



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr
GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 810-01/15-01/8
URBROJ: 2186/01-10/1-16-16
Varaždin, 05. veljače 2016. godine

NACRT PRIJEDLOGA

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) i članka 45. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 5/09, 1/12, 2/13 i 4/14 – pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Varaždina, na _____ sjednici održanoj _____ godine, donosi

SMJERNICE za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite 2016-2019 za području Grada Varaždina

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštitu i spašavanje građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko - tehnoloških velikih nesreća i katastrofa.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije te načelo operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

II. SMJERNICE

1. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine na području Grada Varaždina (u daljnjem tekstu: Smjernice) odnose se prije svega na stanje i razvoj svih operativnih snaga sustava civilne zaštite temeljem članka 20. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15).

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite,
2. Operativne snage vatrogastva,
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite
6. Udruge
7. Koordinatori na lokaciji,
8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Temeljem članka 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona o sustavu civilne zaštite Gradonačelnik je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 2. navedenog Zakona donosi plan odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Grad Varaždin će sukladno članku 20. stavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite zajedno sa operativnim snagama civilne zaštite voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima i resursima operativnih snaga, te o promjenama dostavljati podatke Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje putem Područnog ureda Varaždin.

1.1. Stožer civilne zaštite na području Grada Varaždina

Sukladno članku 23. Zakona o sustavu civilne zaštite, izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite jedinice.

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Budući da do donošenja ovih smjernica čelnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje nije donio Pravilnik kojim će se odrediti sastav stožera, način rada kao i uvjeti imenovanja načelnika, zamjenika i članova stožera, Gradonačelnik će po donošenju navedenog Pravilnika osnovati Stožer civilne zaštite Grada Varaždina.

Članovi stožera civilne zaštite obvezni su završiti osposobljavanje koje provodi Državna uprava za zaštitu i spašavanje prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite.

Do osnivanja stožera civilne zaštite Grada Varaždina mjerodavan je Stožer zaštite i spašavanja na području Grada Varaždina i Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Varaždina. Varaždin te ih je potrebno upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite odnosno sa mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

Za uspješan daljnji rad Stožera civilne zaštite na području Grada Varaždina (u daljnjem tekstu: Stožer) načelnik Stožera će:

- sazivati sastanke Stožera, a vezano uz izradu Analize stanja, Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje i Smjernice za organizaciju i razvoj sustava na razdoblje od četiri godine – rok izvršenja: **kraj tekuće godine ili početak nove godine**
- sazvati zajednički sastanak Stožera civilne zaštite i operativnih snaga sustava civilne zaštite i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Varaždina, u cilju boljeg upoznavanja i koordinacijom aktivnosti koje proizlaze iz područja zaštite i spašavanja - rok izvršenja: **prva polovica 2016. godine,**
- organizirati zajedničku pokaznu vježbu snaga sustava civilne zaštite: - rok izvršenja: **tijekom godine.**

1.2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva (temeljni zakoni Zakon o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10) i Zakon o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 139/04, 174/04, 38/09, 80/10) te pravilnici <http://www.arhitekti-hka.hr/hr/zakoni-propisi/popis/zastita/od-pozara/>.

Planom zaštite od požara Grada Varaždina 2015. („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/15) prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi odnosno dobrovoljnih vatrogasnih društava te njihova područja djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara („Narodne novine“ broj 51/12).

Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama Zakona o vatrogastvu.

Procjenom ugroženosti od požara Grada Varaždina 2015. (revizija I.) („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/15) utvrđene se razine ugroženosti od požara i/ili tehnološke eksplozije i zaštitnih mjera, a kojim je između ostalog dano stručno mišljenje o postojećem stanju, ustroju službe za zaštitu od **požara** te profesionalnih i dobrovoljnih vatrogasnih postrojba, radi numerička analiza požarne ugroženosti te predlažu mjere – dakle procjenom se određuje potreban broj vatrogasaca za pojedino ugroženo područje, a onda se prema tome po prije navedenom pravilniku oprema postrojba i određuje vrsta i veličina postrojbi.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10) u razmatranom periodu potrebno je:

- donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara na svom području i stanju provedbe godišnjeg provedbenog plana unapređenja zaštite od požara
- Plan zaštite od požara jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave usklađivati najmanje jednom godišnje s novonastalim uvjetima.

