka ishođenja sufinanciranja ili cjelokupnog financiranja predmetnog projekta sanacije, a osobito u razdoblju od 05-11/2023.godine na adrese svih nadležnih institucija: Fonda za zaštitu okoliša, Ministarstva financija, Vladu RH, Državno odvjetništvo RH, Ministarstvo gospodarstva itd... stiglo čitav niz, odnosno deseci „Obavijesti“, „Prijava“ i „Predstavki“ u kojima se permanentno isticalo kako bi omogućavanje Gradu Varaždinu da provede postupak sanacije odlagališta Brezje prema posljednjem pravnom poslu (Odluci o odabiru ekonomski najpovoljnije ponude za sklapanje Ugovora o sanaciji zatvorenog odlagališta neopasnog otpada na lokaciji gospodarska zona Brezje, Grad Varaždin sa Zajednicom ponuditelja CE-ZA-R d.o.o. i HIS d.o.o. od 15.05.2023.godine) predstavljalo enormnu štetu za Grad Varaždin kao i nezakonito postupanje na štetu građana Grada Varaždina. Ovo stoga što Grad Varaždin ima dva valjana pravna posla i to Ugovor o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje broj 352/08 od 24. prosinca 2008 (s Dodatkom i promemorijama) te Odluku Gradskog vijeća Grada o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje baliranog miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina KLASA:UP/I-351-01/13-01/1, URBROJ 2186/01-02-13-2 od 21. ožujka 2013. godine kojom se predmetna koncesija dodjeljuje zajednici ponuditelja CE-ZA-R d.o.o., KOMUNALAC DAVOR d.o.o. i EKO-FLOR PLUS d.o.o. Upravo uslijed svih navedenih „Obavijesti“, „Prijava“ i „Predstavki“ koje su neprestano kočile i odugovlačile cijeli projekt, Vlada RH zadužila je Fond da bez obzira na odluku o 100%tnom financiranju predmetnog projekta sastavi takav ugovor koji će osigurati sve rizike koji bi eventualno mogli nastati iz opisana prethodna dva pravna posla (2008. i 2013.) godine.

II.

Grad Varaždin dobio je početkom prosinca 2023.godine nacrt/prijedlog Ugovora kojim se uređuju međusobni odnosi ugovornih strana (FONDA i GRADA VARAŽDINA) u neposrednom sudjelovanju Fonda u financiranju sanacije odlagališta otpada na lokaciji „Brezje“ Grad Varaždin, davanjem sredstava pomoći te utvrđuju druga međusobna prava i obveze.

U nastavnom tekstu daje se informacija u pogledu sadržaja predloženog Ugovora.

U članku 1. ugovora Fonda pobrojani su i detaljno opisani sudski postupci, odnosno sudski sporovi koji se vode pred Trgovačkim sudom u Varaždinu pod poslovnim brojevima P-122/2022, P-204/2018 te P-101/2012.

U članku 2. opisano je što je predmet Ugovora.

U članku 3. određeno je što se smatra Prihvatljivim troškovima Projekta.

U članku 4. određena su sredstva projekta na način da će Fond, u financiranju opravdanih troškova prihvatljivih aktivnosti Projekta sudjelovati sa sredstvima pomoći najviše u iznosu do 29.164.611,95 eura sa PDV-om, što čini 100% procijenjenih i Fondu opravdanih troškova Projekta, sve sukladno ovom Ugovoru te da se Grad Varaždin obvezuje osigurati naknadna ili dodatna sredstva za realizaciju Projekta, ako ukupni troškovi potrebni za realizaciju cijelog Projekta prelaze iznos odobrenih sredstava Fonda iz stavka 1. ovog članka ili ako se ne steknu uvjeti za isplatu maksimalnog iznosa odobrenih sredstava sukladno ovom Ugovoru ili ukoliko Fond u skladu s ovim Ugovorom obustavi ili prekine financiranje predviđeno ovim Ugovorom.

U članku 5. određeno je razdoblje provedbe Projekta koje započinje danom stupanja na snagu Odluke Vlade RH, a završava najkasnije 30. lipnja 2026. te da razdoblje prihvatljivosti troškova počinje danom stupanja na snagu Odluke Vlade RH i završava 31. prosinca 2026. godine te da trošak mora nastati u razdoblju provedbe projekta i biti plaćen u razdoblju prihvatljivosti troškova da bi bio prihvatljiv za financiranje od strane Fonda, u kojem razdoblju Korisnik mora dostaviti Fondu i potpunu dokumentaciju za isplatu slijedom čega Fond neće isplatiti te nije u obvezi isplatiti sredstva Fonda za troškove nastale nakon 30. lipnja 2026. slijedom čega rizik kašnjenja u izvođenju radova snosi Grad Varaždin radi čega kašnjenje bez obzira na razloge i ne/opravanost nema nikakav utjecaj na ovaj ugovor i u njemu postavljene rokove. Ujedno tijekom navedenog razdoblja Grad Varaždin obvezuje se ishoditi Uporabnu dozvolu po završetku aktivnosti predviđenih Glavnim projektom te istu dostaviti Fondu, a svi ugovoreni rokovi smatraju se bitnim sastojkom Ugovora – *što dakle znači da se u slučaju prekoračenja rokova ugovor smatra raskinutim po samom zakonu.*

Člankom 6. Grad Varaždin se obvezuje provesti i ostale postupke javne nabave koji su potrebni za realizaciju projekta Sanacije.

Člankom 7. propisan je način isplate i uvjeti isplate odobrenih sredstava financiranja.

