



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 012-03/20-01/3

URBROJ: 2186-1-02-23-17

Varaždin, 10. kolovoza 2023. godine

NACRT

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 45., stavka 1. točke 1. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 - pročišćeni tekst i 13/22) Gradsko vijeće Grada Varaždina na _____ . sjednici održanoj dana _____ 2023. godine, donosi

STATUTARNU ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA VARAŽDINA

Članak 1.

U Statutu Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 - pročišćeni tekst i 13/22) u članku 1. riječi: „osnivanje i rad jedinica mjesne samouprave“ zamjenjuju se riječima: „postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje mjesnih odbora u skladu sa zakonom“.

Članak 2.

Članak 30. mijenja se i glasi:

„Odlukom Gradskog vijeća, u skladu s ovim Statutom, mogu se pojedini poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada Varaždina prenijeti na Varaždinsku županiju i na mjesnu samoupravu, ukoliko su na području Grada Varaždina osnovani mjesni odbori kao posebni oblici mjesne samouprave.“.

Članak 3.

U članku 32. stavku 1. alineji 15. iza riječi: „prometnog“ dodaje se zarez i riječ: „poljoprivrednog“.

Članak 4.

U članku 35. stavku 2. na kraju rečenice briše se točka, dodaje se zarez i riječi: „ako su osnovani.“.

U stavku 3. iza riječi: „većina vijeća mjesnih odbora na području Grada,“ dodaju se riječi: „ako su osnovani,“.

Članak 5.

U članku 39. stavku 2. iza riječi: „vijeće mjesnog odbora,“ dodaju se riječi: „ako je osnovano,“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Zborovi građana sazivaju se za cijelo područje ili za dio područja naselja, koji čini zasebnu cjelinu, odnosno za cijelo područje ili za dio područja mjesnog odbora, ako je mjesni odbor osnovan.“.

U stavku 5. na kraju rečenice briše se točka, dodaje zarez i riječi: „ako je mjesni odbor osnovan.“.

U stavku 7. iza riječi: „odbor,“ dodaju se riječi: „ako je mjesni odbor osnovan,“.

Članak 6.

U članku 45. stavku 1. točki 10. riječi: „5.000.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „663.614,04 eura“.

U točki 16. riječi: „1.000.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „132.722,81 eura“.

Članak 7.

U članku 60. stavku 1. riječi: „odnosno za obavljanje drugih poslova koji im se povjeravaju odlukom o njihovom osnivanju“ brišu se.

Članak 8.

U članku 69. stavku 1. u točki 6. riječi: „od 1.000.000,00“ zamjenjuje se riječima: „od 132.722,81 eura“, riječi: „do 1.000.000,00 kuna“ riječima: „do 132.722,81 eura“, riječi: „od 70.000,00 kuna“ riječima: „od 9.290,60 eura“ i riječi: „do 70.000 kuna“ riječima: „do 9.290,60 eura“.

U stavku 1. točki 10. riječi: „5.000.000,00 kuna“ zamjenjuje se riječima: „663.614,04 eura“.

U stavku 1. točki 33. iza riječi: „mjesnih odbora,“ dodaju se riječi: „ako su mjesni odbori osnovani,“.

Članak 9.

Članak 93. mijenja se i glasi:

„Na području Grada Varaždina Statutom se mogu osnovati mjesni odbori kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana.“.

Članak 10.

U članku 94. riječi: „osniva se“ zamjenjuju se riječima: „može se osnovati“.

Članak 11.

Članak 95. mijenja se i glasi:

„(1) Inicijativu i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora ili preustroj osnovanih mjesnih odbora, u smislu njihova teritorijalnog preustroja, mogu dati građani, vijeće mjesnog odbora, članovi Gradskog vijeća Grada Varaždina, gradonačelnik Grada Varaždina i Odbor za statutarno-pravna pitanja Gradskog vijeća Grada Varaždina.