Prema članku 17. Zakona u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe održavaju protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi ministar.

Javna vatrogasna postrojba Grada Varaždina sa svojim Operativnim dežurstvom osnovna je karika u uzbuđivanju vatrogasnih postrojbi na području Grada i jedina je postrojba na području Grada Varaždina koja posjeduje dio opreme za akcidente s opasnim tvarima, pa stoga djeluje na području cijele županije u slučaju ovakvih i drugih događaja s karakteristikama akcidenata.

Javna vatrogasna postrojba Grada Varaždina će tijekom godine provoditi teorijsku nastavu i praktične vježbe.

Rukovoditelj nastave odgovoran je za:

- pravilno i sigurno izvođenje vježbi
- ispravnost opreme i tehnike koja se koristi u nastavi
- sigurnost osoba koje sudjeluju u nastavi i praktičnim vježbama
- obavezno korištenje svih osobnih i skupnih zaštitnih sredstava tijekom izvođenja vježbi.

Iz djelokruga rada planirane su slijedeće **organizacijske i tehničke mjere:**

1. poticanje daljnjeg razvoja Vatrogasnog operativnog centra Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina u smislu opremanja sa potrebnom informatičkom opremom i programima za praćenje intervencija, te postavljanjem panela s digitalnim kartama gradova i općina s mogućim uvidom cjelokupne infrastrukture,
2. poticanje nabave opreme Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina za intervencije kod nastanka kemijskih i tehnoloških akcidenata, s obzirom na složenost i troškove nabave takve opreme, kao i činjenicu da spomenuta postrojba kod takvih intervencija djeluje na području cijele Županije,
3. poticanje nastavka realizacije izgradnje novog polivalentnog operativnog centra svih službi koje se u svojoj redovitoj djelatnosti bave sustavom civilne zaštite, izvan središta Varaždina, uz kvalitetno rješavanje pitanja smještaja Javne vatrogasne postrojbe Grada Varaždina.

Plan značajnijih aktivnosti za razdoblje od 2016.-2020.godinu vezano je za sustav civilne zaštite:

Ljudi:

- zaposliti 4 vatrogasca (prema Procjeni ugroženosti Grada Varaždina)
- usavršavanje 5 djelatnika za spašavanje iz visina i dubina (2.stupanj)
- obnoviti ITLS licence
- trošak cca 500.000,00 kn

Oprema:

- uskočni jastuk (brzo postavljanje-zrak)
- šator (brzo postavljanje-zrak)
- oprema za dekontaminaciju kod intervencije sa opasnim tvarima
- čamac za spašavanje na vodi s motorom min. 75 KS
- hidrauličke škare za rezanje (sila rezanja 105 t)
- suha ronilačka odijela
- odijela za spašavanje na brzim vodama
- platform za spašavanje iz vode
- hidraulične cijevi u navalnom vozilu
- desetogodišnji servis autoljestve
- trošak cca 1.000.000,00 kn

Vozila za zamjenu **teška**

- Autoljestva Magirus 170 D 12 F DL-30 AM 1979. g.
- Kemijsko vozilo TAM DV 6 5500 1972. g.
- Šumsko vozilo TAM 88 150 1988. g.
- Teretno vozilo - ralica TAM BV 110 T7 1988. g.
- Navalno vozilo MAN M 2000 L 80 14.246 LA-LF 1999. g.
- Teško tehničko vozilo TAM BG 190 T 15 1986. g.
- trošak cca 10.000.000,00 kn

Vozila za zamjenu **laka**

- Volkswagen Golf 1,9 TDI 320.000 km 2004.g.
- Volkswagen Passat 2,0 TDI 330.000 km 2007.g.
- trošak cca 350.000,00 kn

Iz Plana za razvoj vatrogastva za četverogodišnje razdoblje vidljivo je da bez značajnih financijskih sredstava neće biti nikakvog razvoja, niti zadržavanja postojećeg stanja. Financijski pokazatelji definiraju potrebu za ozbiljno razmišljanje o ulaganju u sustav civilne zaštite, a pogotovo u Javnu vatrogasnu postrojbu Grada Varaždina kao ključnu kariku u tome lancu sustava civilne zaštite.

Naznačene aktivnosti i nabavku opreme i vozila trebalo bi raspodijeliti u četverogodišnje razdoblje te isto i realizirati.