Člankom 8. pod nazivom **Rizici provedbe projekta** određeno je:

Korisnik se obvezuje u cijelosti nadoknaditi štetu Fondu kao i podmiriti sve troškove i materijalne obveze koji bi za Fond mogli proizaći iz rizika vezano uz postupke navedene u članku 1. ovog Ugovora, a koji se vode ili su se vodili radi rješavanja sporova nastalih vezano uz prethodne pokušaje uklanjanja otpada s predmetne lokacije – *prema ovoj odredbi Fond sve terete gubitka opisanih sporova prebacuje na Grad, pa tako npr. pod pretpostavkom da Grad izgubi neki od sudskih sporova opisanih u čl.1. Ugovora, radi čega bi nastala financijska obveza Grada koju bi vjerovnici pokušali naplatiti npr. od Fonda kao dužnikova dužnika, Grad se obvezuje sve štete podmiriti iz svojih vlastitih sredstava.*

Ugovorne strane suglasno utvrđuju da će sve rizike vezane za izvršenje ovog Ugovora, a koji mogu proizaći iz postupaka navedenih u članku 1. ovog Ugovora koji se vode i/ili su vodili vezano uz prethodne pokušaje uklanjanja otpada s predmetne lokacije, snositi isključivo Korisnik. U tu svrhu Korisnik se obvezuje i jamči da će cjelokupna sredstva financiranja koja dodjeljuje Fond temeljem ovog Ugovora koristi isključivo namjenski sukladno odredbi članka 15. ovog Ugovora (namjensko korištenje) te da ista neće koristiti za namirenje obveza Korisnika koje mogu proizaći iz sudskih sporova i postupka koji su navedeni u članku 1. ovog Ugovora, kao i svih ostalih postupaka i sporova koji su se vodili ili se vode vezano uz prethodne pokušaje Korisnika da ukloni otpad s predmetne lokacije. – *obzirom na vrlo velikih iznos tužbenog zahtjeva, osobito u odnosu na Spor III., Fond želi nametnuti obvezu Grada da se ni u kojem slučaju naplata dugovanja po osnovi tih sporova neće ostvariti iz sredstava koja Fond*

dodjeljuje Gradu radi sanacije projekta što će prema sadržaju i odredbama Ugovora Fond vrlo strogo pratiti

Korisnik se također obvezuje u cijelosti podmiriti cjelokupnu štetu i sve troškove koji bi za Fond mogli proizaći iz rizika vezano uz sve druge eventualne postupke koji bi mogli nastati zbog provedbe ovog Ugovora. – *u situaciji npr. da tužitelj iz Spora II koji se odnosi na predaju bala temeljem sada utvrđeno valjanog Ugovora iz 2008. godine ishodi privremenu mjeru ili drugu mjeru osiguranja temeljem koje bi došlo do materijalne štete Fondu ili bilo koje vrste materijalnih troškova, Fond obvezuje Grad iste podmiriti*

Korisnik jamči da niti jedna treća osoba iz sudskih postupaka koji se vode ili su se vodili radi rješavanja sporova nastalih vezano uz prethodne pokušaje uklanjanja otpada s predmetne lokacije, niti treće osobe koje nisu do sada sudjelovale u predmetnim postupcima, neće pokretati postupke i/ili postavljati bilo kakav sudski ili izvansudski ili sličan zahtjev prema Fondu. U protivnom Fond može tražiti nadoknadu cjelokupne štete i podmirenje svih troškova i materijalnih obveza od Korisnika odnosno raskinuti ovaj Ugovor bez otkaznog roka. – *ovo je po našem mišljenju vrlo otegotna odredba za Grad Varaždin budući da se od Grada traži da jamči kako niti jedna treća osoba (koja se ovog trenutka ne može ni pretpostaviti tko bi ona bila) neće pokretati nikakav sudski ili vansudski postupak ili zahtjev prema Fondu, a koji bi proizlazio iz prethodnih pokušaja uklanjanja otpada s predmetne lokacije. Predmetni članak previše je neodređen.*

U svrhu osiguranja naplate svih dospjelih tražbina koje mogu nastati s osnova rizika navedenih u ovom članku, uključujući tražbine nastale kao posljedica drugih rizika koji mogu proizaći za Fond vezano uz provedbu ovog Ugovora, ugovorne strane ugovaraju dostavu instrumenata osiguranja navedenih u člancima 9.-12. Ugovora i suglasno uređuju uvjete naplate dostavljenih instrumenata osiguranja. – *Fond je između ostaloga, upravo prema nalogu Vlade RH odredio čitav niz instrumenata osiguranja radi osiguranja eventualne tražbine u slučaju ispunjenja svih uvjeta iz ovog članka.*

U slučaju nastanka dospjelih tražbina koje su nastale Fondu zbog rizika opisanih u ovom članku, Fond će pisanim putem zatražiti od Korisnika naknadu svih troškova u roku od 15 dana od dana dostavljanja pisanog zahtjeva Korisniku uvećanih za zakonsku zateznu kamatu od dospijeća do isplate. – *ako npr. netko od tužitelja uspije u sporovima koji se vode vezano za prethodne pravne poslove te uspije od Fonda naplatiti određena novčana sredstva Grad je dužan osigurati povrat tih sredstava Fondu u roku od 15 dana pod prijetnjom aktivacija zadužnica i bankarske garancije.*

Protekom roka iz prethodnog stavka ovog članka, Fond će aktivirati instrumente osiguranja iz ovog Ugovora te pridržava pravo na raskid Ugovora. – *u slučaju da Grad u ostavljenom roku od 15 dana ne vrati Fondu eventualno od njega naplaćene novčana sredstva od trećih osoba po osnovi sporova ili zahtjeva za naknadu štete Fond ima pravo jednostrano raskinuti cijeli ugovor o financiranju projekta Sanacije. U svakom slučaju, prema sadržaju i smislu cjelokupne odredbe čl.8. Ugovora Fond može u svakom trenutku raskinuti Ugovor za slučaj da se pojavi ili nastane bilo koji od u ovom članku predviđenih rizika.*

Člankom 9.-12. određena su sredstva osiguranja koja je Grad dužan isporučiti Fondu prilikom sklapanja Ugovora o financiranju.