(2) Kada članovi Gradskog vijeća podnose inicijativu i prijedlog iz stavka 1. ovog članka, za valjanost inicijative i prijedloga potrebno je da ih podnese najmanje jedna trećina svih članova Gradskog vijeća.

(3) Kada građani podnose inicijativu i prijedlog iz stavka 1. ovog članka, tu inicijativu i prijedlog potpisom treba podržati najmanje dvadeset posto birača upisanih u popis birača na području za koje se predlaže osnivanje mjesnog odbora, odnosno dvadeset posto birača upisanih u popis birača mjesnog odbora, ukoliko se radi o preustroju osnovanog mjesnog odbora, a u inicijativi i prijedlogu treba biti navedena i adresa prebivališta svakog potpisnika inicijative i prijedloga.”.

Članak 12.

Članak 96. mijenja se i glasi:

“(1) Inicijativa i prijedlog iz članka 95. ovog Statuta, podnosi se u pisanom obliku gradonačelniku, ukoliko on nije predlagatelj te, osim podataka o podnosiocu inicijative, odnosno predlagatelju, treba sadržavati točnu naznaku područja za koje se predlaže osnivanje mjesnog odbora, ime i sjedište mjesnog odbora te obrazloženje opravdanosti osnivanja mjesnog odbora na predloženom području. Inicijativa i prijedlog moraju biti u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i ovoga Statuta kojima je regulirano područje za koje se može osnovati mjesni odbor (naselje, više međusobno povezanih manjih naselja ili dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove čini zasebnu razgraničenu cjelinu).

(2) Na temelju mišljenja gradonačelnika i nadležnog upravnog odjela o opravdanosti i svrsishodnosti osnivanja, odnosno preustroja mjesnog odbora i usklađenosti inicijative i prijedloga za osnivanje, odnosno preustroj mjesnog odbora s odredbama zakona i ovog Statuta, Gradsko vijeće donosi statutarnu odluku o osnivanju novog mjesnog odbora.

(3) Prije odlučivanja o inicijativi i prijedlogu iz stavka 1. ovog članka Gradsko vijeće može zatražiti mišljenje zbora odnosno zborova građana s područja na koje se inicijativa i prijedlog odnosi.

(4) Ukoliko se radi o inicijativi i prijedlogu o izdvajanju dijela mjesnog odbora ili o spajanju postojećih mjesnih odbora, Gradsko vijeće će prije donošenja statutarne odluke iz stavka 2. ovog članka zatražiti mišljenje vijeća mjesnog odbora na kojeg se promjena odnosi.

(5) Vijeće, odnosno vijeća mjesnog odbora dužna su mišljenje iz prethodnog stavka ovog članka dostaviti Gradskom vijeću u roku od mjesec dana od dana primitka zahtjeva.

(6) Mišljenje iz prethodnog stavka nije obvezujuće.

(7) Područja mjesnih odbora utvrđuju se posebnom odlukom Gradskog vijeća.

(8) Izbore za članove vijeća novoosnovanog mjesnog odbora raspisat će Gradsko vijeće nakon isteka redovitog četverogodišnjeg mandata vijeća mjesnih odbora.“.

Članak 13.

U članku 98., stavci (4) i (5) mijenjaju se i glase:

“(4) Vijeće mjesnog odbora ima 9 članova ukoliko je mjesni odbor osnovan na području naselja Varaždin.

(5) U drugim naseljima iz članka 5. ovog Statuta broj članova vijeća mjesnog odbora utvrđuje se prema broju stanovnika mjesnog odbora, kako slijedi:

- 5 članova u mjesnom odboru koji ima do 1.000 stanovnika,
- 7 članova u mjesnom odboru koji ima više od 1.000 stanovnika.“

Članak 14.

U članku 100. stavku 1. iza riječi: „odboru“ dodaje se zarez i riječi: „ako je osnovan,“.

Članak 15.