Bitne stavke:

Izgradnja Vatrogasnog centra	cca 85.000.000,00 kn
Oprema za kemijske i tehnološke akcidente	cca 1.000.000,00 kn
Ulaganje u VOC	cca 1.000.000,00 kn
Obuka i zapošljavanje	cca 500.000,00 kn
Oprema za spašavanje ljudi	cca 1.000.000,00 kn
Nabava teških vozila (kontejnerski način)	cca 10.000.000,00 kn
Nabava lakih vozila	cca 350.000,00 kn

Iz analize je vidljivo da u sustavu vatrogastva za pokazane smjernice nedostaje ukupno 100.000.000,00 kuna, te je zadaća odgovornih osoba u sustavu civilne zaštite naći modele za realizaciju smjernica.

Gradska vatrogasna zajednica Varaždin će temeljem odredaba Zakona o vatrogastvu, utvrđenim smjernicama Programa rada Hrvatske vatrogasne zajednice i Vatrogasne zajednice Županije Varaždinske, Planu Zaštite od požara Grada Varaždina, važećim zakonskim propisima te dosadašnjim aktivnostima u narednom četverogodišnjem razdoblju svoje Planove i aktivnosti usmjeriti na:

- koordinaciju i pomoć u radu svih članica zajednice
- osposobljavanje i usavršavanje i omasovljavanju vatrogasnih kadrova
- sudjelovanje u nabavci vatrogasnih sprava i opreme temeljem zakonskih odredbi (svake godine kupnja jednog novog vatrogasnog vozila)
- davanju stručnih naputaka glede opremanja vatrogasnih postrojbi
- poticanju aktivnosti na području protupožarne preventive
- pripomoć u organizaciji vatrogasnih vježbi i natjecanja
- razvoj i provedba aktivnosti na zaštiti prirode i okoliša
- suradnja sa obrazovnim institucijama

- godišnje bodovanje rada i aktivnosti svih članica društva
- analize složenijih vatrogasnih intervencija
- specijalistička osposobljavanja operativnih članova naše zajednice

Ovo je samo dio planiranih aktivnosti naše zajednice, kao i naših članica za naredno četverogodišnje razdoblje.

1.3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa

Gradsko društvo Crvenog križa Varaždin

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za četverogodišnje razdoblje (2016. -2019. godine)

- Prioritet pronalaska **adekvatnog skladišnog prostora** bez kojeg GDCK Varaždin nije u mogućnosti ispunjavati svoje zakonske obveze u smislu odgovora na hitne situacije uzrokovane katastrofama i izvanrednim situacijama, ali i redovne djelatnosti,
- Već unazad dvije godine pokazala se **intenzivna potreba za skladištem zbog izvanrednih situacija povodom poplava u Slavoniji te dolaskom imigranta u RH.** GDCK Varaždin nije u mogućnosti provoditi svoje osnovne ciljeve rada i obveze koje uključuju prikupljanje i distribuciju humanitarne pomoći koja je prioritet prilikom navedenih situacija. Trenutno se za te svrhe koriste garaže koje svojom kvadraturom nisu dostatne potrebama jer se nabavljena nova oprema skladišti u njima kako u trenutnom „skladištu“ na Malom placu ne bi propala,
- Adekvatni skladišni prostor je nužan kako bi se mogla nabaviti i potrebna oprema za zaštitu i spašavanje u slučaju nastanka odnosno smanjenja rizika od mogućih katastrofa koju bi društvo Crvenog križa trebalo posjedovati,
- Nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore i dr.,
- Nabava transportnog vozila za članove GIT-a i prijevoz opreme i humanitarne pomoći,
- Nabava šatora za napuhavanje,
- Nastavak rada s **članovima GIT-a** i konstantna edukacija članova tima , uz pripreme putem pokaznih vježbi,
- Obuka **volontera** Crvenog križa iz pružanja prve pomoći,
- Obuka **timova civilne zaštite** iz pružanja prve pomoći,
- Daljnja nabava opreme za članove GIT-a prema planiranim sredstvima u proračunu za 2016. godinu,
- Nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za **stanovništvo grada Varaždina** i okolnih općina,
- Nastavak edukacije **članova DVD-a** grada i pripadajućih općina,
- Nastavak edukacije odgojno-obrazovnih djelatnika za pružanje prve pomoći učenicima,
- Provođenje radionica o važnosti priprema za katastrofe za učenike osnovnih i srednjih škola,
- Sudjelovanje na pokaznim vježbama spremnosti u odgovoru na katastrofe.