Tako je člankom 9. određeno da je Grad, u svrhu naplate svih tražbina koje mogu nastati kao posljedica rizika provedbe projekta iz članka 8. ovog Ugovora, te svih drugih tražbina koje bi Fond temeljem ovog Ugovora mogao imati prema Korisniku, dostaviti Fondu, zadužnice, u vrijednosti 1,5 puta većoj od visine dodijeljenih sredstava Fonda odnosno u iznosu od 43.746.917,93 € koje je Fond ovlašten naplatiti u slučaju povrede ugovornih obveza, odnosno radi naplate svih tražbina koje mogu nastati kao posljedica rizika provedbe projekta iz članka

8. ovog Ugovora kao i bilo koje tražbine iz ovog Ugovora, a što uključuje naknadu štete i povrat isplaćenih sredstava s pripadajućom zakonskom zateznom kamatom zbog nenamjenskog trošenja sredstava i/ili zbog raskida Ugovora te da Fond za sve dospjele, a nepodmirene tražbine iz ovog Ugovora može koristiti i staviti u postupak naplate instrument/e osiguranja iz stavka 1. ovog članka, sve do potpunog namirenja svih tražbina iz Ugovora, te da ih može koristiti zajedno i istovremeno sa drugim sredstvima osiguranja.

Člankom 10. i 11. određeni su uvjeti izdavanja bankarske garancije u vrijednosti 100% iznosa projekta Sanacije odnosno odobrenih sredstava financiranja koju Fond može naplatiti pod istim uvjetima kao i zadužnice ili paralelno s njima, time da Fond zadržava pravo na jednostrani raskid Ugovora u slučaju da banka opozove garanciju ili ista istekne u kojem slučaju ima pravo potraživanja natrag svih isplaćenih iznosa Korisniku. Rizik valjanosti i prihvaćanja bankarske garancije iz st. 1. ovog članka snosi u cijelosti Korisnik. Člankom 11. određeno je i da Garancija za dobro izvršenje posla koju izdaje izvođač radova također mora biti prenosiva na Fond te da istu Fond može koristiti pod istim uvjetima kao i osnovnu bankarsku garanciju Grada.

Člankom 12. određeno je:

Ugovorne strane su suglasne da Fond za dospjele, a nepodmirene tražbine iz ovog Ugovora, može koristiti ugovorene instrumente osiguranja iz članka 9. -11. ovog Ugovora, na način kako je to ugovoreno, sve do potpunog namirenja svih dospjelih tražbina iz ovog Ugovora.

Fond će Korisniku vratiti ugovorene instrumente osiguranja djelomično ili u cijelosti, nakon što prestanu postojati razlozi zbog kojih su isti ugovoreni, sve pod uvjetom da se ne steknu ugovoreni uvjeti za naplatu istih.

Ako sredstva osiguranja iz članka 9. do 11. ovog Ugovora izgube pravnu vrijednost i/ili bonitet, Fond je ovlašten tražiti od Korisnika dodatna sredstva osiguranja u primjerenom roku.

Ako Korisnik ne udovolji traženom, na način i u rokovima iz prethodnog stavka ovog članka, Fond ima pravo raskinuti ovaj Ugovor bez otkaznog roka.

U slučaju povrede bilo koje odredbe iz ovog Ugovora, kao i u slučaju nastupa okolnosti iz članka 8. ovog Ugovora, Fond se ovlašćuje koristiti sve instrumente osiguranja iz ovog Ugovora, kao i otkazati ovaj ugovor bez otkaznog roka. – *Fond je ovom odredbom predvidio kako u slučaju nastupa bilo kojeg rizika iz čl.8. Fond ima ovlaštenje raskinuti ugovor o financiranju, posljedica čega je i povrat svih novčanih sredstava primljenih od Fonda.*

Člankom 13.-18. određeni su uvjeti realizacije Ugovora i postupanje ugovornih stranaka.

Člankom 19. određeni su uvjeti raskida Ugovora:

Fond može jednostrano raskinuti ovaj Ugovor bez otkaznog roka i zahtijevati vraćanje isplaćenih sredstava u slučaju povrede bilo koje ugovorne obveze, a osobito ako Korisnik:

- ne postupi sukladno odredbi članka 5. Ugovora,
- ne postupi sukladno odredbi članka 8. Ugovora,
- ne postupi sukladno odredbi članka 14. Ugovora,
- ne postupi sukladno odredbi članka 15. Ugovora te dodijeljena sredstva dijelom ili u cijelosti utroši nenamjenski,
- ne postupi sukladno odredbi članka 16. Ugovora,
- ne postupi sukladno odredbi članka 17. Ugovora čime otežava ili onemogućava provedbu ovog Ugovora,
- ne dostavi produžetak važenja bankarske garancije iz članka 11. Ugovora,
- ne poštuje i ne podmiruje ugovorne obveze u skladu s Ugovorom i posebnim propisima,

- daje lažne i nepotpune izjave, podatke, informacije i dokumentaciju ili ako dostavlja nevjerodostojna izvješća,
- pri sklapanju Ugovora odnosno dodjeli sredstava nije dostavio Fondu točne podatke, čime je Fond doveo u zabludu,
- u svim drugim slučajevima kada se sukladno odredbama ovog Ugovora i/ili posebnim propisima i aktima nadležnih tijela steknu uvjeti za raskid Ugovora,
- u drugim slučajevima predviđenim pozitivnim zakonskim propisima.

Ugovorne strane su suglasne da će se na sva druga pitanja vezana uz raskid Ugovora odgovarajuće primjenjivati odredbe Zakona o obveznim odnosima („Narodne novine“ br. 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, 126/21, 114/22, 156/22).

U slučaju da se steknu uvjeti za raskid ovog Ugovora, Fond ima pravo zahtijevati povrat isplaćenih sredstava od Korisnika u cijelosti zajedno sa pripadajućom zateznom kamatom tekućom od dana isplate do potpunog namirenja.

Članci 20.-29. obuhvaćaju završne odredbe Ugovora uobičajene za takvu vrstu pravnih poslova.