Danom stupanja na snagu ove Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Varaždina prestaje važiti Odluka o izboru članova vijeća mjesnih odbora na području Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 1/15, 2/15 i 2/20) i Odluka o područjima mjesnih odbora na području Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 13/22).

Članak 16.

Ova Statutarna odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Lovro Lukavečki, mag. pol.

O b r a z l o ž e n j e

uz Nacrt statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje ove Odluke sadržana je u članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20) i članku 45. stavku 1. točki 1. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18, 2/20, 2/21, 4/21 - pročišćeni tekst i 13/22).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ODLUKE

Prema odredbi članka 129. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90, 135/97, 8/98 - službeni pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 - službeni pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 - službeni pročišćeni tekst, 76/10, 85/10 - službeni pročišćeni tekst i 5/14) u naselju ili dijelu naselja mogu se, u skladu sa zakonom, osnivati oblici mjesne samouprave. Isto tako, člankom 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana.

Ministarstvo pravosuđa i uprave, svojim Dopisom KLASA: 024-021/23-01/115, URBROJ: 514-07-02-02/01-23-02 od 27. srpnja 2023. godine, posebno ističe da sva pitanja glede mjesne samouprave spadaju u samoupravni djelokrug jedinice – općina i gradova sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te da su jedinice samostalne u odlučivanju o svim pitanjima vezanim uz mjesnu samoupravu u skladu sa zakonom i svojim općim aktima pa tako i o pitanjima ukidanja postojećih te osnivanja novih mjesnih odbora.

Mjesni odbor se osniva za jedno naselje, više međusobno povezanih naselja ili za dio većeg naselja, odnosno grada koji u odnosu na ostale dijelove čini zasebnu, razgraničenu cjelinu.

Prema članku 95. Statuta Grada Varaždina, na području Grada osnovano je 16 mjesnih odbora i to: 1. mjesni odbor „Centar“ Varaždin, 2. mjesni odbor Varaždin, 3. mjesni odbor Varaždin, 4. mjesni odbor Varaždin, 5. mjesni odbor Varaždin, 6. mjesni odbor „Banfica“ Varaždin, 7. mjesni odbor Varaždin „Biškupec“, Mjesni odbor Hrašćica, Mjesni odbor Gojanec, Mjesni odbor Jalkovec, Mjesni odbor Poljana Biškupečka, Mjesni odbor Črnc Biškupečki, Mjesni odbor Kućan Marof, Mjesni odbor Gornji Kućan, Mjesni odbor Donji Kućan i Mjesni odbor Zbelava.

Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 13/22), osnovan je i 8. mjesni odbor Varaždin. Navedena Statutarna odluka stupila bi na snagu danom stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih redovnih izbora za članove vijeća mjesnih odbora na području Grada Varaždina.

Karakteristika postojeće mreže mjesnih odbora na području Grada je vrlo neujednačen broj stanovnika po pojedinom mjesnom odboru koji se, prema Popisu stanovništva, kućanstva i stanova iz 2021. godine, kreće između 421 (Poljana Biškupečka) do 1280 (Kućan Marof) stanovnika u prigradskim mjesnim odborima, dok je u mjesnim odborima na području naselja Varaždin taj broj znatno veći.

Analizom dosadašnjeg funkcioniranja, uočeni su i drugi problemi u radu mjesnih odbora.

Sama vijeća mjesnih odbora, u posljednjem mandatu 2019. – 2023. pokazuju nedovoljnu aktivnost, odnosno ne sazivaju i ne održavaju sjednice vijeća mjesnog odbora u skladu s pravilima vijeća mjesnog odbora. Prikupljajući podatke o održanim sjednicama vijeća mjesnih odbora, utvrđeno je da neki mjesni odbori, osim konstituirajuće sjednice, nisu održali niti jednu sjednicu vijeća mjesnog odbora, dok su neki održavali sjednice bez kvoruma. Takva situacija, dakako, otežava i njihov eventualni angažman u rješavanju mjesnih potreba i problema građana.