Zavod za hitnu medicinu Varaždinske županije

Za obavljanje svoje osnovne djelatnosti Zavod je opremljen sukladno zakonskim odredbama, kao i opremljena vozila hitne medicinske intervencije, te vozila za sanitetski prijevoz.

Zavod ne raspolaže opremom i sredstvima za slučaj masovnih nesreća koje se tiču kemijskih i sličnih nesreća (plin, požar i sl.) na način da bi sudjelovao u neposrednom spašavanju, pa timovi T1 na sigurnoj udaljenosti po život ljudi prihvaćaju od posebnih službi spašavanja (vatrogasci, gorska služba spašavanja) unesrećene te ih zbrinjavaju.

Zavod je opremljen trijažnim kovčegom za trijažu u masovnim nesrećama.

Planovi u Zavodu za hitnu medicinu Varaždinske županije odnose se na:

- 2016 -2019. godine neophodna nabavka 8 sanitetskih vozila za HMS (pogon na prednje kotače), 5 sanitetskih vozila za SP i 1 reanomobila (pogon na sva četiri kotača) – posebno opremljeno vozilo HMS, određenih dimenzija, izrađeno isključivo za rad u izvanbolničkim uvjetima, a posebno je namijenjeno za napredno održavanje života djece i odraslih,
- 2016 - 2019. godine nabavka 2 vozila za prijevoz pacijenata na zračenja i dijalizu,
- 2016 - 2019. godini nabaviti pokretni agregata za napajanje strujom,
- Nabava medicinsko –tehničke opreme na ime znavljanja postojeće (EKG 4 kom, defibratori 4 kom, respiratori, aspiratori)te nabava rezervne medicinsko - tehničke opreme na ime za masovne nesreće
- Dopuna mreže hitne medicine – organizacija jednog tima T2 za područje Ispostave Ivanec, (tim u sastavu vozač i med. sestra/med.tehničara.

1.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Varaždin

Hrvatska gorska služba spašavanja –Stanica Varaždin je operativna snaga sustava civilne zaštite kojoj je zaštita i spašavanje života ljudi osnovna djelatnost. Kao dio sustava civilne zaštite Hrvatska gorska služba spašavanja predstavlja specijalističku službu koja raspolaže znanjem, kadrovima i opremom specijaliziranom za spašavanje i potrage u nepristupačnim područjima i prostorima planina, špilja, kopnenih voda i mora.

U narednom četverogodišnjem razdoblju plan značajnijih aktivnosti sprovodit će se na dvije razine, i to: aktivnosti na razini HGSS-a, i aktivnosti na razini stanice Varaždin.

U tu svrhu planira se:

- a) Školovanje kadrova
 1. tečaj zimskih tehnika spašavanja, kontinuirano, 2016. - 2020. godine,
 2. tečaj ljetnih tehnika spašavanja – kontinuirano, 2016. - 2020. godine,
 3. vježbe speleo spašavanja, kontinuirano, 2016. - 2020. godine,
 4. vježbe potrage i kartografija, kontinuirano, 2016. - 2020. godine,
 5. vježbe spašavanja u urbanim uvjetima,
 6. sudjelovanje na državnim vježbama HGSS-a,
 7. tečaj vođenja potrage – 2 polaznika,
 8. tečaj digitalne kartografije – 1 polaznika,
 9. tečaj zimskih tehnika spašavanja HGSS-a – 6 polaznika, veljača,
 10. tečaj spašavanja na divljim vodama – 2 polaznika,
 11. tečaj za voditelja brodice – 6 polaznika
 12. Tečaj helikopterskog spašavanja – 2 polaznika
 13. vježbe ljetnih tehnika spašavanja – 2 vježbe,
 14. relicenciranje prve pomoći za spašavanje – kompletna stanica 18 polaznika

b) Ostale aktivnosti

1. Dežurstva(skijališta, trke, trekking, planinarski susreti) - 30 članova
2. Preventivni rad (škole, planinarska društva, ostale ustanove)
3. obilježavanje Europskog dana žurnog poziva 112,
4. obilježavanje Svjetskog dana crvenog križa,
5. obilježavanje Međunarodnog dana volontera,
6. obilježavanje Međunarodnog dana planina,
7. Dan civilne zaštite i dan Sv. Bernarda u Varaždinu

Oprema koja nedostaje a bila bi potrebna u provođenju akcije zaštite i spašavanja:

- 10 pari turne opreme za spašavanje u zimskim uvjetima,
- Kombi vozilo za 8 osoba,
- Gorska nosiljka UT 2000,
- AED prijenosni defibrilator,
- Čizme, neopren, visoke,
- Vakuum madrac za unesrećene.