Iz sadržaja cjelokupnog prijedloga Ugovora kojeg je Fond dostavio Gradu Varaždinu jasno je vidljivo da je Fond u isti instalirao sve moguće mehanizme zaštite proračunskih sredstava iz kojih se isplaćuje financiranje projekta Sanacije te zatražio niz instrumenata osiguranja, naplata kojih je usko vezana za moguće materijalne ili nematerijalne posljedice gubitka sudskih sporova koji se između Grada Varaždina i više tužitelja vode pred nadležnim sudovima kao i onih koji bi se još eventualno mogli pokrenuti. Ovakvo stajalište Fonda rezultat je okolnosti da su u ovom trenutku i Ugovor iz 2008. godine i Odluka Gradskog vijeća Grada o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje baliranog miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina iz 2013. godine još uvijek valjani pravni poslovi koji ostavljaju prostor odabranim ponuditeljima iz tih pravnih poslova (pokrenutih inicijativom Grada Varaždina u razdoblju od 2008-2013. godine), određene pravne mogućnosti za opstrukciju projekta Sanacije odlagališta koji je sada u tijeku i to kako eventualnim podnošenjem zahtjeva kojima bi se ovaj projekt spriječio ili zaustavio, ili pak podnošenjem zahtjeva za naknadu štete u milijunskih iznosima, čak i pored ovih koji već sada egzistiraju.

SUDSKI POSTUPCI

iz čl.1.Ugovora kojim se uređuju međusobni odnosi ugovornih strana (Fonda i Grada Varaždina) u neposrednom sudjelovanju Fonda u financiranju sanacije odlagališta otpada na lokaciji „Brezje“ Grad Varaždin

1.

TRGOVAČKI SUD U VARAŽDINU

Poslovni broj: P-122/2022, ranije P-60/2012, P-79/2021)

Tužitelj: GRAD VARAŽDIN, OIB: 13269011531, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin,

Tuženici:

1. VARKOM d.d., OIB: 39048902955, Varaždin, Trg bana Jelačića 15,

2. T & H invest d.o.o., OIB: 86546896316, Varaždin, A. Wisserta 3/a,

U ovom parničnom postupku, pred Trgovačkim sudom u Varaždinu dana 16.12.2022.godine donesena je Presuda sljedećeg sadržaja:

I. Utvrđuju se ništetnim:

- Ugovor o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje broj 352/08, sklopljen 24. prosinca 2008. između prvotuzenika VARKOM d.d., Varaždin i drugotuzenika T & H invest d.o.o., Varaždin (tada VIS d.o.o., Varaždin),
- Dodatak Ugovoru o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje, sklopljen 12. svibnja 2009. između prvotuzenika VARKOM d.d., Varaždin, drugotuzenika T & H Invest d.o.o. (tada VIS d.o.o., Varaždin) i tužitelja GRADA VARAŽDINA,
- Promemorija dogovora od 17.03.2010. sa sastanaka održanih 22.01.2010., 27.01.2010., 02.02.2010., 05.02.2010., 12.02.2010., 19.02.2010., 22.02.2010., 23.02.2010., 12.03.2010. i 17.03.2010., sklopljena između prvotuzenika VARKOM d.d., Varaždin, drugotuzenika T&H Invest d.o.o. (tada T7 VIS d.o.o., Varaždin) i tužitelja GRADA VARAŽDINA.

II. Odbija se tužbeni zahtjev koji glasi:

„Nalaže se drugotuzeniku T & H Invest d.o.o., Varaždin, A. Wisserta 3/a, OIB:86546896316, da isplati tužitelju GRAD VARAŽDIN, Varaždin, Trg kralja Tomislava 1, OIB:13269011531, iznos od 9.069.398,99 kuna/1.203.716,10 eura1 zajedno sa zakonskom zateznom kamatom računajući od dana podnošenja zahtjeva pa do isplate i to po stopi koja se određuje za svako polugodište, uvećanjem prosječne kamatne stope na stanja kredita odobrenih na razdoblje dulje od godine dana nefinancijskim trgovačkim društvima izračunate za referentno razdoblje koje prethodi tekućem polugodištu za pet postotnih poena, sve u roku od 15 dana.“

Na predmetnu Presudu žalbu su uložili i Grad Varaždin i društvo T&H Invest d.o.o. Varaždin povodom kojih je Visoki trgovački sud RH donio Presudu pod poslovnim brojem Pž-567/2023-3 kojom je odlučeno:

I. Odbija se žalba drugotuzenika T & H invest d.o.o. Varaždin kao neosnovana i potvrđuje presuda Trgovačkog suda u Varaždinu poslovni broj P-122/2022-87 od 16. prosinca 2022. u točki I. izreke u dijelu u kojem je utvrđeno da je ništetan dodatak Ugovoru o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje od 12. svibnja 2009.

II. Odbija se žalba tužitelja Grada Varaždina kao neosnovana i potvrđuje presuda Trgovačkog suda u Varaždinu poslovni broj P-122/2022-87 od 16. prosinca 2022. u točki II. izreke.

III. Preinačuje se presuda Trgovačkog suda u Varaždinu poslovni broj P-122/2022-87 od 16. prosinca 2022. u točki III. izreke te u dijelu točke I. izreke kojim je utvrđen ništetnim Ugovor o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada od 24. prosinca 2008. i u dijelu kojim su utvrđene ništetnim Promemorije dogovora od 17. ožujka 2010. i sudi:

1. Odbija se tužbeni zahtjev kojim se traži utvrđenje ništetnosti Ugovora o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje broj 352/08 od 24. prosinca 2008. između prvotuzenika Varkom d.d. Varaždin i drugotuzenika T & H invest d.o.o. Varaždin (tada VIS d.o.o. Varaždin), kao neosnovan.

2. Odbija se tužbeni zahtjev kojim se traži utvrđenje ništetnosti Promemorije dogovora od 17. ožujka 2010. sa sastanaka održanih 20. siječnja 2010., 27. siječnja 2010., 2. veljače 2010., 5. veljače 2010., 12. veljače 2010., 19. veljače 2010., 22. veljače 2010., 23. veljače 2010., 12. ožujka 2010. i 17. ožujka 2010.