Zanemariv broj vijeća mjesnih odbora pokazao je zadovoljavajuću razinu funkcioniranja i brige o poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana te svojim djelovanjem predstavljao pomoć gradskoj upravi u rješavanju problematike od interesa za građane. Međutim, treba imati u vidu činjenicu da vijeća mjesnih odbora, zbog nedostatnog administrativnog i financijskog kapaciteta te drugih ograničenja (propisi o javnoj nabavi kojima podliježu javnopravna tijela, propisi o financijskom poslovanju jedinica lokalne samouprave, propisi o upravnom postupanju, zaštiti osobnih podataka i dr.), sve aktivnosti i poslove obavljaju uz pomoć gradske uprave pa im, objektivno, nije ni moguće povjeriti obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada. U takvim se slučajevima građani, u konačnici, za rješavanje gotovo svih važnijih pitanja moraju obratiti gradskoj upravi Grada Varaždina.

S druge strane, sukladno sada važećem Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članovi vijeća mjesnih odbora biraju se na neposrednim izborima, tajnim glasovanjem, razmjernim izbornim sustavom, po postupku uređenom općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave, a jedinica lokalne samouprave koja ima osnovane mjesne odbore dužna je provoditi izbore za članove vijeća mjesnih odbora.

Troškovi provedbe izbora za članove vijeća mjesnih odbora nisu zanemarivi (2019. godine utrošen je iznos od 39.210,33 eura) Uz to, posebno valja naglasiti već uobičajeno slabi odazivi birača koji je u svim sredinama gdje se izbori provode, daleko niži od odaziva na lokalne i druge izbore. U Gradu Varaždinu, izlaznost na izbore za članove vijeća mjesnih odbora 2019. godine bila je 13,39%.

Sukladno navedenim ustavnim i zakonskim odredbama, mišljenju Ministarstva pravosuđa i uprave, ali i utvrđenim činjenicama u praćenju rada mjesne samouprave, predlaže se izmjena odredbi koje se odnose na mjesnu samoupravu na način da se mjesni odbori ukidaju, ali da navedena statutarna odluka i nadalje sadrži odredbe kojima se regulira postupak davanja inicijative i prijedloga za osnivanje mjesnih odbora kao posebnih oblika mjesne samouprave primjenom kojih se, ovisno o interesu i potrebama građana, u budućnosti oni mogu osnovati, u skladu sa zakonom.

Iste ili bolje rezultate u obavljanju i rješavanju lokalnih poslova koji su od neposrednog utjecaja na život i rad građana, uz znatno manje troškove, građani grada Varaždina mogu polučiti direktnim obraćanjem upravnim tijelima Grada, članovima Gradskog vijeća Grada Varaždina i gradonačelniku.

Građani tako imaju mogućnost neposrednog utjecaja i rješavanja lokalnih poslova putem besplatnog telefonskog broja Gradskog reklamacijsko informacijskog centra – GRIC-a. To je sustav koji omogućuje građanima Grada Varaždina da, korištenjem samo jednog telefonskog broja 0800 0042 putem pozivnog centra ili putem web forme na službenim Internet stranicama Grada Varaždina, komuniciraju sa gradskim službama i trgovačkim društvima na način da prijavljuju probleme, reklamacije i postavljaju upite za usluge čije je rješavanje sadržano i obuhvaćeno Katalogom usluga koje pruža Grad Varaždin, s mogućnošću da dobiju povratne i relevantne informacije vezane uz rješavanje prijavljenih problema, reklamacija i upita. Uz to,

ustrojen je rad komunalnih redara i dežurna telefonska linija redarstva sa radnim vremenom svaki dan od 7,00 do 22,00 sata na broj 099/4200200, osim u dane državnih praznika i blagdana.