Grad Varaždin s Hrvatskom gorskom službom spašavanja – Stanicom Varaždin će utvrditi zajednički interes i sukladno tome osigurati dio sredstva za financiranje redovite djelatnosti Stanice Varaždin na aktivnostima spašavanja, sukladno Zakonu o gorskoj službi spašavanja („Narodne novine“ broj 79/06 i 110/15).

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Varaždin se obavezuje izraditi Godišnji program rada te program rada za četverogodišnje razdoblje te ga dostaviti Gradu Varaždinu.

1.5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Postrojbe civilne zaštite

Grad Varaždin će po donošenju procjene rizika osnovati postrojbe civilne zaštite i to postrojbu opće namjene i specijalističke postrojbe civilne zaštite, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite te popuniti postrojbe civilne zaštite sukladno članku 33. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Do donošenja navedenog dokumenta ostaje na snazi Odluka o osnivanju postrojbi i drugih snaga civilne zaštite Grada Varaždina KLASA: 810-01/10-01/4, URBROJ: 2186/01-02-10-5 od 24. svibnja 2010. godine.

Povjerenici civilne zaštite

Povjerenika civilne zaštite i njegovog zamjenika imenuje Gradonačelnik za pojedine ulice, kvartove i mjesne odbore sukladno članku 33. stavak 3. podstavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Povjerenici i zamjenici:

- Sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- Daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- Sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- Organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- Provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavaju inspekciju civilne zaštite.

1. Planiranje

- u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje održati sjednicu i radni sastanak Stožera civilne zaštite.

- izvršiti imenovanje povjerenika civilne zaštite za pojedine ulice, kvartove i mjesne odbore sukladno članku 33. stavak 3. podstavak 2. i čl.34. Zakona o sustavu civilne zaštite.

- izvršiti potrebnu edukaciju i smotriranje postrojbe i timove civilne zaštite Grada Varaždina

- edukacija voditelja skloništa – druga polovica 2016.godine

Planiranim financijskim sredstvima unutar civilne zaštite financirat će se:

- osposobljavanje članova Stožera civilne zaštite koje provodi Državna uprava prema Programu osposobljavanja članova stožera,

- redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz Planske dokumentacije.

- obilježavanje 1. ožujka – Dana civilne zaštite,

- sufinanciranje rada Gorske službe spašavanja,

- sufinanciranje rada kluba podvodnih aktivnosti „Drava“

- obuka voditelja skloništa (oni koji to nisu izvršili u 2015. godini),

2. Skloništa

Radi sklanjanja ljudi, odnosno funkcioniranja skloništa, obaveza Grada je da na svom području osigura:

- uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih i drugih dobara,

- prostore za javna skloništa,

- održavanje postojećih javnih skloništa.

U cilju stvaranja uvjeta za sklanjanje, u četverogodišnjem razdoblju nastavit će se tekuće održavanje na onim skloništimama u kojima to nije izvršeno. Također će se provesti postupak za davanje skloništa u najam gdje postoji mogućnosti i interesi.

Tijekom godine održat će se sastanak sa voditeljima skloništa i njihovim zamjenicima te povjerenicima civilne zaštite te upoznavanje istih s obvezama iz Plana zaštite i spašavanja (druga polovica godine).

U cilju stvaranja uvjeta za sklanjanje, povjerenici civilne zaštite će izvršiti obilazak područja iz svoje nadležnosti radi uvida u moguća mjesta za sklanjanje, kapacitete te utvrditi eventualne radnje i postupke kojima bi se isti doveli u funkciju.

3. Uzbunjivanje

U organizaciji Državne uprave za zaštitu i spašavanje Područni ured Varaždina u suradnji s Gradom Varaždinom, kao i Javnom vatrogasnom postrojbom Grada Varaždina i Gradskom vatrogasnom zajednicom utvrdit će se ispravnost sustava za uzbunjivanje stanovništva u slučaju katastrofe ili velike nesreće te čujnost sirena na području Grada Varaždina (prva polovica godine).