3. Nalaže se tužitelju Gradu Varaždinu nadoknaditi drugotuzeniku trošak parničnog postupka u iznosu od 167.252,51 EUR / 1.260.164,06 kn u roku od 15 dana.

Predmetni parnični postupak vodio se od 2012. godine i prema sadašnjem pravomoćnom utvrđenju VTS RH Ugovor o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje broj 352/08 od 24. prosinca 2008. godine te Promemorije dogovora od 17. ožujka 2010. sa sastanaka održanih 20. siječnja 2010., 27. siječnja 2010., 2. veljače 2010., 5. veljače 2010., 12. veljače 2010., 19. veljače 2010., 22. veljače 2010., 23. veljače 2010., 12. ožujka 2010. i 17. ožujka 2010. nisu ništetni pravni poslovi već je ništetan isključivo Dodatak Ugovora iz 2009. godine.

Na Presudu i Rješenje Visokog trgovačkog suda RH prijedlog za dopuštenje revizije uložili su i tužitelj Grad Varaždin i tuženik T&H Invest d.o.o. Varaždin te se povodom izjavljenih prijedloga postupak nalazi na rješavanju na Vrhovnom sudu RH pod poslovnim brojem Revd-3486/2023.

2.

TRGOVAČKI SUD U VARAŽDINU

Poslovni broj: P-101/2012

Tužitelj: T & H invest d.o.o., OIB: 86546896316, Varaždin, A. Wisserta 3/a, zastupan po punomoćniku Miroslavu Rendiću, odvjetniku Odvjetničkog društva Kozjak & Rendić jtd sa sjedištem u Varaždinu

Tuženici:

1. VARKOM d.d., OIB: 39048902955, Varaždin, Trg bana Jelačića 15,

2. GRAD VARAŽDIN, OIB: 13269011531, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin,

Vrijednost predmeta spora: 1.530.000,00 kn

Ovaj parnični postupak pokrenut je tužbom društva T&H Invest d.o.o. dana 21.02.2012.godine u kojoj tužbeni zahtjev glasi:

"Nalaže se tuženicima Varkom d.d., Varaždin, Trg bana Jelačića 15, OIB: 39048902955 i Gradu Varaždin, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin, OIB: 13269011531, da u roku od 8 dana tužitelju T7 VIS d.o.o., Varaždin, Adolfa Wisserta 3/a, OIB: 86546896316, započnu s isporukom i isporuče cjelokupnu količinu od cca 100.000,00 tona baliranog komunalnog otpada koji se nalazi na lokaciji privremenog skladišta otpada na:

-dijelu čkbr.10306/1 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10310/2 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10307/1 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10307/3 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10307/2 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10312/2 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-cijeljoj čkbr.10312/11 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-cijeljoj čkbr.10312/12 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10312/13 k.o. Varaždin (u osnivanju),

-dijelu čkbr.10312/14 k.o. Varaždin (u osnivanju)

-dijelu čkbr.10312/15 k.o. Varaždin (u osnivanju), kao i da tužitelju u roku od 8 dana započne s isporukom i isporučuju cjelokupne količine tekućeg tj. novonastalog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina i drugih naselja gdje prvotuženik VARKOM d.d. skuplja ili će skupljati komunalni otpad, sve dok Županijski centar za gospodarenje otpadom ne preuzme

konačno zbrinjavanje komunalnog otpada, sve to na način da tužitelju dnevno isporučuju ukupnu količinu od 97 tona otpada, na lokaciju mehaničko biološkog postrojenja (MBO) za obradu otpada u vlasništvu tužitelja izgrađenu na čkbr.10312/6 oranica Brezje površine 31581 m², upisane u z.k.ul.,15236 k.o. Varaždin (u osnivanju).

II. nalaže se prvotuženiku VARKOM d.d. Varaždin, Trg bana Jelačića 15, OIB: 39048902955 da u roku od 8 dana podnese drugotuženiku Gradu Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin, OIB: 13269011531 zahtjev za davanjem prethodne suglasnosti na cijenu komunalne usluge skupljanja, odvoza i zbrinjavanja komunalnog otpada, koji zahtjev mora u sebi sadržavati cijenu stavke za mehaničko biološku obradu i zbrinjavanje postojećeg baliranog otpada i novonastalog komunalnog otpada s time da zahtjev mora imati sve propisane elemente određene člankom 21. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

III. nalaže se II-tuženiku Gradu Varaždinu da u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva iz točke II. ove tužbe izda prethodnu suglasnost na cijenu komunalne usluge skupljanja, odvoza i zbrinjavanja komunalnog otpada koji zahtjev mora u sebi sadržavati cijenu stavke za mehaničko biološku obradu i zbrinjavanje postojećeg baliranog otpada i novonastalog komunalnog otpada.

IV. Nalaže se tuženicima da tužitelju nadoknade troškove ovog postupka sve to u roku od 8 dana od dana podnošenja tužbe.

Na predmetnu tužbu podnesenu 21.02.2012. godine oba tuženika su odgovorila osporavajući u cijelosti postavljeni tužbeni zahtjev te ističući kako se tužbeni zahtjev temelji na Ugovoru iz 2008. godine kojeg je Grad Varaždin smatrao ništetnim radi čega su oba tuženika predlagala prekid tog postupka. Rješenjem suda od 30.12.2013. godine ovaj je parnični postupak prekinut i to do pravomoćnog okončanja parničnog postupka povodom utvrđivanja ništetnosti Ugovora o interventnom odvozu i zbrinjavanju komunalnog otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje broj 352/08 od 24. prosinca 2008. godine te ostalih povezanih pravnih poslova. Prema odredbama Zakona o parničnom postupku danas postoje svi zakonski preduvjeti da se ovaj parnični postupak nastavi.

Prema sadašnjem činjeničnom stanju predmetnog sudskog postupka proizlazi:

-da je Ugovor iz 2008. godine te promemorije sastanaka sada valjani pravni posao koji je sklopljen između društva T&H Invest d.o.o. i društva Varkom d.o.o.