Grad Varaždin će i nadalje, u skladu sa zakonom, osigurati i druge, svrsishodnije oblike neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju (npr. zborovi građana na kojima građani mogu raspravljati o svojim potrebama i interesima te se izjašnjavati o pitanjima od lokalnog značaja, participativni proračun gdje građani mogu svojim inicijativama i prijedlozima predlagati male komunalne akcije i dr.).

Osim navedene izmjene, ovom Statutarnom odlukom predlaže se da Grad Varaždin, u okviru poslova, prava i obveza koje ostvaruje i osigurava u samoupravnom djelokrugu, uz poslove prometnog i komunalnog redarstva obavlja i poslove poljoprivrednog redarstva.

Nadalje, radi usklađivanja Statuta Grada Varaždina sa Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 55/22 i 88/22), ali i ostalim pozitivnim propisima, pristupilo se izradi ove Statutarne odluke.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ODLUKE TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Varaždina.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI ODLUKE

Uz članak 1.

Riječi: „osnivanje i rad jedinica mjesne samouprave“ zamjenjuju se riječima: „postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje mjesnih odbora u skladu sa zakonom“.

Uz članak 2.

Ovim člankom daje se mogućnost da se pojedini poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada Varaždina mogu prenijeti na Varaždinsku županiju i mjesnu samoupravu, ukoliko su na području Grada Varaždina osnovani mjesni odbori kao posebni oblici mjesne samouprave.

Uz članak 3.

Propisuje se da Grad Varaždin, u okviru poslova, prava i obveza koje ostvaruje i osigurava u samoupravnom djelokrugu, uz poslove prometnog i komunalnog redarstva obavlja i poslove poljoprivrednog redarstva.

Uz članke 4. i 5.

Propisuje se da referendum može raspisati, a zbor građana sazvati i vijeće mjesnog odbora, ako je osnovano.

Uz članke 6. i 8.

Ovim člancima zamjenjuju se iznosi iskazani u kunama te se sada iskazuju u eurima po tečaju 7.53450 kuna za euro, sukladno Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ broj 55/22 i 88/22).

Uz članak 7.

Ovim izmjenama se u članku 60. stavku 1. određuje da Gradsko vijeće osniva odbore, komisije i druga radna tijela za pripremu i predlaganje odluka iz svog djelokruga.

Uz članak 9.

Propisuje se da se na području Grada Varaždina Statutom mogu osnovati mjesni odbori kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana.

Uz članak 10.

Ovim izmjenama u članku 94. Statuta, riječi: „osniva se“ zamjenjuju se riječima: „može se osnovati“.

Uz članak 11.

Ovim izmjenama u članku 95. Statuta propisuje se tko može dati inicijativu i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora ili preustroj osnovanih mjesnih odbora, u smislu njihova teritorijalnog preustroja.

Uz članak 12.

Ovim izmjenama u članku 96. propisuje se kome se inicijativa i prijedlog podnosi, njihov sadržaj te postupanje povodom podnesene inicijative i prijedloga.

Uz članak 13.

Ovim izmjenama u članku 98. Statuta određuje se broj članova vijeća mjesnog odbora.

Uz članak 14.

Ovim izmjenama propisuje se da se u članku 100. stavku 1. iza riječi: „odboru“ dodaje zarez i riječi: „ako je osnovan,“.

Uz članak 15.

Propisuje se da danom stupanja na snagu ove Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Varaždina prestaje važiti Odluka o izboru članova vijeća mjesnih odbora na području Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 1/15 i 2/15) i Odluka o područjima mjesnih odbora na području Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 13/22).

Uz članak 16.

Propisuje se objava i stupanje na snagu, a što je u skladu s člancima 130. i 131. Poslovnika o radu Gradskog vijeća („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/14 i 6/14, 2/21 i 4/21-pročišćeni tekst i 13/22).

**ODBOR
ZA STATUTARNO-PRAVNA PITANJA**