1.6. Udruge

Na području Grada Varaždina djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Potrebno je napraviti popis udruga od značaja za sustav civilne zaštite te ih dodatno financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost i biti će važna u slučaju izvanrednih situacija (izviđači, planinarsko društvo, klub podvodnih aktivnosti „ Drava“).

1.7. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s mjerodavnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje odlukom načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite po osnivanju operativnih snaga civilne zaštite.

1.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavku 1. podstavku 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe određene gore navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

Do donošenja navedenog dokumenta ostaje na snazi Odluka o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Varaždina, KLASA: 810-01/14-01/1 URBROJ: 2186/01-10-00-15-28 od 17. 4. 2015. godine donesene od strane Gradonačelnika Grada Varaždina. Odluka je u skladu sa člankom 12. Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“ broj 30/14 i 67/14) te je dobila suglasnost Područnog ureda državne uprave za zaštitu i spašavanje Varaždin, KLASA: 810-05/15-04/01, URBROJ:543-17-01-15-2 od 27. 2. 2015. godine.

III.

Grad Varaždin će u razdoblju 2016. - 2019. samostalno i u suradnji sa ovlaštenom tvrtkom:

- vršiti prikupljanje dostavljenih podataka operativnih snaga sustava civilne zaštite te istima stalno ažurirati Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite,
- vršiti stalno usklađivanje i ažuriranje navedenih planova sukladno nastalim promjenama,
 - pripremiti i sprovesti sastanak Stožera civilne zaštite, te izvršiti upoznavanje s obvezama proizašlim iz Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite,
 - kontaktirati s Operativnim snagama sustava civilne zaštite iz Odluke o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Varaždina, dati naputke i uputiti ih u njihove obveze u slučaju katastrofe ili velike nesreće,
 - raditi na ažuriranju podataka članova postrojbi civilne zaštite
 - izraditi i redovno ažurirati Plan vježbi civilne zaštite na području Grada Varaždina
 - donijeti plan djelovanja civilne zaštite

IV.

Ove Smjernice se donose kao temelj za provođenje odredbi Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), u cilju koordinacije svih subjekata sustava civilne zaštite u provođenju njihovih aktivnosti.

V.

Ove Smjernice objavit će se u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Josip Hehet, dipl. iur.

OBRAZLOŽENJE

uz SMJERNICE za organizaciju i razvoja sustava civilne zaštite 2016-2019 na području Grada Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje ovih Smjernica određen je člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15) koji nalaže da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake 4 godine te člankom 45. Statuta Grada Varaždina ("Službeni vjesnik Grada Varaždina" broj 5/09, 1/12, 2/13 i 4/14 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ODLUKE

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Varaždina za period od 2016. do 2019. utvrđuje se smjer razvoja sustava civilne zaštite.

U skladu sa člankom 20. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15), mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode operativne snage sustava civilne zaštite.

U okviru Grada Varaždina potrebno je kontinuirano razrađivati i usklađivati mjere i aktivnosti sudionika u sustavu civilne zaštite, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima te nastaviti daljnju suradnju s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Varaždin s ciljem jačanja i usavršavanja operativnih i drugih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Varaždina.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ODLUKE, TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje ovih smjernica financijska sredstva planiraju se sukladno zakonskim obvezama te raspoloživim mogućnostima Proračuna Grada Varaždina u navedenom periodu.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštitu i spašavanje građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko - tehnoloških velikih nesreća i katastrofa.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije te načelo operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine na području Grada Varaždina (u daljnjem tekstu: Smjernice) odnose se prije svega na stanje i razvoj svih operativnih snaga sustava civilne zaštite temeljem članka 20. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15).

U skladu sa člankom 20. Zakona o sustavu civilne zaštite mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite,
2. Operativne snage vatrogastva,
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite
6. Udruge
7. Koordinatori na lokaciji,
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Stožer zaštite i spašavanja na području Grada Varaždina raspravljao je na svojoj sjednici o predmetnim Smjernicama i prihvatio ga u predloženom tekstu uz napomene.

Sukladno navedenom predlaže se Gradskom vijeću Grada Varaždina donošenje Smjernica u predloženom tekstu.

GRADONAČELNIK GRADA VARAŽDINA
Goran Habuš