-da je od sklapanja predmetnog Ugovora pa do danas proteklo 15 godina tijekom kojeg razdoblja je došlo do niza promijenjenih okolnosti te je tako tužitelj, društvo T&H Invest 2014. godine izvršilo podjelu s preuzimanjem na društvo CIOS MBO d.o.o. Varaždin, na koje društvo su prešla sva prava i obveze u pogledu postrojenja za mehaničko biološku obradu u Varaždinu, a poslovne udjele kojeg društva je nastavno steklo društvo CE-ZA-R d.o.o.

-da je Dodatak Ugovoru kojim je 2009. godine Ugovoru iz 2008. godine pristupio Grad Varaždin u međuvremenu proglašen ništetnim slijedom čega po našem mišljenju Grad Varaždin više nije stranka Ugovora iz 2008. godine već je to samo društvo Varkom d.o.o. radi čega ispunjenje Ugovora iz 2008. godine tužbenim zahtjevom iz ovog sudskog spora može biti postavljeno isključivo prema društvu Varkom d.o.o.

-u trgovačkom društvu Varkom d.o.o. Grad Varaždin drži poslovne udjele što ukupno predstavlja 51,0000 % temeljnog kapitala

-zbog zakonske obveze propisane tadašnjim Zakonom o vodnim uslugama društvo tada Varkom d.d. (danas d.o.o.) 2014. godine izvršilo statusnu promjenu, odnosno podjelu s osnivanjem društva Čistoća d.o.o. Varaždin koje je tom podjelom preuzelo sve poslove vezane za

gospodarenje otpadom odnosno komunalnu djelatnost prikupljanja, odvoza i odlaganja MKO s područja Grada Varaždina i 12 drugih JLS budući da je navedeni zakon takvu djelatnost zabranio trgovačkim društvima koja se bave vodnim uslugama -društvo Varkom d.o.o. Varaždin ne može ispuniti ugovorne obveze iz 2008. godine iz razloga što to društvo nije posjednik baliranog otpada na lokaciji Brezje već je to Grad Varaždin.

U ovom parničnom postupku nije proveden ni jedan dokazni prijedlog stranaka.

3.

TRGOVAČKI SUD U VARAŽDINU

Poslovni broj: P-204/2018, (ranije P-119/2016)

Tužitelji:

CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB:03860945174

KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB:65665226983

EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB:50730247993

Tuženik:

GRAD VARAŽDIN, OIB: 13269011531, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin,

Vrijednost predmeta spora: 48.553.294,74 kuna

Vežano za ovaj parnični postupak koji se vodi od 2016. godine po tužbi tužitelja CE-ZA-R d.o.o. Zagreb, Komunalac Davor d.o.o. i Eko-flor Plus d.o.o. protiv Grada Varaždina trenutno egzistentan tužbeni zahtjev (u bitnim dijelovima) glasi:

I.

Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, u svojstvu davatelja koncesije, da u roku od 8 dana od dana pravomoćnosti ove presude sklopi sa zajednicom ponuditelja odnosno tužiteljima i to društvima CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB:03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983, EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993 u svojstvu koncesionara, Ugovor o koncesiji sljedećeg sadržaja:

„...GRAD VARAŽDIN, OIB: 13269011531, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin, zastupan po gradonačelniku Goranu Habušu, s jedne strane kao Davatelj koncesije (u daljnjem tekstu Davatelj koncesije)...“

II.

Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužiteljima i to CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983, EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993, solidarno nadoknadi parnične troškove uvećano za odgovarajući iznos zakonske zatezne kamate, sve u roku od 8 dana od dana donošenja presude.

Tužitelji sukladno odredbi čl.8. u svezi odredbe čl.1046. ZOO te temeljem odredbe čl. 188.st.2 ZPP-a predlažu naslovnom sudu da podredno na istaknuti tuženi zahtjev, a u slučaju da utvrdi kako isti nije osnovan, donese sljedeću presudu

I. Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužitelju CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174, isplati iznos od 457.997,65 kuna uvećano za odgovarajući iznos zateznih kamata i to tekućim na iznos od

-37,50 kuna od 04.02.2013. godine ... do isplate

-itd (nabrajaju se ostali iznosi....)

sve u roku od 8 dana.

II. Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužitelju KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983 isplati iznos od 140,00 HRK uvećano za odgovarajući iznos zateznih kamata i to tekućim na iznos od

-40,00 kuna od 30.10.2012. godine do isplate

-itd (nabrajaju se ostali iznosi....)

sve u roku od 8 dana.

III. Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužitelju EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993 isplati iznos od 303.702,61 HRK uvećano za odgovarajući iznos zateznih kamata i to tekućim na iznos od

-40,00 kuna od 39.11.2012. godine do isplate

-itd (nabrajaju se ostali iznosi....)

sve u roku od 8 dana.

VI. Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužiteljima i to CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983, EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993, sa 47.791.454,48 kuna uvećano troškove uvećano za odgovarajući iznos zakonske zatezne kamate, sve u roku od 8 dana.

V. Nalaže se tuženiku Gradu Varaždinu sa sjedištem u Varaždinu, Trg kralja Tomislava 1, OIB: 13269011531, da tužiteljima i to CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983, EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993, solidarno nadoknadi parnične troškove uvećano za odgovarajući iznos zakonske zatezne kamate, sve u roku od 8 dana od dana donošenja presude.“

Navedeni postupak je u zastoju temeljem Rješenja Trgovačkog suda u Varaždinu P-204/2018 od 16.12.2020. godine.

Tužitelji svoju tužbu temelje na okolnosti da je Grad Varaždin, u pokušaju sanacije odlagališta neopasnog otpada Brezje u Varaždinu, proveo javni postupak radi dodjele koncesije i sklapanja Ugovora o dodjeli koncesije na stjecanje prava na obavljanje komunalne djelatnosti odlaganja baliranog miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina i Općina Petrijanec, Sveti Ilija, Trnovec Bartolovečki i Vinica, nakon kojeg postupka je donesena Odluka Gradskog vijeća Grada o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje baliranog miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina KLASA:UP/I-351-01/13-01/1, UR BROJ 2186/01-02-13-2 od 21.ožujka 2013. godine kojom se predmetna koncesija dodjeljuje zajednici ponuditelja CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB:03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983, EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993. Slijedom toga, bilo je potrebno u zakonom propisanom roku sklopiti Ugovor o koncesiji s odabranim ponuditeljima, a obzirom da u natječajnoj dokumentaciji nisu bili predviđeni daljnji uvjeti (kao npr. prethodno osiguranje novčanih sredstava i sl.), a koji ugovor nikada nije sklopljen.

Procijenjena vrijednost koncesije za grupu A- Grad Varaždin iznosila je 56.760.060,00 kuna (bez PDV-a).

Pritom je iz Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja bilo navedeno da će se balirani otpad odložiti na odlagalište Bašćanska na kčbr. 21/1, k.o. Davor (sukladno ponudbenoj dokumentaciji). Nastavno na tu svoju odluku o odabiru, Grad Varaždin je dopisom od 28. 06. 2013. godine zajednici ponuditelja poslao nepotpisani nacrt Ugovora o koncesiji u kojem je naznačio da jedina lokacija za odlaganje predmetnog baliranog komunalnog otpada može biti samo navedeno odlagalište Bašćanska, ali je Zajednica ponuditelja prigovorila takvom tekstu s obrazloženjem da navedeni uvjet nije bio propisan dokumentacijom o nabavi, odnosno inzistirala je na dostavi ugovora u tekstu koji je bio u natječajnoj dokumentaciji, a što Grad Varaždin nije izvršio, među ostalim, jer bi time postupio protivno odredbi čl. 44. Zakona o proračunu (NN 87/08 i 136/12) budući da ne smije preuzeti financijsku obvezu za tekuću godinu ako sredstva za istu u proračunu JLS nisu osigurana.

Naime, iz dokumentacije koja se nalazi u spisu, a i koja se nalazi u Gradu Varaždinu proizlazi da u času donošenja Odluke o dodjeli koncesije GRAD VARAŽDIN još uvijek nije imao osigurana sredstva za financiranje sanacije odlagališta ni u predviđenom ni u ponuđenom iznosu troškova većem od 96 milijuna kuna (1.003,03 kuna x 96.000 t). Naime, Grad Varaždin je s FONDOM ZA ZAŠTITU OKOLIŠA (dalje: Fond) dana 26.10.2010. godine sklopio Ugovor o neposrednom sudjelovanju Fonda u sufinanciranju zbrinjavanja baliranog otpada na lokaciji Brezje kod Grada Varaždina davanjem financijske pomoći (dalje: Ugovor o sufinanciranju) kojim se Fond obvezao sudjelovati u realizaciji zbrinjavanja 70.000,00 tona baliranog otpada sredstvima financijske pomoći u iznosu od 34.679.400,00 kuna (s PDV-om).

Zbog toga je dopisom od 19.06.2013. godine, Klasa: 351-01/12-01/2, Urbroj: 2186/01-01-13-83 Grad Varaždin obavijestio Fond o donošenju gore navedene odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja i pozvao ga na sufinanciranje troškova zbrinjavanja opada, međutim, Fond je u dopisu od 26.06.2013. godine Klase: 351-04/09-02/00011, Urbroj: 563-07-02/97-13-32 odgovorio: „*Imajući u vidu čl.6. Ugovora i činjenicu da od dana potpisa Ugovora pa do danas niste izvršili svoje ugovorne obveze ni Izvješćivali Fond pisanim putem o statusu projekta, Fond u svome financijskom planu za 2013. godinu nema predviđena ni osigurana sredstva za zbrinjavanje baliranog komunalnog otpada na lokaciji Brezje. Kako sami navodite da su se izmijenili svi bitni elementi Ugovora- način zbrinjavanja, količina i cijena, biti će potrebno da dostavite novi zahtjev Fondu za sufinanciranje zbrinjavanja baliranog otpada na lokaciji Brezje*

sa svom potrebnom dokumentacijom...., te je istovremeno pozvao Grad Varaždin da dostavi detaljan opis i obrazloženje način zbrinjavanja otpada. Nastavno na to, Fond je dopisom od dana 25.11.2013. godine, Klasa: 351-04/09-02/11, Urbroj: 563-03-1/60-13-35 Gradu Varaždinu najprije izjavio kako smatra da su se stekli svi uvjeti za raskid Ugovora o sufinanciranju uz obrazloženje da je “... razvidno kako način zbrinjavanja, količine baliranog otpada i cijena za zbrinjavanje baliranog otpada na lokaciji Brezje nije u suglasju s odredbama Ugovora zaključenog dana 26.10.2010. godine između Grada Varaždina i Fonda... “, a zatim je dopisom od 07.01.2014. godine, Klasa: 351-04/09-02/00011, Urbroj: 563-02-02/109-14-45 taj ugovor o sufinanciranju Fond i raskinuo pojašnjavajući da su se izmijenili svi bitni sastojci tog ugovora te da je Grad Varaždin pokrenuo postupak radi utvrđivanja ništetnosti Ugovora o interventnom odvozu i zbrinjavanju otpada radi sanacije postojeće lokacije Brezje od 24.12.2008. godine i Dodatka istog od 12.05.2009. godine zaključenih između trgovačkog društva Varkom d.o.o. i trgovačkog društva VIS d.o.o. pa da se zbrinjavanje otpada na način i pod uvjetima utvrđenim citiranim Ugovorom ne može realizirati.

Osim toga, iz dopisa Fonda od 09.12.2013. godine, Klasa: 351-04/09-02/11, Urbroj: 563-03-1/60-13-37 proizlazi da je Fond s Općinom Davor dana 22.02.2005. godine sklopio Ugovor o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Davor“ i pripadajuće dodatke osnovnog Ugovora kojim su uređeni međusobni odnosi, prava i obveze ugovornih strana u korištenju sredstava Fonda prema kojem je bilo ugovoreno (čl.9) da će se na to odlagalište odlagati komunalni otpad Korisnika i jedinica lokalne samouprave koje su koristile odlagalište do dana sklapanja tog ugovora, te da je trenutni raspoloživi kapacitet plohe 30-35 000 m³ što je dostatno samo za Korisnika i navedene jedinice lokalne samouprave. Dakle, Fond nije bio suglasan da se otpad s odlagališta Brezje tamo skladišti.

Nadalje, iz dopisa Fonda od 14.07.2014. godine, Klasa: 351-04/09-02/11, Urbroj: 563-03-1/60-13-72 proizlazi da je Fond bio spreman sufinancirati projekt zbrinjavanja baliranog komunalnog otpada na lokaciji Brezje do 60 % opravdanih troškova ukoliko se dokaže primjena reda prvenstva gospodarenja otpadom prilikom čega će se ostvariti najbolji izbor za okoliš u smislu čl.7. st.2. točke 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom te je naložio Gradu Varaždinu da Fondu dostavi Plan zbrinjavanja baliranog komunalnog otpada, a tek nakon prihvaćanja tog plana od strane stručnih službi Fonda i Ministarstva zaštite okoliša i prirode može se pristupiti izradi i zaključivanju ugovora o sufinanciranju od strane Fonda.

Iz promemorije sastanka održanog 10.09.2014. godine između zajednice ponuditelja i Grada Varaždina Grad je upoznao zajednicu ponuditelja s navedenim očitovanjem Fonda pri čemu su se sve strane suglasile da će se izraditi Plan zbrinjavanja otpada u svrhu realizacije sufinanciranja Fonda, a što je i učinjeno i Fondu je dostavljen novi zahtjev za sufinanciranje, međutim, dopisom od 29.09.2015. godine, Klase: 351-04/15-02/39, Urbroj: 563-03-1/60-15-2, međutim, Fond se izjasnio da se Grad Varaždin poziva na Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalne djelatnosti odlaganja miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina, a da je iz dostavljenog Plana zbrinjavanja otpada vidljivo da se istim proširuje/mijenja opseg djelatnosti predmetne koncesije jer isti predmnijeva uključivanje postupaka R3 (recikliranje/obnavljanje otpadnih tvari) za cca 2/3 ukupne količine otpada dok se tek 1/3 planira odložiti na odlagalište otpada postupkom D1 koji postupak je određen predmetom koncesije, da bi u nastavnom dopisu od 14.10.2015. godine, Klasa: 351-04/15-02/39, Urbroj: 563-03-1/60-15-6 Fond dao daljnje prijedloge za provedbu sanacije odlagališta Brezje prema kojem, u svrhu dodjele novčanih sredstava od Fonda valja svakako provesti novi postupak javne nabave za odabir izvođača radova i stručnog nadzora, sukladno Zakonu o javnoj

nabavi. Time je, dakle, konačno otklonjena mogućnost sufinanciranja troškova sanacije odlagališta „Brezje“ po Ugovoru o koncesiji koji bi bio sklopljen sa zajednicom ponuditelja.

Tužbu su tužitelji podnijeli 27.06.2016. godine u kojoj traže od Grada Varaždina sklapanje ugovora o koncesiji, odnosno eventualno, tvrde da krivnja za nesklapanje istog leži na Gradu Varaždinu slijedom čega traže da im se isplati šteta koja se sastoji u običnoj šteti (troškovi prijave na natječaj, troškovi izrade Plana gospodarenja otpadom te dokumentacije i ispitivanja potrebnih za izradu istog) te izmakla korist u iznosu od 97 milijuna kuna. U nastavku postupka 2019. godine tužitelji su uredili svoj tužbeni zahtjev na način da su sami obračunali svoju izgubljenju dobit (izmaklu korist) te postavili tužbeni zahtjev na konačan iznos od ukupno 48.553.294,74 kuna.

Budući da je postupak u zastoju od 2020. godine, to do današnjeg dana dokazni postupak radi utvrđenja tko je odgovoran zato što ugovor o koncesiji nije potpisan te posljedično i utvrđena osnova i visina štete koja je predmet tužbenog zahtjeva, nije proveden.

4.

UPRAVNI SUD U ZAGREBU

Poslovni broj: UsI-772/19

TUŽITELJI:

I. CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174

II. KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983

III. EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180c, OIB: 50730247993

TUŽENIK: GRAD VARAŽDIN, Trg kralja Tomislava 1, Varaždin, OIB: 13269011531

Ovaj upravni spor pokrenut je tužbom tužitelja iz 2019. godine pred Upravnim sudom u Zagrebu pod poslovnim brojem UsI-772/19, po tužbi CE-ZA-R d.o.o., Zagreb, J. Lončara 15, OIB: 03860945174, KOMUNALAC DAVOR d.o.o., Davor, I. Gundulića 35, OIB: 65665226983 i EKO-FLOR PLUS d.o.o., Oroslavlje, Mokrice 180 c, OIB: 50730247993, protiv tuženika Grada Varaždina, OIB: 13269011531, Varaždin, Trg kralja Tomislava 1, radi odabira najpovoljnijeg ponuditelja obavljanja komunalne djelatnosti odlaganja baliranog miješanog komunalnog otpada u kojem je dana 30. 01. 2023. godine donesena presuda UsI-772/2019-31 kojom se poništava Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje baliranog miješanog komunalnog otpada s područja Grada Varaždina, Gradskog vijeća Grada Varaždina KLASA: 351-01/19-01/5, URBROJ: 2186/01-02-19-3 od 19. veljače 2019. godine. Na navedenu presudu Grad Varaždin uložio je žalbu povodom koje se spis nalazi na rješavanju kod Visokog upravnog suda Republike Hrvatske pod poslovnim brojem Usž-1044/2023.

**GRADONAČELNIK
GRADA VARAŽDINA**

dr.sc. Neven Bosilj